

Справочные материалы по вопросу № 2
«О результатах проработки предложений полномочного
представителя Президента Российской Федерации в
Приволжском федеральном округе М.В. Бабича по вопросу
развития АПК «Безопасный город»

Основными источниками финансирования мероприятий по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» должны являться финансовые средства бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленные на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов и решение вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в соответствии с федеральными законами от 06 октября 1999 № 184-ФЗ и от 06 октября 2003 № 131-ФЗ.

Это могут быть средства, предусмотренные на реализацию программ, направленных на снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности дорожного движения, профилактику правонарушений и усиление борьбы с преступностью, информатизацию и защиту информации, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

На сегодняшний день во все проекты и технические задания по построению сегментов АПК «Безопасный город» в состав решений АПК «Безопасный город» включаются системы, обеспечивающие пополнение доходной части бюджета за счет штрафов за нарушения, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП), а именно:

- системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения;

- системы автоматической фиксации нарушений условий перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и муниципального значений;

- системы управления парковочным пространством;

- системы мониторинга административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

При формировании технического задания на создание сегментов АПК «Безопасный город» и определении состава технического решения рекомендуется исходить из необходимости полной или частичной компенсации расходов субъекта Российской Федерации на создание систем АПК «Безопасный город» за счет штрафов за нарушения, предусмотренные КоАП.

Для определения основных количественных характеристик систем АПК «Безопасный город», эксплуатация которых позволяет пополнять бюджет субъекта Российской Федерации, субъектом Российской Федерации во взаимодействии с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» строится финансовая модель, в которой отражаются

следующие параметры:

оценочная стоимость построения запланированных к реализации в рамках данного технического задания систем АПК «Безопасный город»;

количество точек установки оконечных устройств, фиксирующих те или иные нарушения соответствующей статьи КоАП;

количество постановлений о нарушении соответствующей статьи КоАП в день/ месяц/ год;

средний размер штрафа за нарушении соответствующей статьи КоАП;

доля постановлений от общего количества, по которым осуществляется оплата штрафов за нарушение соответствующей статьи КоАП.

При определении параметров доходной части систем фиксации нарушений КоАП для каждого субъекта Российской Федерации учитывается существующая статистика по данному субъекту Российской Федерации, если в нем уже частично реализованы данные системы (в случае, если они полноценно функционируют и обеспечена их постоянная техническая поддержка и эксплуатация), в ином случае – статистика по субъектам Российской Федерации, имеющим аналогичную специфику, как территориальную, так и социально-экономическую.

Наиболее активная поддержка данного подхода была получена от полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича.

Он сделал ряд предложений, которые были отработаны на уровне Межведомственной комиссии, и сейчас готовится совместный доклад заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича.

По отработанным предложениям М.В. Бабича ситуация следующая: Регламент межведомственного и межуровневого организационного и информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке для утверждения на заседании Межведомственной комиссии.

Предложения о порядке, сроках и объемах финансирования разработки и внедрения единого программного обеспечения (системы поддержки принятия решений АПК «Безопасный город») рекомендуется отправить в Правительство Российской Федерации после их проработки на Совете главных конструкторов АПК «Безопасный город». Разработка единого программного обеспечения невозможна без выделения федерального финансирования, поэтому предложение М.В. Бабича поручить Минфину России представить предложения об источниках финансирования, предусматривающих возможность выделения средств федерального бюджета - критически важное условие. Однако на данном

этапе реализация этого предложения маловероятна.

Предложение по определению МЧС России администратором системы, а также единым координатором реализации проектов по созданию и последующей эксплуатации АПК «Безопасный город» полностью поддержано, поскольку система МЧС России максимально подходит для эффективной реализации АПК «Безопасный город».

Предложение М.В. Бабича о рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве источников финансирования построения АПК «Безопасный город» на ближайшие 3 года определить поступления в региональный бюджет от эксплуатации систем фотовидеофиксации (от 30%), систем организации парковочного пространства (от 30%), систем весогабаритного контроля на региональных трассах (от 50%) – крайне своевременное. Этот перечень дополнен еще одним источником – поступления от эксплуатации систем мониторинга в области охраны окружающей среды и природопользования (от 50%).