

Справочные материалы по вопросу № 1
«Об итогах реализации Концепции построения и развития АПК
«Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, в том
числе в соответствии с едиными требованиями к техническим
параметрам сегментов АПК «Безопасный город», а также об
имеющихся проблемах запуска и реализации конкурсов в ходе
построения сегментов комплекса.

По результатам анализа, проведенного МЧС России совместно с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» по поручению Председателя Правительства Российской Федерации от 16 августа 2016 года № ДМ-П4-4887, установлено, что на территории Российской Федерации внедрено более 1600 систем и подсистем общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания. В их число входят системы видеонаблюдения и фотовидеофиксации административных нарушений правил дорожного движения, системы мониторинга инфраструктуры городов, объектов, всевозможных рисков и угроз, на внедрение которых, только по предварительным подсчетам было потрачено более 500 млрд. рублей государственных средств из бюджета федерального, регионального и муниципального уровней.

При этом существуют следующие проблемы:

1) внедрение систем по принципу «лоскутного одеяла», итог – дублирование функций и систем, создаваемых различными ведомствами на федеральном региональном и муниципальном уровнях, результат – совокупное увеличение затраченных на различных уровнях бюджетных средств;

2) отсутствие интеграции данных из различных систем в единое информационное пространство, следствие – невозможность оперативного получения информации заинтересованными ведомствами о территории, населении, объектах, рисках при осуществлении реагирования на возникающие кризисные ситуации различного характера;

3) архаичность созданных систем, следствие - невозможность их сопряжения, необходимость тратить на их модернизацию средства, превышающие стоимость внедрения новых систем;

4) бессистемный и не согласованный с федеральным центром подход к внедрению АПК «Безопасный город» органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, как следствие:

а) внедряются, зачастую в рамках государственно-частного партнерства, исключительно те системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, которые приносят прямой доход в региональный бюджет (например, системы фотовидеофиксации).

б) отсутствует надлежащая эксплуатация построенных систем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности

среды обитания, в результате как минимум 50% построенных систем в повседневной жизни не используются;

в) отсутствует какая-либо автоматизация принятия управленческих решений при возникновении кризисных ситуаций и межведомственного взаимодействия на местах.

Все вышеперечисленные проблемы должен решить АПК «Безопасный город» в его нынешнем изложении в Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» (далее – Концепция), утвержденной 3 декабря 2014 года распоряжением Правительства Российской Федерации №2446-р.

Состав функций и систем АПК «Безопасный город» расширен с 2-х систем видеонаблюдения и фотовидеофиксации до 150-ти систем, которые охватывают все области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания: транспортную безопасность, экологическую безопасность, безопасность населения, городской/ коммунальной инфраструктуры.

На данном этапе какие-либо препятствия для того, чтобы Концепция АПК «Безопасный город» была реализована на территории субъектов Российской Федерации, на законодательном уровне отсутствуют. В федеральном законе № 184-ФЗ и в федеральном законе № 131-ФЗ прописаны соответствующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления об участии в обеспечении безопасности населения и территорий.

На сегодняшний день технические задания согласованы для 77 субъектов Российской Федерации.

Конкурсы отыграны и идет практическая реализация в следующих регионах:

- Архангельская область (выпущено распоряжение губернатора о переводе систем АПК «Безопасный город» в промышленную эксплуатацию);
- Вологодская область;
- Тюменская область;
- республика Алтай;
- Курская область;
- Свердловская область;

Конкурсные процедуры запущены в следующих регионах:

- Мурманская область;
- Иркутская область;

Наблюдается положительная динамика, планируется запустить конкурсы и процесс реализации АПК «Безопасный город» в следующих регионах:

- Тверская область;
- Ярославская область;
- Калининградская область;
- Ханты-Мансийский автономный округ-Югра;

- Кемеровская область.

Конкурсы запущены по не согласованным с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» техническим заданиям либо по техническим заданиям, не соответствующим Единым требованиям к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город», утвержденными заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 28 июня 2017 года, в следующих регионах:

- республика Карелия;
- Ленинградская область;
- Волгоградская область;
- Ростовская область;
- Ставропольский край;
- республика Дагестан;
- Нижегородская область;
- Самарская область;
- республика Бурятия;
- Омская область;
- Красноярский край;
- Томская область;
- Сахалинская область;
- Камчатский край;
- Краснодарский край;
- республика Башкортостан.

Архангельская область: был реализован контракт на построение опытного участка АПК «Безопасный город» на территории региона на сумму 586 млн. рублей (генеральный подрядчик – ПАО «Ростелеком»), в соответствии с техническим заданием, согласованным с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город». Муниципальные образования, в которых реализованы системы АПК «Безопасный город» - город Архангельск, город Котлас, город Северодвинск, Приморский район. На данном этапе губернатором Архангельской области подписано распоряжение о переводе систем АПК «Безопасный город» в промышленную (постоянную) эксплуатацию, выполняется инвентаризация будущей эксплуатирующей организации ГАУ «ИКТ». При этом в ЕДДС городов Архангельска, Котласа, Северодвинска и Приморского района уже идет практическая работа с системами АПК «Безопасный город».

Вологодская область: был реализован контракт на построение опытного участка АПК «Безопасный город» на территории региона на сумму 809 млн. рублей (генеральный подрядчик – ПАО «Ростелеком»), в соответствии с техническим заданием, согласованным с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город». Помимо систем, входящих в блок «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействие», в рамках реализации данного контракта была построена система фотовидеофиксации, использование которой на

сегодняшний день принесло в бюджет региона более 450 млн. рублей. Муниципальные образования, в которых реализованы сегменты АПК «Безопасный город», - город Вологда, город Череповец, Вытегорский район. На данном этапе регион проводит приемо-сдаточные испытания, результатом которых должен стать перевод систем АПК «Безопасный город» в промышленную эксплуатацию. При этом существует серьезная проблема, не позволяющая Вологодской области принять полностью принять систему в эксплуатацию – проверки, которые проводит Генеральная прокуратура Российской Федерации результатов реализации проекта АПК «Безопасный город» ПАО «Ростелеком». Причина – негативный опыт работы ПАО «Ростелеком» в Новгородской области и обращение губернатора Новгородской области по проверке контрактов АПК «Безопасный город» ПАО «Ростелеком».

Краснодарский край: 11 июля 2017 был запущен конкурс на создание и внедрение опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Краснодарского края». По факту объявления конкурсной процедуры в ФАС России поступили жалобы от шести коммерческих организаций, деятельность большинства из которых (ООО «Бизнес ЛТД», ООО «СК-АТЕК», ООО «Вестел-Юг», ООО «Вилком Холдинг») не имеет отношения к созданию информационно-управляющих систем. Все обращения в ФАС России и УФАС России по Краснодарскому краю содержали доводы о необоснованном включении в состав требований к исполнителю трех лицензий, которые указаны, по предложению ФСБ России, в единых требованиях к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город», утвержденных заместителем Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 28 июня 2017 года № 4516п-П4, а именно:

1) лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации;

2) лицензия ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

3) лицензия ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В результате рассмотрения жалоб от вышеуказанных компаний УФАС по Краснодарскому краю принял решение об аннулировании конкурсной процедуры, не приняв во внимание обоснованные аргументы Краснодарского края по защите конкурсной документации.

Таким образом, сроки реализации всех необходимых мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания и выполнения соответствующих государственных задач к началу Чемпионату мира FIFA 2018 года были сорваны.

На данном этапе руководство Краснодарского края внесло изменения в региональный бюджет и план реализации Концепции АПК «Безопасный город», не согласованные с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город», планирует разбить единое техническое задание на построение сегментов АПК «Безопасный город» на несколько технических заданий, при этом основной акцент делается на создание системы оповещения и системы фотовидеофиксации.

Ставропольский край оказался единственным из всех субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, не согласовавшим техническое задание на построение сегментов АПК «Безопасный город» с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город». С руководством Ставропольского края были проведены неоднократные селекторные совещания относительно необходимости активизировать работу по реализации Концепции построения и развития АПК «Безопасный город», в августе 2017 года руководству Ставропольского края был предложен оптимальный вариант построения сегментов АПК «Безопасный город» на территории региона (Приложение 1). На данном этапе положительные тенденции в политике региона в части реализации Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» отсутствуют. Более того, в сентябре 2017 года руководством Ставропольского края был запущен конкурс на сумму 367 млн. рублей на построение системы фотовидеофиксации по техническому заданию, не согласованному с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город». Помимо этого, технические требования к закупаемым Ставропольским краем системам фотовидеофиксации не соответствуют Единым требованиям к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город», утвержденными заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 28 июня 2017 года. Конкурс отыгран, победитель – ПАО «Ростелеком».



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

30 АВГ 2017 № 43-5246-2

На № _____ от _____

Заместителю
председателя Правительства
Ставропольского края

Ю.А. Скворцову

Уважаемый Юрий Алексеевич!

С момента утверждения Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № № 2446-р) государственный подход к построению сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город») существенно изменился, поскольку состав функций и систем АПК «Безопасный город» был расширен с 2-х систем (видеонаблюдения и фотовидеофиксации) до 150-ти систем, охватывающих все области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания: транспортную безопасность, экологическую безопасность, безопасность населения, городской/коммунальной инфраструктуры.

На данном этапе федеральное финансирование отсутствует, поэтому субъекты Российской Федерации должны реализовывать Концепцию построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – Концепция АПК «Безопасный город») из средств региональных бюджетов.

Основными источниками финансирования мероприятий по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» на сегодняшний день являются финансовые средства бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленные на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов и решение вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в соответствии с федеральными законами от 06 октября 1999 № 184-ФЗ и от 06 октября 2003 № 131-ФЗ.

Это могут быть средства, предусмотренные на реализацию программ, направленных на снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности

186327

дорожного движения, профилактику правонарушений и усиление борьбы с преступностью, информатизацию и защиту информации, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

Для того, чтобы реализовать новую федеральную политику по построению АПК «Безопасный город», руководству субъектов Российской Федерации рекомендуется встраивать во все проекты и технические задания по построению сегментов АПК «Безопасный город» системы, обеспечивающие пополнение доходной части бюджета за счет штрафов за нарушения, предусмотренные Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации (КоАП), а именно:

- системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения;
- системы автоматической фиксации нарушений условий перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и муниципального значений;
- системы управления парковочным пространством;
- системы мониторинга административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

При формировании технического задания на создание сегментов АПК «Безопасный город» и определении состава технического решения рекомендуется исходить из необходимости полной или частичной компенсации расходов субъекта Российской Федерации на создание систем АПК «Безопасный город» за счет штрафов за нарушения, предусмотренные КоАП.

При определении параметров доходной части систем фиксации нарушений КоАП для каждого субъекта Российской Федерации должна учитываться существующая статистика по данному субъекту Российской Федерации, если в нем уже частично реализованы данные системы (в случае, если они полноценно функционируют и обеспечена их постоянная техническая поддержка и эксплуатация), в ином случае – статистика по субъектам Российской Федерации, имеющим аналогичную специфику, как территориальную, так и социально-экономическую.

Рабочая группа (Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») для обеспечения методической деятельности Межведомственной комиссии (далее – Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») по поручению Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 16 августа 2016 года № ДМ-П4-4887 провела обследования уже существующих на территории Российской Федерации, в том числе и на территории Ставропольского края, систем в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

По результатам проведенной работы Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» при составлении Ставропольским краем технического задания на построение сегментов АПК «Безопасный город» рекомендует реализовать на данном этапе следующий состав решений:

- 1) региональная интеграционная платформа;

2) Единые центры оперативного реагирования в пилотных муниципальных образованиях (гибридная схема построения), включая систему поддержки принятия управленческих решений, анализ и сценарный прогноз развития кризисных ситуаций и происшествий;

3) интеллектуальные системы видеонаблюдения;

4) системы экологического мониторинга;

5) системы информирования и оповещения;

6) системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Техническое задание на построение вышеуказанных систем АПК «Безопасный город» необходимо выполнить в строгом соответствии единым требованиям к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город», утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 28 июня 2017 года (№ 4516п-П4), и другим нормативно-правовым, организационно-методическим и нормативно-техническим документам по вопросам построения и развития АПК «Безопасный город», введенным в действие во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175, утвердить разработанное техническое задание на межведомственной рабочей группе по построению и развитию систем АПК «Безопасный город» на территории Ставропольского края и отправить на согласование в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город».

Кроме того, с учетом вышеизложенного, рекомендую совместно с представителями территориальных органов ФСБ России, ФСО России, МЧС России, МВД России провести необходимые организационные мероприятия с тем, чтобы объединить построение всех систем АПК «Безопасный город», включая систему фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, в единое целое, актуализировать план и сроки реализации АПК «Безопасный город» на территории Ставропольского края, а также синхронизировать построение сегментов АПК «Безопасный город» в Ставропольском крае с федеральной Концепцией АПК «Безопасный город».

Заместитель Председателя Межведомственной комиссии
по вопросам, связанным с построением и развитием
систем аппаратно-программного комплекса
технических средств «Безопасный город»



А.П. Чуприян