

# ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

**VII МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА  
БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ**



АНО  
«Общественный форум  
«Безопасность на транспорте»»

Санкт-Петербург, 2017г.



# ОГЛАВЛЕНИЕ

(нажмите на интересующий пункт,  
чтобы перейти на соответствующую страницу)

---

**Ежегодная общественная  
резолюция форума**

---

---

**Ответы федеральных органов  
власти на резолюцию форума**

---

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### VII МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА «БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ»

6-7 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге состоялся VII Международный форум «Безопасность на транспорте».

Цель форума - выработка эффективных решений по повышению уровня безопасности на транспорте в рамках двух ключевых направлений: транспортная безопасность и обеспечение технологической безопасности на транспорте.

Первый день форума начался с минуты молчания, посвященной произошедшему 3 апреля 2017 года в метро Санкт-Петербурга террористическому акту, который унес жизни 16 человек.

Мероприятие прошло при поддержке более 20 федеральных органов власти, включая обе палаты Федерального Собрания РФ, Министерство транспорта РФ, МВД РФ, МЧС РФ, ФСБ России и стало площадкой для открытого и результативного диалога между властью, обществом и бизнесом. В течение двух дней в работе форума приняли участие более 500 российских и иностранных гостей.

Модератором форума выступил заместитель председателя Комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы ФС РФ, председатель Общественного совета организатора форума АНО «Общественный форум «Безопасность на транспорте» Анатолий Борисович Выборный. В дискуссиях форума с докладами выступили представители исполнительных и законодательных органов власти, формирующие политику в области безопасности на транспорте: Н.Ю. Захряпин, заместитель Министра транспорта РФ, В.Ф. Басаргин, руководитель Ространснадзора, А.С. Старовойтов, член Комитета ГД ФС РФ по транспорту и строительству, Ш.Н. Шайдуллин, вице-президент - начальник Департамента безопасности движения ОАО «РЖД», Е.С. Нурахметов, директор Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК и другие.

В работе форума особое внимание было уделено обеспечению транспортной безопасности. В круг обсуждаемых вопросов вошли государственная политика и законодательное регулирование в данной области, а также международное сотрудничество в рамках единого транспортного пространства Евразийского экономического союза. На форуме был представлен подготовленный Министерством транспорта РФ проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ-16 «О транспортной безопасности», который включает целый ряд изменений в части категорирования и оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в сфере полномочий подразделений транспортной безопасности, а также распространения требований закона на иностранных перевозчиков. Участниками форума было высказано большое количество предложений в части развития данного законопроекта и отмечено, что принципиально важным фактором для развития транспортной системы России является поиск баланса между обеспечением транспортной безопасности и экономическими возможностями субъектов транспортной системы.

Наибольшее количество проблем в исполнении действующего законодательства участники форума выделили в процессе дискуссий по следующим темам: в области сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности и реализации вступившего в силу 31 марта 2017 годам Постановления Правительства РФ №969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», а также в сфере аттестации сил транспортной безопасности и аккредитации подразделений транспортной безопасности.

Первый день форума завершило публичное обсуждение результатов правоприменительной практики территориальных органов Ространснадзора по СЗФО за первый квартал 2017 года. В. Ф. Басаргин представил новую стратегию в осуществлении государственного контроля и надзора – риск-ориентированный подход, который подразумевает дифференциацию интенсивности проверок хозяйствующих субъектов в зависимости от риска причинения вреда.

Во второй день состоялась конференция, посвященная подготовке транспортной отрасли к проведению крупнейших международных спортивных соревнований: Кубку Конфедераций 2017 и Чемпионата мира по футболу 2018. Участники секции отметили, что проведенные проверки выявили недостатки в системе обеспечения безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в городах, принимающих соревнования, и в настоящее время ведется работа над их устранением, но в целом Россия готова обеспечить безопасность транспортной системы во время соревнований.

Отдельный блок деловой программы форума был посвящен технологическому обновлению отрасли, модернизации транспортных средств и инфраструктуры, а также снижению аварийности и повышению надежности перевозочного процесса. Особенными темами программы стали современные информационные технологии в обеспечении безопасности на транспорте и организация поисково-спасательных операций в результате ЧС на транспортном комплексе. Впервые в истории форума состоялась рабочая сессия, посвященная безопасной интеграции беспилотных технологий в транспортную систему России, в том числе беспилотных грузовиков и поездов. Также на форуме прошел круглый стол, посвященный соблюдению режима труда и отдыха водителей при помощи тахографов, в рамках которого участники обсудили планируемые изменения в законодательстве, которые коснутся значительной части предприятий-перевозчиков, осуществляющих пассажирские городские и пригородные перевозки, и физических лиц – владельцев грузовиков и автобусов.

На площадке форума состоялось первое заседание Общественного совета АНО «Общественный форум «Безопасность на транспорте» под председательством А. Б. Выборного. На Совете был утвержден пакет основных документов, среди которых структура и направления общественной резолюции. Итоговая резолюция форума с инициативами всех участников направлена для работы в Правительство РФ, Государственную Думу ФС РФ, Министерство транспорта РФ и другие профильные федеральные органы власти.

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Резолюция состоит из 8 структурно-тематических разделов, охватывающих основные направления в области обеспечения комплексной безопасности на транспорте. Внутри разделов применяется классификация по функционально-отраслевому признаку (законодательное регулирование, государственное управление, региональное регулирование).

В итоговую резолюцию вошли более 330 предложений от более чем 80 инициаторов от федеральных и региональных органов власти, бизнеса, науки, образования и некоммерческих организаций. Итоговый документ поддержали 85 регионов РФ.

Участники VII Международного форума «Безопасность на транспорте» обращаются в Федеральное Собрание РФ, органы исполнительной власти РФ с инициативами по рассмотрению целесообразности выполнения следующих мероприятий:

## ОГЛАВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ

|                                                                                                                                         |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Государственная политика и нормативно-правовое регулирование сферы обеспечения безопасности на транспорте.....</b>                | <b>4</b>  |
| <b>2. Обеспечение авиационной (транспортной) безопасности и безопасности полетов .....</b>                                              | <b>16</b> |
| Авиационная (транспортная) безопасность .....                                                                                           | 16        |
| Безопасность полетов .....                                                                                                              | 20        |
| <b>3. Обеспечение комплексной безопасности железнодорожного транспорта .....</b>                                                        | <b>24</b> |
| Транспортная безопасность на железнодорожном транспорте.....                                                                            | 24        |
| Технологическая безопасность железнодорожного транспорта .....                                                                          | 27        |
| <b>4. Меры по повышению безопасности на морском и речном транспорте .....</b>                                                           | <b>29</b> |
| Транспортная безопасность в сфере морского и речного транспорта.....                                                                    | 29        |
| Технологическая безопасность водного транспорта .....                                                                                   | 37        |
| <b>5. Транспортная безопасность автомобильного транспорта и безопасность перевозочной деятельности .....</b>                            | <b>40</b> |
| Обеспечение транспортной безопасности автомобильного транспорта .....                                                                   | 40        |
| Безопасность автотранспортных перевозок .....                                                                                           | 43        |
| <b>6. Совершенствование ИТСО транспортной безопасности и обеспечение информационной защищенности транспортной инфраструктуры .....</b>  | <b>47</b> |
| <b>7. Обеспечение безопасности транспортной системы в ходе подготовки транспортной инфраструктуры к Чемпионату мира 2018 года .....</b> | <b>52</b> |
| <b>8. Безопасная интеграция беспилотных технологий в транспортную систему России.....</b>                                               | <b>55</b> |
| <b>9.Список инициаторов.....</b>                                                                                                        | <b>56</b> |

## 1. Государственная политика и нормативно-правовое регулирование сферы обеспечения безопасности на транспорте

### Законодательное регулирование

- 1.1. Совету Федерации ФС РФ и Государственной Думе ФС РФ предлагается провести мониторинг и анализ правоприменения федерального законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, авиационной безопасности, безопасности мореплавания и частной охранной деятельности с целью оценить необходимость внесения изменений в соответствующие федеральные законы, в частности, согласовать российское законодательство о транспортной безопасности с международным (не распространять требования федерального закона № 16-ФЗ на российские конвенционные морские суда (морские суда, имеющие международное Свидетельство об охране)).
- 1.2. Министерству транспорта РФ в целях создания равных условий для российских и зарубежных перевозчиков рекомендуется проработать вопрос о внесении в Федеральный закон от 09 февраля 2007 г. № 16 «О транспортной безопасности» нормы, предусматривающие распространение требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на перевозчиков иностранных государств, осуществляющих перевозки в РФ, из РФ и через территорию РФ. Вместе с тем учесть при проработке данного вопроса, что привлечение перевозчиков иностранных государств к исполнению требований по транспортной безопасности может повлечь их отказ от работы в РФ.
- 1.3. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ предлагается ускорить принятие проекта федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (поправки в закон позволят субъектам транспортной инфраструктуры сократить свои издержки на реализацию мероприятий по обеспечению транспортной безопасности).
- 1.4. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях повышения безопасности транспортного комплекса России рекомендуется принять поправки в закон N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которые позволят сотрудникам ЧОПов принимать участие в обеспечении транспортной безопасности.
- 1.5. Министерству транспорта РФ в целях повышения защищенности объектов транспортной инфраструктуры в порядке законодательной инициативы предлагается внести изменения в Постановление РФ от 09.09.2015 года № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», касающиеся Приложения № 1 Постановления Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Пункт 15. Приложения № 1 изложить в следующей редакции: «Средства навигационного оборудования, метрополитены, объекты транспортной инфраструктуры федерального значения, железнодорожного транспорта общего пользования в случаях их передачи подразделениям транспортной безопасности и/или юридическим лицам, аккредитованным для осуществления данного вида деятельности в установленном законом порядке».
- 1.6. Министерству транспорта РФ в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области обеспечения транспортной безопасности рекомендуется внести следующие изменения в Закон от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

- 1.6.1. Часть 3 статьи 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания: «защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры)».
- 1.6.2. Часть 1 статьи 12.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания: «6) на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах производить досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, в целях обеспечения транспортной безопасности, въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также досмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц».
- 1.7. Министерству транспорта РФ в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области обеспечения транспортной безопасности целесообразно внести следующие изменения в Федеральный Закон от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»:
- 1.7.1. В пункте 7.1 статьи 1 после слов «органов исполнительной власти в области транспорта», дополнить словами «частные охранные предприятия»
- 1.7.2. В пункте 7.2 статьи 1 слова «или подразделения транспортной безопасности» заменить словами «подразделения транспортной безопасности или частного охранного предприятия»
- 1.8. Государственной Думе ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности предлагается внести изменение в абзац первый ст. 12 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», изложив его в следующей редакции: «Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях (кроме случаев, когда частная охранная организация, в штате которой числится работник, аккредитована в качестве подразделения транспортной безопасности, в установленном законом порядке, имеет право в течение одного года оказывать услуги, перечисленные в части третьей статьи 3 настоящего Закона, с момента получения свидетельства об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности).
- 1.9. Правительству РФ:
- 1.9.1. В целях улучшения условий исполнения контрактов по строительству инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также предоставления возможности заказчику проводить определение поставщика услуг не только по количественным (предложение с самой низкой ценой закупки), но и по качественным характеристикам (требования к квалификации участников) целесообразно внести изменение в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 года № 471-р «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме» в части добавления нового пункта в перечень исключений по обязательному проведению электронного аукциона: \*(8) «За исключением работ по

реализации мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также по их техническому обслуживанию».

1.9.2. В целях недопущения участия в аукционе или в открытом конкурсе неквалифицированных и непрофессиональных поставщиков услуг на выполнение проектно-изыскательских работ по оснащению объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности предлагается внести изменение в Федеральный закон от 09 февраля 2016 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»: в пункт 9 в определение специализированные организации после слов «для проведения оценки уязвимости» дополнить словами «и выполнению проектно-изыскательских работ».

1.10. Государственной Думе ФС РФ, Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ в целях наилучшей реализации компетенций и ответственности при проведении государственных закупок и повышения качества реализации планов обеспечения транспортной безопасности, а также повышения уровня защищенности объектов от актов незаконного вмешательства предлагается внести изменения в пункт 41 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующий осуществление закупки у единственного поставщика, дополнив существующий перечень товаров, работ, услуг такими видами оборудования, как:

- Досмотровое оборудование (рентгено-телевизионные установки (интроскопы), арочные и стационарные металлодетекторы, стационарные и портативные детекторы взрывчатых веществ, радиолокационные сканеры);
- Аппаратно-программные комплексы, способные идентифицировать лиц, представляющих угрозу или оперативный интерес;
- Программные комплексы по выявлению потенциально опасных людей, а также способствующие реализации иных мероприятий, направленных на качественное выполнение на объектах транспортной инфраструктуры требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

1.11. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях повышения ответственности людей, отвечающих за аттестацию руководителей, рассмотреть возможность введения административной или уголовной ответственности за ее некачественное проведение.

1.12. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность внести следующие изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях: дополнить часть 1 статьи 27.2 пунктом 17 следующего содержания: «17) старшее, в месте расположения охраняемого объекта, должностное лицо охранного предприятия при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону».

1.13. Министерству транспорта РФ в целях совершенствований нормативно-правовой базы в области обеспечения транспортной безопасности рассмотреть целесообразность исключения из проектов законодательных актов следующие вопросы:

- 1.13.1. Разработку паспортов обеспечения транспортной безопасности для объектов и транспортных средств, если они находятся в едином территориальном пространстве одного производственного комплекса, имеющего разработанный и утвержденный План обеспечения транспортной безопасности;
- 1.13.2. Операционную зону водной акватории для морских терминалов.
- 1.14. Министерству транспорта РФ в целях повышения комплексной безопасности на транспорте и развития транспортного потенциала страны предлагается уделить особое внимание формированию нормативно-правовой базы в области мультимодальных перевозок, в том числе в части обеспечения их безопасности.
- 1.15. Министерству транспорта РФ в целях повышения комплексной безопасности на транспорте предлагается уделить особое внимание формированию нормативно-правовой базы в области применения имитационных моделей, позволяющих оценить вероятность гибели и причинения вреда здоровью людей при возникновении ЧС в результате актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и снизить затраты денежных средств, заранее исключив необоснованные мероприятия по обеспечению защищенности.
- 1.16. Министерству транспорта РФ в целях совершенствований нормативно-правовой базы в области обеспечения транспортной целесообразно:
  - 1.16.1. Законодательно закрепить определение транспортно-пересадочных узлов.
  - 1.16.2. Определить требования по обеспечению транспортной безопасности к транспортно-пересадочным узлам.
- 1.17. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта законодательно предлагается проработать единые требования и стандарты обеспечения безопасности транспортно-пересадочных узлов на этапе проектирования и прохождения экспертизы.

## **Государственное управление**

- 1.18. Правительству РФ в целях уменьшения финансовой нагрузки на субъекты транспортной инфраструктуры предлагается:
  - 1.18.1. Поручить федеральным органам государственной власти рассмотреть вопрос об ограничении расходов субъектов транспортной инфраструктуры на обеспечение транспортной безопасности в определенном размере (например, в размере определенного процента (доли) от выручки предприятия);
  - 1.18.2. Рассмотреть вопрос о принятии (продлении действия) Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, предусматривающей бюджетное финансирование мероприятий по обеспечению транспортной безопасности.
- 1.19. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ в соответствии с пунктом 7 ст. 4 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» принять в скорейшем порядке постановление Правительства РФ об установлении порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной

власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве.

1.20. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ в целях наилучшей реализации требований по обеспечению транспортной безопасности рассмотреть следующие возможности:

1.20.1. Разработать федеральную целевую программу, предусматривающую софинансирование мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, проводимых субъектами транспортной инфраструктуры, из бюджетов разных уровней;

1.20.2. Ввиду высокой стоимости оборудования, используемого для обеспечения транспортной безопасности, и услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства при выполнении требований нормативно-правовых актов в области транспортной безопасности предусмотреть на эти цели федеральное финансирование для оказания поддержки наиболее значимых региональных субъектов транспортной инфраструктуры.

1.21. Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в приказ от 21 февраля 2011 года № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности» в части:

1.21.1. Утверждения методики оценки возможного количества погибших и возможного материального ущерба и ущерба окружающей среде;

1.21.2. Установления периодичности (период времени) проведения процедуры категорирования по критерию «Количество совершенных и/или предотвращенных АНВ»;

1.21.3. Пересмотра диапазона значений показателя по критерию категорирования «В зависимости от количественных показателей о возможных погибших или получивших вред здоровью людей». Для присвоения ОТИ 1-й, 2-й, 3-й категорий нормативные значения могут быть достигнуты только в период осуществления активных военных действий или активизации деятельности террористических организаций. В противном случае при повторном категорировании ОТИ по данному критерию все объекты попадут в 4-ю категорию, т.е. теряется смысл процесса категорирования по данному показателю;

1.21.4. Рассмотрения дополнительного включения в число критериев категорирования ОТИ показатель живучести с учетом его конструкционных особенностей, используемых материалов.

1.22. Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству в целях недопущения увеличения финансовых расходов и ухудшения качества предоставляемых услуг предлагается видится целесообразным внести изменения в реестр объектов транспорта и транспортной инфраструктуры Федерального дорожного агентства, исключив из него объекты транспортной инфраструктуры, расположенные в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч жителей и небольшим пассажиропотоком, а также на автомобильных дорогах регионального значения III, IV технической категории и наибольшим пассажиропотоком.

- 1.23. Министерству транспорта РФ рассмотреть вопрос о целесообразности аккредитации частных охранных организаций в качестве подразделений транспортной безопасности.
- 1.24. Министерству транспорта РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях минимизации затрат на выполнение мероприятий транспортной безопасности рассмотреть вопрос соблюдения федерального законодательства в сфере транспортной безопасности предприятием-изготовителем транспортных средств наделив его полномочиями в организации проведения оценки уязвимости и плана обеспечения транспортной безопасности транспортных средств. При создании идентификационных групп транспортных средств брать за основу базовую модель транспортного средства, а не их модификации.
- 1.25. Министерству экономического развития РФ предлагается провести дополнительную экспертную оценку регулирующего воздействия нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности на экономическую и предпринимательскую среду с учетом накопившегося за 2016-2017 годы опыта правоприменения.
- 1.26. Министерству юстиции РФ в рамках проводимого мониторинга правоприменения предлагается провести экспертизу постановления Правительства РФ № 678 от 16.07.16 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», постановления Правительства Российской Федерации № 969 от 26.09.16 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», приказа Министерства транспорта РФ № 40 от 08.02.2011, а также иных подзаконных актов о транспортной безопасности, на предмет наличия в них коррупциогенных норм.
- 1.27. Федеральной антимонопольной службе предлагается дать оценку правомерности формирования расценок на услуги по обучению, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности, сертификации технических средств в условиях отсутствия конкуренции в этой сфере.
- 1.28. Правительству РФ рекомендовать, в целях реализации положений ФЗ от 02.09.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» предлагается:
  - 1.28.1. Конкретизировать полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в обеспечении транспортной безопасности;
  - 1.28.2. Активизировать вопрос по созданию подразделений транспортной безопасности, так как финансовые возможности субъектов транспортной инфраструктуры не позволяют создавать и содержать собственные подразделения транспортной безопасности;
  - 1.28.3. Рассмотреть вопрос необходимости аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, так как сотрудники сил обеспечения транспортной безопасности сдают экзамены в учебных заведениях по окончании обучения по типовым дополнительным профессиональным программам в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;
  - 1.28.4. Запретить нормативным правовым актом возложение на сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности функций, не связанных с обеспечением транспортной безопасности;

- 1.28.5. Разработать типовую структуру организации сил обеспечения транспортной безопасности и примерный состав данной структуры.
- 1.29. Министерству транспорта РФ в целях развития нормативно-правовой базы в области подготовки и аттестации подразделений транспортной безопасности предлагается:
- 1.29.1. Увеличить срок проведения аттестации аттестующими организациями с 5 рабочих дней до 25 рабочих дней;
- 1.29.2. В целях сокращения сроков проведения аттестации сил обеспечения транспортной безопасности увеличить количество аккредитованных органов аттестации, предусмотрев возможность их наличия в каждом субъекте РФ;
- 1.29.3. Предусмотреть заочную процедуру аттестации;
- 1.29.4. Для 5 категории (работников, осуществляющих досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности) убрать требование по сдаче нормативов физической подготовки;
- 1.29.5. Вторую категорию «Работников, назначенных в качестве лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве» разделить на две категории: «Работники, назначенные в качестве лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры» и «Работники, назначенные в качестве лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве»;
- 1.29.6. Принять решение об отсрочке введения в действие нормы об обязательной аккредитации подразделений транспортной безопасности до создания уполномоченного органа(ов) по аккредитации в каждом субъекте РФ;
- 1.29.7. Изучить обоснованность расценок на выполнение обязательных требований по обучению, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности, сертификации технических средств и возможность увеличения сроков действия результатов обучения, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности (до 5-6 лет);
- 1.29.8. Дополнительно изучить вопросы доступности обучения, аттестации специалистов по транспортной безопасности, аккредитации сил обеспечения ТБ (в частности, распределение расходов с участием государства, отмена аккредитации ввиду большой текучести экипажей морских судов, что блокирует исполнение данного требования, отмена требования специального обучения по осмотру, по собеседованию, отмена требования по наличию у специалистов средне-специального образования, отмена требования по дополнительной медицинской комиссии при наличии общего заключения медицинской комиссии на право исполнять обязанности по должности).
- 1.30. Министерству транспорта РФ, Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в целях создания базы для подготовки квалифицированных кадров государственных инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предлагается:
- 1.30.1. Разработать программу обучения (включая административную составляющую);
- 1.30.2. Назначить уполномоченные учебные заведения;

- 1.30.3. Выделить деньги для обучения государственных инспекторов по графику;
- 1.30.4. Повысить оклады государственных инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта до 10000 р., довести денежное содержание до среднего по региону, отменить материальное стимулирование.
- 1.31. Министерству транспорта РФ в целях гармонизации нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности рассмотреть следующие возможности:
- 1.31.1. Внести изменения в приказ Министерства транспорта РФ от 8 февраля 2011 г. N 43 г. Москва «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» по пунктам противоречащим федеральному законодательству, а так же иным нормативно правовым актам;
- 1.31.2. Внести изменения в приказ Министерства транспорта РФ от 8 сентября 2014 г. № 243 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» в связи с предполагаемой взаимозаменяемостью работников на должностях и схожими для них требованиями по многим вопросам подготовки, а так же возможном возникновении реальной необходимости выполнять функцию, предполагающую обучение по другой категории транспортной безопасности, пересмотреть категории обучения с целью их обобщения, например объединить 4 и 5 категории, также рассмотреть возможность объединения иных категорий, что позволит более рационально использовать силы ОТБ, без дополнительных подготовок, обучений и проверок;
- 1.31.3. Внести изменения в приказ Министерства транспорта РФ от 21.08.2014 N 231 (ред. от 01.08.2016) «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта» с целью упрощения требований к проверкам соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности (4,5,6,8 категорий), а именно исключить тематические вопросы для данных категорий, сократить количество тестовых вопросов до 20, практические задачи сделать более конкретными для каждой категории.
- 1.32. Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 11 февраля 2010 г. № 34:
- 1.32.1. Пункт 5 дополнить абзацем третьим следующего содержания: «Для объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на единой территории, образующих единый производственный комплекс и охраняемых одним подразделением транспортной безопасности допускается разработка Плана для группы объектов транспортной инфраструктуры»;
- 1.32.2. В определении «критический элемент объекта транспортной инфраструктуры», установленном подпунктом 5 пункта 4, конкретизировать понятие «частичного

прекращения функционирования объекта транспортной инфраструктуры», например, в процентном соотношении.

1.33. Министерству транспорта РФ в целях сокращения сроков проведения аттестации сил обеспечения транспортной безопасности предлагается:

1.33.1. Увеличить количество аккредитованных органов аттестации и их наличие в каждом субъекте Российской Федерации;

1.33.2. Объединить в программе подготовки сотрудников подразделения транспортной безопасности (сотрудников ЧОП) темы, касающиеся досмотра, наблюдения и собеседования для снижения затратной части бюджета объектов транспортной инфраструктуры.

1.34. Министерству транспорта РФ в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности предлагается дополнительно проработать вопрос смешивания требований по обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по ФЗ-16 «О транспортной безопасности» и требованиями антитеррористической защищённости объектов (территорий) по ФЗ-35 «О противодействии терроризму».

1.35. Прокуратуре РФ, Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в целях повышения ответственности субъектов транспортной инфраструктуры рассмотреть возможность введения количественного критерия для представлений Прокуратуры РФ и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта о нарушениях норм безопасности.

1.36. Министерству транспорта РФ, Министерству образования и науки РФ в целях формирования системы профессиональной подготовки специалистов по транспортной безопасности предлагается разработать и принять профессиональные стандарты и квалификационные требования для обучающихся. Для разработки системы предлагается использовать опыт краснодарского филиала УВО Минтранса России, которым разработана специальная учебная программа №9 в целях соответствия преподавательского состава требованиям приказа Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н.

1.37. Министерству внутренних дел РФ предлагается обязать учебные центры МВД РФ включать в свои программы подготовки персонала охраны темы по проведению досмотра, дополнительного и повторного досмотра, наблюдения и собеседования, что позволит снизить финансовую нагрузку на охранные предприятия, связанную с обучением и аттестацией персонала охранных предприятий, проведением его аккредитации.

1.38. Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству в целях оптимизации порядка рассмотрения компетентными органами результатов проведённой оценки уязвимости (ОУ) и планов обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ) рассмотреть возможность сокращения регламентных сроков рассмотрения повторно направленных на утверждение ОУ и ПОТБ и исключить из реестра категорированных транспортных средств ввиду их вывода из эксплуатации, что позволит соблюсти сроки, предусмотренные действующим федеральным законодательством.

1.39. Министерству транспорта РФ с целью оптимизации порядка рассмотрения компетентными органами результатов проведённой оценки уязвимости (ОУ) и планов обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ), а именно сокращения сроков рассмотрения ОУ и ПОТБ и возможности получения оперативной консультации по

вопросам связанным с ОТБ целесообразно передать функции утверждения ОУ и ПОТБ в территориальные органы Министерства транспорта РФ.

1.40. Министерству транспорта РФ в целях реализации планов обеспечения транспортной безопасности и с учетом того, что в субъектах транспортной инфраструктуры на балансе находятся порой более сотни категорированных объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) или транспортных средств (ТС) и требование о проведении отдельно на каждом из них учений, в том числе совместных, является нереальным предлагается внести изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие проведение учений и тренировок на ОТИ и ТС по реализации планов обеспечения транспортной безопасности, а именно:

1.40.1. Разделить понятия «учения» и «тренировки»;

1.40.2. Определить периодичность проведения тренировок для каждого ОТИ и ТС;

1.40.3. Определить периодичность проведения учений не для каждого ОТИ и ТС в отдельности, а для субъекта транспортной инфраструктуры.

1.41. Министерству транспорта РФ в целях успешной разработки планов обеспечения транспортной безопасности предлагается:

1.41.1. Дополнить основание для внесения корректировок в план обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС - проведение совместных учений на ОТИ и ТС, с учетом того, что одной из целей учений является проверка реальности имеющихся планов и внесение корректировок по итогам проведённых совместных учений позволит поддерживать их в актуальном состоянии;

1.41.2. Обеспечить разработку планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС не для каждого ОТИ и ТС в отдельности, а в целом единого плана ПОТБ для субъекта транспортной инфраструктуры, приложением к которому были бы спецификации для каждого в отдельности ОТИ и ТС. Так как планы обеспечения транспортной безопасности содержат в себе большое количество общих документов одинаковых для всех ОТИ/ТС субъекта транспортной инфраструктуры.

1.42. Министерству транспорта РФ в целях повышения объективности проводимой оценки уязвимости ОТИ/ТС, и исключения субъективного подхода компетентного органа к рассмотрению результатов проведённой ОУ, целесообразно рассматривать способы реализации потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность ОТИ или ТС исходя из вероятности пресечения АНВ, а не совершения АНВ.

1.43. Министерству транспорта РФ целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных Приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227, согласно прилагаемым предложениям:

1.43.1. Внести дополнения в Правила с учетом особенностей объектов транспортной инфраструктуры, границы зоны транспортной безопасности которых совпадают с границами пункта пропуска через государственную границу РФ;

1.43.2. Для исключения неоднозначного толкования Правил предлагается дать определение следующим терминам: в пункте 5 Правил при определении понятия «объекты досмотра» употреблён термин «иные материальные объекты живой и неживой природы», понятие которого не определено, что может повлечь ответственность за непредусмотренные в их

отношении мероприятия. При этом в Абзаце 11. пункта 5. 9) Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ № 678, указанное понятие «объекты досмотра» определено с употреблением термина «иные материально-технические объекты», суть которого также не раскрыта;

- 1.43.3. Исключить из «Перечня других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть», содержащегося в Пункте 3 Раздела X Правил, предметы и вещества, обнаружение которых невозможно не только с помощью экспресс-тестов, находящихся на вооружении постов государственного контроля подразделений Роспотребнадзора и Россельхознадзора, но и в специализированных лабораториях указанных органов, либо ограничиться уведомительным характером этой части Перечня, исключаящим ответственность СТИ за их невыявление;
- 1.43.4. Дополнить перечень федеральных органов власти и отдельных лиц, определенных Пунктом 43 Правил, досмотр в отношении сотрудников которых может не производиться, работниками ФСБ России, МВД России, ФТС России (оперативные подразделения), органов прокуратуры, а также судьи и лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, предусмотренные Указом Президента РФ от 11.01.1995 № 32 «О государственных должностях РФ» и т.п. осуществляющими деятельность на ОТИ либо исключить эту норму;
- 1.43.5. В Правилах также не определены действия подразделений транспортной безопасности в отношении досмотра руководителя СТИ, лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в СТИ и на ОТИ, а также самих сотрудников подразделения транспортной безопасности, осуществляющих досмотровые мероприятия. Требования по обязательному досмотру всех объектов досмотра заведомо невыполнимы, т.к. в каждом отдельно взятом случае найдутся лица, имеющие служебную или иную власть над лицами, осуществляющими досмотр. В связи с чем, предлагается дополнить Правила нормами, содержащими требования в отношении указанных лиц, исходя из того, что согласно законодательству они несут ответственность (в т.ч. уголовную) за выполнение мер по обеспечению транспортной безопасности на ОТИ.
- 1.44. Министерству транспорта РФ предлагается рассмотреть возможность издания новой редакции Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ, утвержденных приказом Росграницы от 27.12.2010г. N 451-ОД, с учетом действующих Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ № 678, а также законодательством РФ в области обеспечения транспортной безопасности.
- 1.45. Министерству транспорта РФ предлагается:
  - 1.45.1. Для повышения качества целевого расходования бюджетных средств на обеспечение транспортной безопасности в соответствии с 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» произвести нормирование затрат на обеспечение транспортной безопасности и разработать расценки. Затраты на обеспечение транспортной безопасности должны быть включены в федеральный реестр нормативных документов;
  - 1.45.2. С целью ускорения процесса проектирования конечного результата технического оснащения объекта и запуска системы видеонаблюдения целесообразно на стадии разработки рабочей документации в период, когда у объекта высокая степень готовности, а именно когда мост, развязка или пр. объект замкнут (соединен) и обеспечено проектное освещение.

- 1.46. Министерству транспорта РФ в целях снижения степени угроз от актов незаконного вмешательства целесообразно выработать меры по сокращению времени, затрачиваемого компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности на обработку сведений, поданных субъектами транспорта для категорирования объектов транспортной инфраструктуры.
- 1.47. Министерству транспорта РФ предлагается устанавливать требования к объектам транспортной инфраструктуры (транспортным средствам) в зависимости от присвоенной категории, соблюдение которых будет контролироваться уже существующими государственными органами власти. Так как специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности, в соответствии с ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» могут быть аккредитованные коммерческие организации, в то время как основные цели обеспечения транспортной безопасности могут быть не сопоставимы с коммерческими целями извлечения прибыли.
- 1.48. Министерству транспорта РФ целесообразно разработать методические рекомендации по организации сбора, обобщения и учета информации по вопросам транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры для обучения специалистов, ответственных за транспортную безопасность в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.
- 1.49. Министерству транспорта РФ предлагается уделить особое внимание формированию индивидуального и общественного сознания, активной жизненной позиции и повышению грамотности населения в области обеспечения безопасности населения на транспорте.

## 2. Обеспечение авиационной (транспортной) безопасности и безопасности полетов

### *Авиационная (транспортная) безопасность*

#### **Законодательное регулирование**

2.1. Государственной Думе ФС РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях повышения транспортной (авиационной) безопасности и защищенности территории аэропортов предлагается внести в ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09-16/00054719) пункт об обязательном использовании современных технологий биометрической идентификации по лицу в аэропортах, что позволит снизить роль человеческого фактора в обеспечении безопасности и своевременно обнаруживать факт нахождения нежелательных лиц в зоне транспортной безопасности.

#### **Государственное управление**

2.2. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ в целях снижения степени угроз от актов незаконного вмешательства на воздушном транспорте, при рассмотрении вопросов государственной политики и нормативно-правового регулирования в области авиационной безопасности и борьбы с терроризмом предлагается определить нормативно-правовыми актами РФ единый орган обеспечения транспортной безопасности в сфере гражданской авиации.

2.3. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях оптимизации расходования денежных средств федерального бюджета, а также повышения качества охраны аэропортов предлагается рассмотреть вопрос о возможности передачи функций по охране границ территории аэропортов с малой интенсивностью от ведомственной охраны Министерства транспорта РФ службам авиационной безопасности аэропортов.

2.4. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях обеспечения безопасности аэропортов и эксплуататоров предлагается реализовывать положения Федерального закона «О транспортной безопасности» применительно к воздушному транспорту путём реализации авиационной безопасности. Для чего необходимо разрешить основные коллизии в области требований авиационной и транспортной безопасности:

2.4.1. Законодательно признать, что Программа авиационной безопасности соответствующего аэропорта, разработанная с учетом требований, установленных международными договорами Российской Федерации и стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, является Планом обеспечения транспортной безопасности аэропорта.

2.4.2. С целью устранения противоречий и формированию единого подхода к требованиям в сфере организации охраны международных и других аэропортов гармонизировать требования Воздушного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 897 «О федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», Постановления Правительства РФ 2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры» и приказа Минтранса России 2005 г. № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам» и увязать их с требованиями

законодательства о транспортной безопасности в части полномочий и ответственности субъектов транспортной инфраструктуры в сфере воздушного транспорта.

- 2.4.3. С целью использования потенциала персонала служб авиационной безопасности, имеющего профессиональную подготовку и опыт в сфере обеспечения безопасности на воздушном транспорте, необходимо законодательно признать службы авиационной безопасности авиационных компаний, аэропортов и авиапредприятий подразделениями транспортной безопасности (аналогично подразделениям ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта), поскольку силы обеспечения транспортной безопасности в аэропорту (согласно Федеральному закону от 09.02.2007 «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ) и служба авиационной безопасности (согласно Воздушному кодексу РФ) - это аналогичные подразделения фактически с идентичными задачами.
- 2.4.4. Необходимо перейти к единому порядку профессиональной подготовки и аттестации по транспортной и авиационной безопасности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2015 № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» и приказом Минтранса России от 31.07.2014 № 212 «Об утверждении порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» (с одновременной отменой приказа ФАС России от 16.10.1998 № 310) или обучение сил обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте оставить в рамках приказа № 310, при этом силы транспортной безопасности на воздушном транспорте должны проходить обучение по специализированным программам АБ, включающим отдельные разделы по обеспечению транспортной безопасности. То есть, организации (подразделения организаций - службы авиационной безопасности), получившие сертификат по АБ, признаются аккредитованными по ТБ на определенный сертификатом вид деятельности.
- 2.4.5. Необходимо исключить из терминологии нормативных правовых актов, неопределенные и заведомо неисполнимые формулировки обязанностей субъектов транспортной инфраструктуры, такие как «недопущение/исключение подготовки и совершения актов незаконного вмешательства», «недопущение/исключение проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности», «обеспечение реагирования на совершение акта незаконного вмешательства», а также исключить неопределенность формулировок требований в части «видеообнаружения» и «видеомониторинга» объектов и событий в «произвольном месте» зоны транспортной безопасности, что невозможно осуществить по определению.
- 2.4.6. В области нормативно-правового регулирования обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте целесообразно использовать уже устоявшуюся терминологию в сфере авиационной безопасности.
- 2.4.7. Необходимо привести действующие нормативно-правовые акты в соответствие с вновь принимаемыми. При этом, необходимо отметить, что зачастую имеют место случаи, когда вновь принимаемые нормативные акты проходят регистрацию в Министерстве юстиции РФ, но при этом не отменяют либо не устраняют противоречия в уже действующих нормативных документах, в том числе имеющих более высокую юридическую силу.
- 2.4.8. Необходимо рассмотреть вопрос гармонизации перечней, изложенных в приложении к Правилам досмотра, утвержденных приказом Министерства транспорта РФ № 227, с «Перечнем основных опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного судна членами

экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажирах», являющимся приложением Xs I к приказу Минтранса № 104, с выделением в главе X Правил досмотра «предметов и веществ, находящихся в свободном обороте, но запрещенных к перевозке на воздушном транспорте» (в случае перехода на единое нормативное регулирование). Заменить перечень опасных химических и биологических агентов на перечень, рекомендуемый ИКАО. Не включать нормы и положения приказа №227 в технологии и инструкции по предполетному и послеполетному досмотру, разработанные в соответствии с приказом № 104 «Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации. Соотносить правовые нормы приказов №№ 227 и 104, как общая и специальная.

2.4.9. С учётом имеющейся системы обеспечения авиационной безопасности в аэропортах (на аэродромах) целесообразно исключить воздушные суда из-под действия Федерального закона «О транспортной безопасности». Обеспечение транспортной безопасности воздушных судов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, а также все прочие воздушные суда гражданской авиации, для реализации п.3 ст.4 ФЗ-16, может быть осуществлено в рамках обеспечения безопасности объекта транспортной инфраструктуры (аэропорта).

2.4.10. Учитывая, что в ряде случаев передача данных о пассажирах и экипаже не представляется возможной по ряду технических причин, таких как отсутствие связи на посадочных площадках, отсутствие времени на передачу данных, отсутствие персональных данных на перевозимых лиц, в приказ Министерства транспорта РФ от 19.07.2012 № 243 внести следующие изменения:

2.4.10.1. Пункт 31 дополнить следующим содержанием:

«при выполнении полетов в классе G, данные об экипаже должны быть переданы до момента отправления транспортного средства»;

2.4.10.2. Пункт 44 дополнить следующим содержанием:

«при выполнении срочных санитарных заданий, эвакуации пострадавших при происшествиях разного рода, перевозке групп туристов из труднодоступных мест и с посадочных площадок, где стоянка менее 15 минут, передача данных не выполняется».

2.5. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях образования (формирования) в соответствии с особыми уставными задачами в субъектах транспортной инфраструктуры подразделений транспортной безопасности предлагается:

2.5.1. Разработать Типовое положение о подразделениях транспортной безопасности и Типовую организационную структуру подразделений транспортной безопасности на объектах воздушного транспорта с учетом пассажиропотока и количеством принимаемых воздушных судов;

2.5.2. Разграничить зоны ответственности служб авиационной безопасности и подразделений транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта.

2.6. Министерству транспорта РФ и Федеральному агентству воздушного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в целях повышения уровня транспортной (авиационной) безопасности предлагается:

- 2.6.1. В части вопросов, связанных с пропускным и внутриобъектовым режимом для субъектов транспортной инфраструктуры (далее - СТИ) и транспортных средств, находящихся на территории другого СТИ, регулируемые пунктами: 5.5, 5.6.6, 5.6.7 и 5.6.8, 5.6.9 приказа от 08.02.2011 № 40, предлагается внести изменения в данный приказ, учитывающие наличие уже существующей структуры обеспечения транспортной безопасности СТИ.
- 2.6.2. Необходимо разработать с учетом приказа Министерства транспорта РФ от 28.11.2005 № 142 (в ред. от 01.09.2016) и приказа Министерства транспорта РФ от 18.04.2008 № 62 (в ред. от 10.03.2011) и приказа Министерства транспорта РФ от 20.06.1994 № ДВ-58 (ред. от 30.11.1995) современное наставление для эксплуатантов и перевозчиков с пошаговыми действиями при охране воздушных судов, находящихся в аэропортах (стоянках), при передаче воздушных судов в ремонтную базу (завод) или техническом обслуживании воздушных судов, которое позволит выполнить требования Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О транспортной безопасности» и приказа Министерства транспорта РФ от 08.02.2011 № 40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта».
- 2.7. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях повышения авиационной безопасности и увеличения ответственности субъекта за невыполнение требований предлагается увеличить суммы штрафа за невыполнение либо нарушение норм, правил или процедур авиационной безопасности на должностных лиц до 20 тыс. рублей, на юридических лиц до 50 тыс. рублей (часть 1 статьи 11.3.1 КоАП РФ).
- 2.8. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта целесообразно разработать механизмы по усилению контроля и надзора за авиацией общего назначения и малой авиацией, осуществляющей полеты в эшелоне G.
- 2.9. Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2011 года № 42 (далее — Постановление), в отношении охраны границ территории иных аэропортов, предоставив данным организациям право выбора субъекта договорных отношений, дать возможность заключения договора как с подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта РФ, так и с подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функцию по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны Министерства внутренних дел РФ и подразделениями транспортной безопасности, в порядке, установленном Правительством РФ. Рассмотреть возможность снижения сумм обязательств аэропортов с малой интенсивностью полетов (аэропорты местных воздушных линий) по охране аэропортов.

## **Безопасность полетов**

### **Государственное управление**

- 2.10. Правительству РФ в виду сложной ситуации в области обеспечения безопасности полетов в России предлагается определить орган власти, который возьмет на себя полную ответственность за безопасность полетов.
- 2.11. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта целесообразно определить целевую динамику уровня безопасности полетов. По рекомендациям ИКАО государства должны к 2018 году внедрить все основные элементы глобальной программы обеспечения безопасности, Россия в данном направлении отстает, при этом наблюдается отрицательная динамика авиационных происшествий за последние три года.
- 2.12. Министерству транспорта РФ в целях повышения ответственности владельцев воздушных судов за их техническую исправность, предлагается регламентировать условия лизинга воздушных судов, оформление страховых полисов таким образом, чтобы страховая компенсация не компенсировала убытки в случае потери самолета. Это обстоятельство будет стимулировать собственника заботиться о состоянии безопасности полетов. На основе зарубежного опыта предлагается ввести регрессивное страхование в зависимости от признания уровня вины собственника за авиационное происшествие.
- 2.13. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях снижения количества авиационных происшествий, связанных с проявлением человеческого фактора, в правилах летной и технической эксплуатации предлагается разработать целевые комплексные программы по всем аспектам влияния человеческого фактора на безопасность полетов.
- 2.14. Федеральному агентству воздушного транспорта рассмотреть возможность создания системы авиационных учебных центров, которая будет формировать соответствующие летные навыки, так как в настоящее время ни одно образовательное учреждение не берет на себя ответственность за подготовку частных пилотов гражданской авиации.
- 2.15. Федеральному агентству воздушного транспорта в целях обеспечения безопасности полетов предлагается провести исследование потери экипажами воздушных судов пространственной ориентировки и попадания в сложное пространственное положение.
- 2.16. Федеральному агентству воздушного транспорта в целях обеспечения безопасности на воздушных судах, не получивших сертификат типа, предлагается создать в России для их обслуживания специальный сертификационный центр.
- 2.17. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях повышения состояния безопасности полетов предлагается рассмотреть следующие рекомендации:
  - 2.17.1. Обеспечить постоянную практику проверки выполнения принятых решений и мероприятий по безопасности полетов. Отработать систему обязательного и оперативного реагирования на рекомендации комиссий по расследованию авиационных происшествий с доведением рекомендаций до конкретных планов мероприятий с контролем сроков их исполнения.
  - 2.17.2. С учетом положений Приложения 19, а также документов ИКАО по управлению безопасностью полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, разработать и внедрить инструктивный материал по методам оценки соответствия организаций

гражданской авиации действующим требованиям, а также по разработке и утверждению/согласованию систем управления безопасностью полетов и программ подготовки летного состава эксплуатантов.

- 2.17.3. Принимая во внимание неумещающийся процент авиационных происшествий, связанных с проявлением человеческого фактора в летной и технической эксплуатации воздушных судов, разработать в государствах целевые комплексные программы по всем аспектам влияния человеческого фактора на безопасность полетов.
- 2.17.4. На государственном уровне внедрить и поддерживать систему добровольных сообщений и способствовать законодательному обеспечению ненаказательного (внедисциплинарного) применения такой системы и защите информации от ненадлежащего использования.
- 2.17.5. Разработать и внедрить квалификационные требования по английскому языку для членов летных экипажей, выполняющих полеты на воздушных судах, имеющих техническую документацию на английском языке, а также для персонала, осуществляющего техническое и наземное обслуживание указанных воздушных судов.
- 2.17.6. Усилить надзор за качеством работы учебных организаций и квалификацией преподавателей, проводящих тестирование авиаперсонала, с целью полного соответствия Дос ИКАО 9835 «Руководство по внедрению требований ИКАО к владению языком».
- 2.17.7. С учетом положений документа ИКАО 10011 «Руководство по подготовке для предотвращения попадания самолета в сложные пространственные положения и вывода из них» организовать и провести исследования по изучению условий потери экипажами воздушных судов пространственной ориентировки и попадания в сложное пространственное положение с выдачей практических рекомендаций по повышению безопасности полетов. По результатам работы разработать и внедрить специальный курс повышения квалификации летного состава (типа Upset Recovery), предусмотрев в нем теоретическую и практическую части. Разработать и внедрить в программы подготовки летных экипажей изучение механизмов возникновения и действия соматогравитационных иллюзий и путей их предотвращения.
- 2.17.8. Создать единую информационную систему (базу данных) по учету выданных свидетельств авиационного персонала, содержащую сведения, позволяющие установить дату и место выдачи свидетельства, а также копию представления (заявления) на выдачу свидетельства и копии представленных подтверждающих документов. Определить процедуру проверки данных, указанных в подтверждающих документах.
- 2.17.9. В связи с имевшимися в последние годы АП, связанными с состоянием здоровья членов летных экипажей, и участвовавшими случаями сокрытия авиационным персоналом имеющихся заболеваний и проведенного лечения, в целях эффективной работы системы медицинского обеспечения безопасности полетов ГА, разработать систему мер (единое информационное медицинское пространство государств-участников Соглашения), позволяющую вести централизованный учет (независимо от форм собственности лечебных учреждений) перенесенных заболеваний, операций, методов и средств лечения. Разработать системный консолидированный подход к профилактике и выявлению зависимости авиационного персонала от психоактивных веществ.
- 2.17.10. При отборе для переучивания на новую технику обязать психологов авиакомпаний обращать особое внимание на личностные особенности кандидатов, касающиеся способов эмоционального реагирования и поведения в нестандартных условиях (повышенных нагрузок, стресса), а при выявлении неблагоприятных признаков

более жестко подходить к решению вопроса об их пригодности к переучиванию. Учитывать психологические особенности пилотов при комплектовании экипажей. Внести изменения и дополнения в Руководства по психологическому обеспечению отбора, подготовки и профессиональной деятельности летного и диспетчерского состава гражданской авиации в соответствии с требованиями, предъявляемыми новой авиационной техникой к летному составу.

- 2.17.11. Конкретизировать на уровне законодательства минимальные требования к пилотам-инструкторам, в том числе к инструкторам первоначального обучения, в зависимости от типа воздушных судов, на которых производится обучение, а также права и обязанности пилотов-инструкторов.
- 2.17.12. Рассмотреть вопрос скорейшей разработки и внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в отношении оборудования воздушных судов видеорегистраторами (AIR) обстановки в кабине пилотов.
- 2.17.13. Рассмотреть возможность изменения аппаратно-программного, математического обеспечения тренажеров с целью добавления функции имитации на любом этапе полета режима сваливания самолета.
- 2.17.14. Рассмотреть целесообразность разработки дополнительных мероприятий по предотвращению несанкционированных занятий ВПП с учетом положений ICAO Doc. 9870 AN/463 «Руководство по предотвращению несанкционированных выездов на ВПП» и по контролю за отсутствием на ВПП посторонних объектов при разбеге и пробеге воздушных судов.
- 2.17.15. В СУБП операторов аэродромов предусмотреть документальное оформление и реализацию процедуры осуществления медицинского контроля (предсменного, внутрисменного и послесменного) для контроля риска, связанного с выполнением водителями своих обязанностей в состоянии опьянения.
- 2.17.16. Разработать технические требования и правила эксплуатации систем управления и контроля за наземным движением (SMGCS).
- 2.17.17. Рассмотреть целесообразность внесения требования об обязательности оснащения систем обзора и контроля летного поля (если они фактически установлены на аэродроме) функциями MLAT/ADSB.
- 2.17.18. Рассмотреть целесообразность введения обязательного требования для вновь сертифицируемых самолетов (по правилам CS-25, AP-25 или аналогичным) об обеспечении управления носовым колесом на всех этапах с рабочих мест обоих пилотов.
- 2.17.19. Изучить с летным составом порядок и особенности работы систем СРПБЗ и BGPWS на различных этапах полета, а также порядок действий экипажа при срабатывании систем предупреждения близости земли.
- 2.17.20. Рассмотреть вопрос о внесении в нормативные документы требований и процедур, определяющих порядок наличия на самолетах ЕЭВС при их сертификации либо естественных (тряска), либо искусственных (устройства и сигнализации) признаков о приближении к сваливанию.
- 2.17.21. Совместно с разработчиками аварийных радиомаяков (АРМ) принять меры по обеспечению надежности срабатывания аварийных радиомаяков при АП.
- 2.17.22. Рассмотреть целесообразность применения к ВС АОН, выполняющих за плату

обзорные, прогулочные и демонстрационные полеты, требований по безопасности их подготовки и выполнения как и при осуществлении коммерческих воздушных перевозок с обязательным контролем за ними.

- 2.17.23. С учетом стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в части маркировки ЛЭП обеспечить размещение маркировочных знаков и устройств на зданиях, сооружениях, линиях связи и линиях электропередач, обеспечить пользователей воздушного пространства информацией о ЛЭП. Провести работы по созданию, совершенствованию и поддержанию баз данных для устройств спутниковой навигации с внесением в них актуальной информации о расположении ЛЭП и других препятствий. Разработать и внедрить порядок и правила предоставления аэронавигационной информации летному персоналу АОН.

### 3. Обеспечение комплексной безопасности железнодорожного транспорта

#### *Транспортная безопасность на железнодорожном транспорте*

##### **Законодательное регулирование**

- 3.1. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности железнодорожного транспорта рассмотреть возможности внесения следующей поправки в проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09-16/00054719): в отношении транспортных средств железнодорожного транспорта, предназначенного для перевозки пассажиров паспорт безопасности разрабатывать на поезд. Поезд - это единица, которая имеет свой график движения и маршрут. Только в этом случае будет системный и комплексный подход к реализации транспортной безопасности с учетом мероприятий, которые реализуются на железнодорожной инфраструктуре. Кроме того, к примеру, в случае Федеральной пассажирской компании, это будет 480 паспортов безопасности пассажирских поездов, а не 18975 паспортов безопасности вагонов, на разработку которых проектом закона дается всего один месяц.
- 3.2. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности железнодорожного транспорта предлагается внести следующую поправку в проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09-16/00054719): «силы обеспечения транспортной безопасности отнесенные к иным работникам субъекта транспортной инфраструктуры, выполняющие работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и/или транспортном средстве не подлежат обязательной аттестации».

##### **Государственное управление**

- 3.3. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» в целях минимизации затрат субъектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта предлагается:
- 3.3.1. Внести изменения в отношении «Перечней оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть» (далее-Перечни), содержащихся в Приказе Министерства транспорта РФ № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»(раздел 10), а именно: исключить из Перечней опасные химические и биологических агенты, так как их выявление и обнаружение невозможно или связано со значительными затратами субъекта.
- 3.3.2. Исключить из проекта Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта (а в случае утверждения проекта - Требований) обязанности субъекта транспортной инфраструктуры выделить и оборудовать отдельные помещения или участки помещений для временного хранения предметов и веществ, поименованных в Перечнях.

- 3.4. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» предлагается отнести мосты длиной менее 25 метро, в перечень некатегорируемых объектов транспортной инфраструктуры, так как перегоны перестали быть объектам транспортной инфраструктуры, а искусственные сооружения на перегонах остались - это около 40 тысяч мостов и эстакад.
- 3.5. Правительству РФ в целях повышения антитеррористической защищенности метрополитенов предлагается внести в постановление Правительства РФ от 5 апреля 2017 года №410 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищённости объектов метрополитена» пункт о создании специальных служб для обеспечения безопасности метрополитенов и специализированных центров для их подготовки, стандарты которой должны быть разработаны совместно всеми ведомствами и службами, ответственными за защиту этого вида транспорта с привлечением представителей общественности.
- 3.6. Министерству транспорта РФ в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности железнодорожного транспорта целесообразно:
- 3.6.1. Исключить из проекта «Требований по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (проект Требования) требований по досмотру на входе в вагон.
- 3.6.2. Как меры, предусмотреть досмотр объектов досмотра непосредственно в вагоне, применительно к лицам, во внешнем виде и поведении которых присутствуют признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства, если он не проводился на ОТИ отправления (проследования).
- 3.7. Министерству транспорта РФ в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности железнодорожного транспорта рассмотреть следующие предложения:
- 3.7.1. Об исключении подпункта «б» пункта 5 Перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2016 № 68;
- 3.7.2. О включении в проект Требования положений о реализации мер по досмотру вагонов предназначенных для включения в состав пассажирских поездов при подготовке и отправки их в рейс.
- 3.8. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта в целях решения нормативно-правовых проблем в области обеспечения транспортной безопасности предлагается выработать меры, направленные на реализацию требований Федерального законодательства в части защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, так в соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» работы по обеспечению транспортной безопасности не вправе выполнять лица, не прошедшие подготовку и аттестацию и в настоящее время на предприятиях охранного сектора отсутствуют лица, прошедшие аттестацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 №172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности». Таким образом, на текущий момент ни одно юридическое лицо не может выполнять задачи по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в качестве подразделения транспортной безопасности.

- 3.9. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта в целях стандартизации системы подготовки специалистов рекомендуется создать единую систему аттестации специалистов по транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта. Нужны единые подходы к обучению и схожая материально-техническая база.
- 3.10. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта в целях принятия оптимизированных комплексных решений и сокращения расходов на охрану объекта транспортной инфраструктуры целесообразно в случае наличия перекрестной ответственности двух субъектов передавать полномочия по проведению категорирования, оценке уязвимости и составлению плана обеспечения безопасности в ведение одного субъекта транспортной инфраструктуры. Перекрестная ответственность возникает, поскольку в состав транспортно-пересадочных узлов входят не только объекты транспортной инфраструктуры, но и иные прилегающие объекты, предназначенные для обеспечения безопасного и комфортного обслуживания пассажиров в местах их пересадок с одного вида транспорта на другой – торговые площадки, технологические блоки, зоны отдыха и т.д.
- 3.11. ОАО «РЖД» в целях реализации проекта «Охранный поезд», который предполагает оказание услуг в сфере безопасности для грузоотправителей из Китая и ЕС посредством механизма «одного окна», предлагается ускорить согласование между странами. Проект основан на кооперации трех стран - России, Казахстана и Беларуси. В настоящее время использование запорно-пломбировочных устройств одобрено только белорусской стороной.
- 3.12. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, Федеральной службе безопасности России в целях оптимизации расходов и усиления мер безопасности на железнодорожных вокзалах предлагается применять решение по КАРС (Комплексной автоматизированной розыскной системы), апробированное на аэровокзальном комплексе ж/д вокзала Адлер. Оно может позволить существенно снизить расходы на создание системы за счет централизованной обработки данных для всех вокзалов одного регионального филиала Дирекции железнодорожных вокзалов.
- 3.13. Министерству транспорта РФ, Министерству внутренних дел РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта предлагается:
  - 3.13.1. В целях оптимизации системы мониторинга и выявления нарушений целесообразно вместо обычных камер с операторами использовать интеллектуальные системы видеонаблюдения. Это позволит снизить риски пропуска внештатной ситуации и обеспечить своевременное реагирование со стороны правоохранительных органов;
  - 3.13.2. В целях своевременного обнаружения факта нахождения нежелательных лиц в зоне транспортной безопасности необходимо обеспечить соответствующее нормативное регулирование использования технологии биометрической видеоидентификации на объектах железнодорожной транспортной инфраструктуры.
- 3.14. Министерству транспорта РФ в целях повышения транспортной безопасности метрополитена:
  - 3.14.1. Предлагается конкретизировать понятие и порядок проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра, а также использование средств досмотра при обеспечении транспортной безопасности на метрополитене с учетом

существующего пассажиропотока и фактической возможности выявления объектов, приведенных в упомянутом перечне;

3.14.2. Предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в соответствии с которым федеральные органы исполнительной власти будут наделены правом закрытия доступа на объекты (станции) метрополитена при возникновении угрозы совершения акта незаконного вмешательства;

3.14.3. Предлагается часть 4 статьи 12.3 ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» дополнить словами «проверку на охраняемых объектах транспортной инфраструктуры у лиц документов, удостоверяющих их личность, проведение административного задержания и доставление в служебное помещение подразделения транспортной безопасности или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах транспортной инфраструктуры».

### ***Технологическая безопасность железнодорожного транспорта***

#### **Законодательное регулирование**

3.15. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ целях уменьшения производственного травматизма на железной дороге рассмотреть возможность внесения в следующих изменений в действующее законодательство.

3.15.1. В статье 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее - КоАП) в части ужесточения мер за нарушения правил движения через железнодорожные пути, а именно увеличение административного штрафа с одной тысячи рублей до десяти тысяч рублей или увеличения срока лишения права управления транспортными средствами с шести месяцев до одного года. При повторном совершении данного административного правонарушения необходимо увеличение срока лишения права управления транспортными средствами с одного года до трех лет.

3.15.2. Санкции статей 11.1 и 11.17 КоАП ужесточить размером штрафа со 100 до 1000 рублей за проход по железнодорожным путям в неустановленном месте, за посадку или высадку граждан на ходу поезда либо проезд на подножках, а также переход железнодорожных путей на красный сигнал светофора.

#### **Государственное управление**

3.16. Правительству РФ в целях решения проблемы обеспечения безопасности граждан на железнодорожной дороге принять государственную программу о сокращении травматизма на железнодорожном транспорте и объектах железнодорожной инфраструктуры.

3.17. Правительству РФ, учитывая, что наиболее проблемным вопросом является крайне высокий процент износа парка железнодорожного подвижного состава, осуществляющего пригородные пассажирские перевозки, рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в части разработки мероприятий, направленных на обновление подвижного состава, используемого для организации пригородных железнодорожных перевозок, в том

числе за счет средств федерального бюджета.

3.18. Министерству образования и науки РФ в целях снижения травматизма на железной дороге среди несовершеннолетних предлагается внести в программу занятий по ОБЖ в средних учебных заведениях обязательную часть про правила поведения на железнодорожном транспорте и объектах его инфраструктуры.

3.19. Правительству РФ, Агентству стратегических инициатив в целях развития железнодорожного транспорта и, в том числе, повышения комплексной безопасности на транспорте предлагается создать в рамках Агентства стратегических инициатив дорожную карту «Railnet», которая должна включать следующие разделы:

- Интеллектуальная железная дорога
- Цифровая логистика
- Мультимодальные перевозки

3.20. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта в целях обеспечения сохранности вагонов предлагается рассмотреть возможность принятия следующих мер:

3.20.1. Сохранность вагонов при производстве погрузочно-разгрузочных и маневровых работ должна обеспечивать организация, осуществляющая погрузку и выгрузку грузов;

3.20.2. Нагрузки, действующие на вагоны и их элементы при погрузочно-разгрузочных и маневровых работах, должны соответствовать «нормам для расчетов и проектирования вагонов железных дорог МПС колеи 1520»;

3.20.3. При производстве погрузочно-разгрузочных работ не допускаются удары по вагону грузом или грузозахватными механизмами и другими устройствами, взаимодействующими с вагонами;

3.20.4. Выгружать сыпучие грузы из полувагонов следует через люк или на вагоноопрокидывателях, не допуская грейферной разгрузки полувагонов;

3.20.5. Как исключение, грейферная разгрузка на период перехода к разгрузке через люк или на вагоноопрокидывателях может допускать только при выдаче совместного разрешения железнодорожной администрации и собственника вагонов при условии выполнения требований настоящего стандарта;

3.20.6. Не допускать зачистку вагонов ковшами экскаваторов и грейферов;

3.20.7. Необходимо восстанавливать поврежденные вагоны на предприятиях при безусловном выполнении действующего законодательства;

3.20.8. Исполнение договорных обязательств владельца инфраструктуры в части обеспечения сохранности подвижного состава (составление формы ВУ-25);

3.20.9. Выработать меры по обеспечению безопасной погрузки-выгрузки грузовых вагонов (в т.ч. соблюдение технологии маневровых работ, исключение случаев повреждений при использовании грейферной техники и т.д.);

3.20.10. Разработать и утвердить на государственном уровне концепцию взаимодействия между владельцем инфраструктуры, владельцем/пользователем вагонов, грузоотправителями/грузополучателями, включающую в себя ответственность сторон.

#### **4. Меры по повышению безопасности на морском и речном транспорте**

##### ***Транспортная безопасность в сфере морского и речного транспорта***

##### **Законодательное регулирование**

- 4.1. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях исключения заведомо невыполнимых требований законодательства к владельцам маломерных судов, за неисполнение которых предусмотрены административные штрафы (ст. 11. уголовного ответственность (ст. 263 УК РФ) предлагается внести изменение в подпункты «г» и «д» п. 11 ФЗ-15 от 03.02.2014 в части исключения из перечня транспортных средств дополнительно также маломерных судов, за исключением маломерных судов длиной более 12 м, осуществляющих коммерческую деятельность (перевозка людей). Так как пункт 11 Федерального закона от 09.02. 2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» изложен в новой редакции в соответствии с ФЗ-15 от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения транспортной безопасности», где в подпунктах «г» и «д» уточнен перечень транспортных средств, на которых должны быть лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности, и из него исключены прогулочные и спортивные парусные суда.
- 4.2. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского флота в целях эффективного обеспечения безопасности в портах службе капитана морского порта следует предлагается предоставить права и компетенции в области административного права (ст.11.15.1 КОАП РФ). Капитана морского порта следует наделить правом составления административного протокола по факту нарушения транспортной безопасности.
- 4.3. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского флота в целях повышения уровня безопасности акватории морских портов предлагается определить правовой статус, полномочия и функции, а также требования к подразделениям транспортной безопасности акватории морского порта.
- 4.4. Министерству транспорта РФ с целью устранения правовых ограничений для обеспечения безопасной эксплуатации маломерных судов целесообразно обратиться с мотивированным ходатайством в Государственную Думу ФС РФ о включении коммерческих маломерных судов (длиной более 12 м) в систему безопасности на транспорте в рамках требований Федерального закона №16-ФЗ от 09 февраля 2007г.
- 4.5. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях снижения финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты предлагается:
- 4.5.1. В подпункте «г» пункта 11 статьи 1 Федерального закона от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» после слов «спортивных парусных судов», дополнить словами «судов портофлота (буксиров) валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT) и используемых в пределах морских портов РФ»;
- 4.5.2. Включить в раздел «Морской транспорт» Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, установленного приказом Минтранса России от 23 июля 2014 г. № 196, морские суда валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT) используемых в пределах морских портов РФ (буксиры).

## Государственное управление

- 4.6. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях развития нормативно-правовой базы предлагается:
  - 4.6.1. Внести изменения в нормативные акты, определяющие объекты транспортной инфраструктуры, которые попадают под действие ФЗ от 09.02.2007 г. ФЗ-16 «О транспортной безопасности». В настоящее время предъявляются одинаковые требования при реализации ПОТБ (Правила обеспечения транспортной безопасности), как к отдельно стоящим ГТС (гидротехнические сооружения - причалы) не имеющим никакой инфраструктуры, так и к морским терминалам.
  - 4.6.2. Внести дополнение в Постановление Правительства РФ от 16 июля 2016 г. № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» в части касающейся сезонной работы морских портов, при требованиях по реализации планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.
  - 4.6.3. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 16 июля 2016 г. № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», учитывающие особенности работы морских портов в удалённых регионах страны, и проводить обучение и аттестацию работников морских портов, расположенных в районах Крайнего Севера до или после навигации.
- 4.7. Правительству РФ предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 678 от 16.07.16 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» в части отсрочки введения его в действие до 01.01.2019 года
- 4.8. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта, Федеральной службе безопасности РФ в целях эффективного реагирования на сигналы о нарушении безопасности представителям Министерства транспорта РФ и ФСБ России в портах предлагается сообщать капитану порта не только о наличии угрозы, но и об ее уровне. Это позволит заранее планировать численность и квалификацию сил безопасности, а также уровень необходимого технического оснащения.
- 4.9. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта, утвержденных Постановлением РФ от 16.7.2016 № 678, согласно прилагаемым предложениям:
  - 4.9.1. Для исключения вакуума управления, возникающего в случае продолжительного временного отсутствия (болезни, а также при убытии в отпуск, командировку и т.п.) лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры (СТИ) и на объекте транспортной инфраструктуры (ОТИ), предлагается обязать СТИ назначить не менее одного заместителя лица, ответственного за обеспечение

транспортной безопасности в СТИ и лица (лиц), ответственного за обеспечение транспортной безопасности одного или нескольких ОТИ, которым они будут установленным порядком передавать дела в случае своего продолжительного временного отсутствия. Указанные лица в обязательном порядке должны быть аттестованы. При этом внутренними документами СТИ необходимо утвердить обязанности этих лиц. Для этого в пункт 5.1) и 5.2) необходимо внести соответствующие дополнения:

«5. Субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения ТБ ОТИ обязаны:

- 1) назначить лицо, ответственное за обеспечение ТБ в отношении СТИ и его заместителя (заместителей);
- 2) назначить лицо (лиц), ответственное за обеспечение ТБ одного или нескольких ОТИ и его (их) заместителя (заместителей)»;

4.9.2. Предлагается исключить требование об утверждении «Перечня штатных должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность в перевозочном и технологическом секторах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, за исключением уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти», в качестве приложения к Плану ОТБ, так как, в связи с отсутствием Единого реестра должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, вышеуказанный Перечень, предусмотренный пунктом 5.9) Требований, потребует его ежедневной корректировки, в связи с чем указанный Перечень в предлагаемом статусе будет неактуальным, т.к. невозможно ежедневно вносить изменения в документ, являющийся приложением к Плану обеспечения транспортной безопасности, согласованный с компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности.

Для исключения неоднозначного толкования терминов в Требованиях, и учитывая обязательность исполнения норм, в которых они присутствуют, предлагается дать определение следующим терминам: иные материально-технические объекты; машиносчитываемая часть постоянного пропуска физических лиц; порядок биометрической идентификации постоянного пропуска.

4.9.3. Рекомендуется откорректировать для приведения к правовому виду указанную в Требованиях обязательную разработку СТИ «Порядка передачи уполномоченным представителям подразделений органов ФСБ РФ и органов внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность...». Указанная норма в ее изложенном виде является невыполнимой, т.к. действующим законодательством РФ, устанавливающим административную и уголовную ответственность (КОАП РФ и УК РФ), ответственность за совершение или подготовку к совершению актов незаконного вмешательства не предусмотрена.

Предлагается исключить подпункт 9 пункта 8 Правил, в котором предусмотрено обязательство СТИ в отношении ОТИ I категории в случае объявления уровня безопасности № 2 обеспечить сопровождение транспортных средств, следующих на ОТИ, работниками сил обеспечения ТБ. Указанная норма является заведомо невыполнимой в связи с невозможностью обеспечения необходимого количества работников сил обеспечения ТБ для сопровождения каждого следующего на ОТИ транспортного средства, а именно: Морской терминал АО «ПП СПб МФ» при 2 уровне безопасности не прекращает пассажирские и транспортные операции. При стоянке в порту 7 судов и

обслуживании до 15 000 пассажиров в период их массового выхода (возвращения на суда) потребуется не менее 800 транспортных средств (автобусы, микроавтобусы, легковые) в течение 2-3 часов, без учета такси, личного транспорта работников порта, государственных контрольных органов, подрядчиков, арендаторов и посетителей.

4.9.4. Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры (далее – Правила) разработаны таким образом, что они являются невыполнимыми для использования на объектах транспортной инфраструктуры морского транспорта, в границах которых расположены пункты пропуска через государственную границу РФ, а именно: на указанных ОТИ территория пунктов пропуска, как правило, включённая в пределы перевозочного и (или) технологического секторов зоны транспортной безопасности, подпадает под действие Международного кодекса (МК ОСПС) и ТРЕХ Федеральных законов (О транспортной безопасности, О таможенном регулировании и О Государственной границе Российской Федерации), которые имеют свои требования, в т.ч. и по допуску на эту территорию. Указанными законами предусмотрена разработка субъектами транспортной инфраструктуры Инструкций о пропускном и внутриобъектовом режимах на территории ОТИ и Правил режима в пункте пропуска, которые имеют разные отсылочные нормы и подразумевают разработку требований к порядку доступа и нахождения на указанных территориях, фактически являющихся одной и той же территорией.

Таким образом, в связи с тем, что положения Правил разработаны без учета указанных законодательных актов, а гармонизации этих норм до настоящего времени не произошло, то исполнение требований указанных Правил возможно только при нарушении норм других законодательных актов, как в отношении требований к пропускам, так и в отношении их согласования. В целях исключения указанных нарушений, предлагается:

- а) инициировать рассмотрение вопроса о гармонизации международных, законодательных и других нормативно-правовых актов Российской Федерации, обязательных к исполнению как хозяйствующими субъектами, так и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль и надзор на ОТИ и в пункте пропуска (далее – ФОИВ);
- б) обязать ФОИВ до принятия решения, предусмотренного п. а), не привлекать СТИ к ответственности за невыполнение требований Правил, противоречащих другим законодательным и нормативно-правовым актам РФ.

4.9.5. Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры, фактически, являются правилами допуска в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности. При этом никаким нормативно-правовым актом не определено, что зоной транспортной безопасности ОТИ должна являться вся территория ОТИ. Исходя из положений Правил, для доступа на территорию ОТИ, являющуюся территорией свободного доступа необходимо оформление пропусков;

- а) Для приведения Правил к логическому смыслу, учитывая также, что для прохода (проезда) в сектор свободного доступа зоны ТБ ОТИ выявления правовых оснований не требуется, предлагается изменить название Правил: «Правила допуска в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры»;
- б) По тексту Правил понятие «объект транспортной инфраструктуры», применяемое обособленно, предлагается заменить на понятие «перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры» (п.п. 5, 8, 9...).

- 4.9.6. В Правилах нарушена хронология изложения требований к пропускам на транспортные средства, которая применяется в отношении пропусков физических лиц (п. 2 Правил), а именно: пропуска выдаются..., пропуска содержат... .

Для построения логичной структуры Правил предлагается рассмотреть возможность изложения требований к пропускам в следующем порядке: пропуска выдаются (кому?), пропуска содержат (что?), пропуска выдаются (на основании чего?) для каждого вида пропуска (пропуск на физическое лицо, пропуск на транспортное средство, материальный пропуск).

- 4.9.7. В пункте 4 Правил определены требования к информации, содержащейся в постоянном, и разовом пропуске на транспортное средство (транспортном пропуске), в частности: наименование должности лица, под управлением которого будут находиться автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы. При этом, наличие в пропуске фамилии указанного лица Правилами не предусмотрено. Считаем, что в транспортном пропуске должна содержаться информация, необходимая для идентификации транспортного средства, а вся необходимая информация для идентификации лица, управляющего транспортным средством, должна содержаться в пропуске физического лица (личном пропуске). При этом, предусмотренная пунктом 4 Правил информация о должности лица, управляющего ТС, без указания его фамилии, является избыточной, не используемой при идентификации транспортного средства, носящей декларативный характер, не позволяющий установить право лица управлять данным транспортным средством и которую невозможно проверить без представления заверенной кадровым органом справки (копии трудового договора).

Предлагается указанное требование из Правил исключить.

- 4.9.8. В пункте 8 допущена опечатка, наличие которой делает указанный пункт, противоречащий пункту 26 Правил, касающийся требований к порядку допуска в зону транспортной безопасности лиц, следующих на судно. Указанный пункт не может быть использован для руководства в части оснований для выдачи пропусков.

Для исправления указанных противоречий предлагается:

- а) исключить из п. 8 Правил слова «следующего на транспортное средство»;
- б) исключить из п. 8 Правил слова «с приложением списка физических лиц, следующих на транспортное средство».

- 4.9.9. Предлагается дать определение понятий перемещаемых в и (или) из зоны транспортной безопасности «материально-технических объектов», применяемом в пункте 10, Отсутствие определения может привести к неоднозначному толкованию пункта (от перемещаемых крупногабаритных строений, самоходных машин, и механизмов (строительная бытовка, дизель-генератор, сварочный аппарат и т.п.) до рабочего инструмента (дрель, лестница, отвертка, и т.п.) или расходных материалов (гвозди, доски, песок, моющее средство, краска и т.п.), используемых при производстве работ).

- 4.9.10. Предлагается вставить пропущенные слова:

в пункте 11 б) Правил после слов «печатью» пропущено слово «(при ее наличии)», применяемое в пунктах 2 в), 2 г), 5, 11 а, 11 в) Правил в связи с тем, что уполномоченные работники подразделений государственных контрольных органов, осуществляющих деятельность в пункте пропуска (пограничный и таможенный органы), не имеют печатей.

4.9.11. Правилами не предусмотрены требования к форме и виду материального пропуска. Кроме того, некоторые нормы, касающиеся материального пропуска, противоречат друг другу:

а) В пункте 12 Правил, определяющем требования к информации, которая должна содержаться в обращении о выдаче материального пропуска на предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности ОТИ или ее часть, включена информация о дате, месте рождения, месте жительства (регистрации), занимаемой должности, серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность. Считаем, что в материальном пропуске должна содержаться информация, необходимая для идентификации предусмотренных пунктом 10 Правил перемещаемых в зону транспортной безопасности или из неё материально-технических объектов, а вся необходимая информация для идентификации лица, перемещающего эти объекты, уже содержится в обращении на выдачу личного пропуска (постоянного или разового) работникам субъекта транспортной инфраструктуры и (или) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.к. проход в зону транспортной безопасности.

В связи с изложенным, в целях исключения дублирования информации предлагается указанную норму из пункта 12 исключить как избыточную.

б) требование о предоставлении информации о дате, месте рождения, месте жительства (регистрации), занимаемой должности, серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность, в отношении служащих (работников) федеральных органов исполнительной власти предусмотренной подпунктом б) пункта 11 Правил, противоречит требованиям пункта 13 Правил, предусматривающих, что для обращений указанной категории лиц такая информация не предоставляется.

В целях устранения противоречия предлагается откорректировать нормы Правил, исключая такие требования для указанной категории заявителей.

4.9.12. Пунктом 17 Правил определён порядок выдачи постоянных пропусков после обязательного согласования с уполномоченными подразделениями органов ФСБ Российской Федерации и органов внутренних дел. При этом сроки согласования постоянных пропусков указанными ФОИВ составляют не менее 30 суток и, в некоторых случаях, могут быть превышены. Указанные порядок передачи и сроки согласования негативно сказываются на персонале компаний и контрагентах. До получения пропуска принятый на работу сотрудник не может приступить к исполнению обязанностей по трудовому договору, а подрядчик не сможет приступить к выполнению договорных работ.

В настоящее время ни один из ФОИВ не имеет технических возможностей по электронному согласованию пропусков, что также увеличивает срок подачи обращений (только на бумажных носителях информации) и их рассмотрения.

В связи с изложенным, предлагается рассмотреть вопрос о внесении в регламенты органов ФСБ РФ и органов внутренних дел изменений, позволяющих:

а) уменьшить период согласования заявок на пропуск до 10 суток;

б) использовать применений современных информационных технологий для подачи заявок на пропуск и получения информации о согласовании их выдачи.

4.9.13. Пунктом 19 Правил определено обязательство СТИ регистрировать факты выдачи пропусков любых установленных видов в базах данных на электронном и бумажном носителях. Считаем указанную норму необоснованной, т.к. она предполагает двойной

учет (регистрацию) пропусков.

Для исключения требования двойной регистрации пропусков предлагается изложить пункт 19 Правил в редакции:

«19. Пропуска любых установленных видов выдаются только при личном обращении лиц, допускаемых в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а факты их регистрируются в базах данных на электронном и (или) бумажном носителях».

4.9.14. В пункте 23 Правил установлено требование к изъятию (аннулированию) пропусков, одним из условий которого является прекращение трудовых отношений, изменение штатного расписания (перечня) должностей работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности ОТИ. В связи с отсутствием инструментов контроля за изменением штатного расписания должностей работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также факта прекращения ими трудовых отношений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, возложение на СТИ обязанности изымать (аннулировать) пропуска по вышеуказанному основанию неправомерно.

Предлагается определить, что указанные требования в отношении работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются не обязательством СТИ, а правом.

4.10. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в связи с тем, что по уставу и нормативным документам ФГУП «Росморпорт» не отвечает за обеспечение транспортной безопасности в портах, но принимает участие в этом процессе, рекомендуется более четко определить статус и полномочия ФГУП «Росморпорт» в области обеспечения транспортной безопасности.

4.11. Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях реализации Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»:

4.11.1. В трактовке Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 п.5 п/п 26 возникает возможность двоякого толкования сектора свободного доступа, где на границах проводится досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр, а выявление правовых оснований для физических лиц для прохода в данный сектор не требуется. Это два взаимоисключающих положения. В предшествующем приказе № 41 однозначно сказано, что для сектора свободного доступа не требуется ни досмотр, ни проверка правовых оснований, и это логично. Иначе такая зона – не сектор свободного доступа, а зона ТБ со всеми последствиями. Рекомендуется уточнить сектор свободного доступа, так как это важно и по п. 27 приказа Министерства транспорта № 227, где вновь нелогично утверждается, что при доступе в сектор свободного доступа (пусть и в случаях установленных Требованиями) проводится досмотр, дополнительный и повторный досмотр, но не свободный доступ.

4.11.2. По п.6 п/п24 Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 требуется обеспечить хранение данных с технических средств охраны, но без указания сроков хранения данное положение бессмысленно (для объектов инфраструктуры эти сроки определены). Здесь следует учесть сроки хранения по приказу Минтранса № 227 2015 г. и

состыковать таковые также и с постановлением правительства № 969 2016 г. по срокам хранения.

- 4.12. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях оптимизации нагрузки в области обеспечения безопасности предлагается снизить требования по обеспечению транспортной безопасности применительно к маломерным судам.
- 4.13. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях усиления режима безопасности на водных путях, предлагается установить контроль над маломерными судами в части защиты крупнотоннажных судов от рисков незаконного вмешательства.
- 4.14. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях снижения правовой неопределенности предлагается определить порядок обеспечения безопасности в акватории морского порта с учетом того, что субъекты транспортной инфраструктуры нивелировали свои категории по транспортной безопасности, а капитаны портов еще не получили соответствующие полномочия в области транспортной безопасности.
- 4.15. Федеральному агентству речного и морского транспорта для проведения крупных спортивных соревнований и открытия туристического маршрута Сочи-Новороссийск-Ялта-Севастополь целесообразно создать комиссию по морской безопасности в морском порту Новороссийск.
- 4.16. Министерству транспорта РФ в целях повышения эффективности выполнения требований транспортного законодательства в морском порту и его антитеррористической защищенности целесообразно внести дополнения в «Положение о капитане морского порта», наделяющие капитана морского порта полномочиями касательно:
- а) выполнения им функций по контролю за соблюдением международных договоров РФ МК СОЛАС-74 и МК ОСПС на территории морского порта;
  - б) право требовать от морских терминалов соблюдения законодательства о транспортной безопасности на территории морского порта.
- 4.17. Министерству транспорта РФ в целях повышения достоверности и качества разработанных ОУ и ПОТБ, а также повышения эффективности системы охраны в морском порту и его антитеррористической защищенности рекомендуется:
- 4.17.1. Предоставить полномочия капитану морского порта на рассмотрение и согласование:
- 4.17.1.1. Заявления хозяйствующих субъектов/судовладельцев на присвоение категории транспортной безопасности ОТИ и ТС – для проверки достоверности представленной информации;
- 4.17.1.2. Проектов разработанных аккредитованными организациями документов «Оценка уязвимости морского терминала» и «План обеспечения транспортной безопасности морского терминала» (далее – ОУ и ПОТБ), осуществляющих деятельность в подчиненном морском порту – для выявления недостоверной информации и не полного учета факторов, оказывающих влияние на систему охраны в морском порту и его антитеррористическую защищенность в целом;

- 4.17.1.3. Обязать владельцев морских терминалов проводить согласование вышеназванных документов у капитана морского порта, внося изменения;
- 4.17.1.4. В приказ Министерства транспорта РФ от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности»;
- 4.17.1.5. В приказ Министерства транспорта РФ от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- 4.17.1.6. В приказ Министерства транспорта РФ от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

***Технологическая безопасность водного транспорта***

**Государственное управление**

- 4.18. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях оперативного реагирования на чрезвычайные происшествия на море рекомендуется:
- 4.18.1. Обеспечить формирование подразделений и оснащение их специальными средствами для обеспечения спасательных операций на море. При этом в акватории морских портов ответственность за безопасность должны нести субъекты портовой инфраструктуры;
- 4.18.2. Выработать единую техническую политику к развитию и функционированию федеральных служб по поиску и спасению на море, в рамках которой будет обеспечена унификация и стандартизация создаваемых спасательных судов и разрабатываемой техники.
- 4.19. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях повышения безопасности мореплавания предлагается:
- 4.19.1. Активизировать работы по созданию перспективных индивидуальных и коллективных спасательных средств для морских судов в Арктической зоне РФ с учётом требований Полярного кодекса;
- 4.19.2. Актуализировать национальные стандарты и нормативные документы по индивидуальным и коллективным средствам спасания морских судов с учётом их использования в Арктической зоне РФ.
- 4.20. Министерству промышленности и торговли РФ в целях повышения безопасности промысловых судов и добычи (вылова) водных биоресурсов рассмотреть возможность включения Федерального агентства по рыболовству в программу по строительству новых спасательных судов (ранее такая программа была реализована в плане строительства новых спасательных судов для нужд Морской спасательной службы Министерства транспорта РФ).
- 4.21. Министерству транспорта РФ предлагается упростить процедуру допуска к эксплуатации причальных стенок (набережных), не входящих в состав комплекса

пассажирских речных (морских) вокзалов к приему пассажирских судов морского и речного транспорта.

4.22. Министерству финансов РФ в целях повышения безопасности промысловых судов и добычи (вылова) водных биоресурсов рассмотреть вопрос выделения дополнительного финансирования на содержание спасательного флота Федерального агентства по рыболовству и строительство новых спасательных судов. Учитывая поставленные задачи перед Федеральным агентством по рыболовству, а это, обеспечение безопасности плавания рыболовных судов в Крыму (Азово - Черноморский бассейн. Одно спасательное судно СМБ Пурга уже перебазировано из Мурманска в Севастополь), создание базы спасательного флота на архипелаге Шпицберген (поручение первого вице - премьера А.В. Дворковича) для развития российского присутствия на Архипелаге Шпицберген.

4.23. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Российскому морскому регистру судоходства, ФГУП Государственному научному центру им. академика А.Н. Крылова в целях защиты жизни и здоровья граждан на объектах морского транспорта-морских судах во время их плавания как по морским, так и по внутренним водным путям предлагается:

4.23.1. Актуализировать национальные стандарты и ведомственные нормативные документы к средствам спасания морских судов в части учёта реальных природно-климатических условий Арктики на основе разработки обоснованных и одобренных РМРС дополнений к базовым требованиям;

4.23.2. Активизировать работы по созданию перспективных индивидуальных и коллективных спасательных средств для морских судов в Арктической зоне РФ с учётом требований Полярного кодекса и актуализированных национальных стандартов.

4.24. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству по рыболовству в целях повышения безопасности эксплуатации маломерных судов все рыбопромысловые компании, независимо от формы собственности (юридические лица или индивидуальные предприниматели), предлагается разработать комплект минимальной документации по системе управления безопасностью:

- Об укомплектовании каждого судна экипажем в надлежащем количестве и должной квалификации;
- Медицинские документы, дипломы, сертификаты и квалификационные свидетельства капитанов, командного состава и лиц судовой команды (соответствие требованиям международных конвенций) ;
- Документы технического состояния судов, (соответствие положениям международных и национальных документов)
- Обеспечение необходимыми картами, лоциями и всеми другими навигационными пособиями.

4.25. Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях сохранения жизней членов экипажа судна рекомендуется на регулярной основе проводить учебные тревоги по отработке навыков по борьбе за живучесть. Основой организации борьбы за живучесть судна является расписание по тревогам, которое устанавливает обязанности для каждого члена экипажа судна.

4.26. Федеральному агентству речного и морского транспорта предлагается создать функциональную подсистему ликвидации пожаров на судах в акватории морского порта, которая будет отвечать за устранение последствий чрезвычайных происшествий.

- 4.27. Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях обеспечения безопасного мореплавания предлагается вернуть в кодекс торгового мореплавания понятие группового плавания. По статистике расследований аварийных случаев с судами, на 40% снижается риск гибели людей на попавших в аварию судах при групповом плавании, т.к. другие суда могут их спасти. На 50% возрастает вероятность оказания помощи аварийным судам, если авария на них произошла во время группового плавания. Для маломерных судов необходимо прописать жесткие сроки в осенне-зимне-весенний период, когда выход на промысел возможен только в составе группы.
- 4.28. Федеральному агентству по рыболовству рекомендуется установить штрафные санкции за нарушение промыслового режима маломерными судами в осенне-зимне-весенний период, вплоть до аннулирования разрешения на добычу водных биологических ресурсов.
- 4.29. Федеральному агентству по рыболовству предлагается в порядке законодательной инициативы внести поправки в Постановление Правительства РФ №775 от 22 октября 2008 г. «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов». К заявлению на получение разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов с использованием судов необходимо прилагать копии документов по безопасности мореплавания.
- 4.30. Федеральному агентству по рыболовству рекомендуется утвердить приказом роль капитана в обеспечении безопасности судов:
- 4.30.1. Капитан судна ответственен за проведение в жизнь системы управления безопасностью компании и системы управления безопасностью судна. Распоряжения капитана обязательны для всех членов экипажа и лиц, находящихся на борту судна;
- 4.30.2. Компания должна обеспечить, чтобы судовая система управления безопасностью содержала четкое подтверждение полномочий капитана для принятия решений относительно безопасности и предотвращения загрязнения, а также для обращения к компании с просьбой об оказании необходимой помощи;
- 4.30.3. Компания должна обеспечить, чтобы капитан имел надлежащую квалификацию для управления судном, был осведомлен о системе управления безопасностью в компании, а также получал необходимую поддержку для выполнения своих обязанностей, связанных с обеспечением безопасности.
- 4.31. Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ, Министерству транспорта РФ в целях координации взаимодействия ведомств при организации поисково-спасательных операций предлагается создать единый межведомственный орган. Для обеспечения эффективности операций также требуется интеграция ведомственных информационных баз с целью оперативного обмена информацией.

## 5. Транспортная безопасность автомобильного транспорта и безопасность перевозочной деятельности

### *Обеспечение транспортной безопасности автомобильного транспорта*

#### Законодательное регулирование

- 5.1. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству в целях исключения избыточных законодательных требований предлагается внести дополнения в ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09-16/00054719), которые позволят исключить категорирование и оценку уязвимости не только для транспортных средств автомобильного транспорта, но и для объектов автомобильного транспорта и объектов дорожного хозяйства.
- 5.2. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях установления единообразия основ федеральной политики в области транспортной безопасности, снижения степени угроз от актов незаконного вмешательства в сфере транспортного обслуживания населения для всех участников данного рынка и исключения злоупотреблений со стороны перевозчиков, не заключивших в установленном порядке соответствующие договоры с организатором перевозок и самовольно обслуживающих пассажиров на регулярных маршрутах, в частности, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по регулярным маршрутам под видом заказных, рекомендуется внести следующие изменения в действующее законодательство:
- a) Пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» изложить в следующей редакции: «24) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;
  - b) Пункт 6 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» исключить;
  - c) По тексту Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), исключить слова «по заказам либо»;
  - d) Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, дополнить пунктом 6.1 следующего содержания: «6.1. Лицензия на осуществление любого вида деятельности, лицензируемого в соответствии с настоящим Положением, предоставляется на 5 лет. Одновременно с лицензией на каждое автотранспортное средство выдается лицензионная карточка, которая должна находиться на автотранспортном средстве при осуществлении лицензируемого вида деятельности, с отметкой о присвоении категорированию транспортного средства в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности».

- 5.3. Министерству транспорта РФ рекомендуется инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в части установления обязательного лицензирования всех видов перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.
- 5.4. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ В целях повышения ответственности субъектов автомобильного транспорта и исполнения требований транспортной безопасности всеми участниками рынка предоставления услуг пассажирского транспорта независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в действующее законодательство:
- а) В Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, внести следующие изменения и дополнения: в подпунктах а) и б) пункта 3 Положения, исключить слова «регулярные», изложив их в новой редакции: «3. В состав лицензируемой деятельности по перевозке пассажиров включаются следующие работы:
- перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении;
  - перевозки пассажиров в междугородном сообщении».
- б) Пункт 4 Положения, дополнить подпунктом «Л» следующего содержания: «соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к перевозчику в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности»;
- с) Абзац второй пункта 5 Положения изложить в редакции: «При этом под грубым нарушением понимается несоблюдение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами «а», «г» - «л» пункта 4 настоящего Положения, имевшее место повторно в течение года либо повлекшее за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 5.5. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях повышения безопасности дорожного движения рекомендуется подготовить необходимые изменения в действующее законодательство, закрепляющие права и обязанности по контролю за прохождением транспортными средствами технического осмотра за федеральным органом исполнительной власти, определенным Министерством транспорта РФ;
- 5.6. Министерству транспорта РФ в связи с неоднозначностью федерального законодательства считаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты. Целесообразно определить в пассажирском предприятии нескольких лиц, за которыми закрепить ответственность по транспортной безопасности транспортных средств (списочно). Назначение ответственных необходимо осуществить помимо назначения лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности транспортных средств в субъекте транспортной инфраструктуры. Ответственные лица из числа ИТР будут обучены и аттестованы, будут иметь соответствующее образование для исполнения работы по транспортной безопасности. При этом каждое ответственное лицо выстроит работу с водительским составом (согласно закрепленным транспортным средствам) по исполнению инструктажей и других указаний, направленных на соблюдение законодательства о транспортной безопасности.

## Государственное управление

- 5.7. Правительству РФ в целях повышения безопасности на транспорте предлагается включить субъекты РФ в процесс формирования перечня участков автомобильных дорог, которые относят к объектам транспортной инфраструктуры.
- 5.8. Правительству РФ рекомендовать в целях реализации положений ФЗ от 02.09.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обязать заводы изготовители транспортных средств пассажирского автомобильного и городского наземного электрического транспорта при продаже транспортных средств обеспечить их обязательное категорирование в Федеральном дорожном агентстве, наличие результатов оценки уязвимости, планов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств и установку технических средств обеспечения транспортной безопасности, соответствующих требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969 "Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности".
- 5.9. Министерству транспорта РФ в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности автомобильного транспорта рекомендуется:
- 5.9.1. Определить порядок категорирования автобусных парков, троллейбусно-автобусных парков и трамвайных парков (депо) с входящими в их состав зданиями, сооружениями, устройствами и оборудованием (далее – здания и оборудование), предназначенными для использования, в целях обслуживания пассажиров, фрахтователей, перевозчиков, фрахтовщиков, транспортных средств в соответствии с пунктом "е" постановления Правительства Российской Федерации от 18.07.2016 № 686 "Об определении участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры" или здания и оборудование категорируются каждое отдельно;
- 5.9.2. Дать определение автобусных парков, автоколонн, пассажирских автотранспортных предприятий (далее – ПАТП), производственных баз автомобильного транспорта и отдельно стоящих колонн (отрядов) автоколонн и ПАТП.
- 5.10. Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству, Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в целях решения ряда проблем в части реализации действующего законодательства в области транспортной безопасности в сфере автомобильного транспорта предлагается:
- 5.10.1. Сократить длительность утверждения оценки уязвимости и планов транспортной безопасности и процедур при исключении транспортных средств из реестра категорированных ввиду их вывода из эксплуатации, что позволит соблюдать субъектам транспортной инфраструктуры сроки, предусмотренные действующим федеральным законодательством;
- 5.10.2. Предлагается дифференцировать пакет документов, необходимый к предоставлению в Федеральное дорожное агентство в области утверждения оценки уязвимости и планов транспортной безопасности и процедур при исключении транспортных средств из реестра

категорированных ввиду их вывода из эксплуатации, в зависимости от величины хозяйствующего субъекта;

5.10.3. В целях снижения стоимости услуг аккредитованных организаций, проводящих оценку уязвимости и с учетом того, что в настоящее время стоимость услуг одинакова как для сгруппированных автотранспортных средств, так и для одиночных предлагается рассмотреть, а также того, что хозяйствующие субъекты вынуждены нести большие затраты ввиду невозможности группирования автобусов из-за отличия в модели транспортных средств на одну цифру, обозначающую различия по типу двигателя (а не конструктивные особенности салона автобуса) предлагается рассмотреть вопрос о возможности объединения в группы однотипных видов транспортных средств;

5.10.4. В целях объективного определения и недопущения завышения категорий опасности транспортных средств, которые работают на маршрутах с небольшим пассажиропотоком и низкой интенсивностью движения предлагается определять категории опасности с учетом величины пассажиропотока на маршрутах обслуживания;

5.11. Федеральному дорожному агентству предлагается рассмотреть вопрос о категорировании пассажирских перевозок автомобильным транспортом организованных групп детей в зависимости от удаленности начального и конечного остановочного пунктов (внутри муниципальные, межмуниципальные, пригородные, внутри субъекта, межсубъектные и т.д.). Предъявление равнозначных требований по обеспечению транспортной безопасности к перевозкам организованных групп детей без учета вышеуказанного критерия затрудняет и/или делает фактически невозможным транспортное обслуживание данной категории пассажиров в пределах муниципального образования и границах одного субъекта российской Федерации.

5.12. Министерству транспорта РФ рекомендуется ввести норму, согласно которой при проведении конкурсных отборов на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом надо будет принимать во внимание наличие аттестации руководителей предприятий, осуществляющих перевозки, по вопросам транспортной безопасности.

5.13. Федеральному дорожному агентству в целях дальнейшего совершенствования системы транспортной безопасности и антитеррористической защищенности предлагается:

5.13.1. Ликвидировать незаконные пункты прибытия и отправления пассажирских автобусов городского, пригородного и междугороднего сообщения;

5.13.2. Осуществлять контроль выполнения требований по обеспечению транспортной безопасности и антитеррористической защищенности всеми перевозчиками;

5.13.3. Разработать систему инженерной защиты, исключаящую несанкционированную парковку транспортных средств вблизи объектов транспортной инфраструктуры.

### ***Безопасность автотранспортных перевозок и снижение аварийности***

#### **Законодательное регулирование**

5.14. Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству предлагается принять меры, направленные на повышение безопасности на дороге пассажирского автотранспорта, перевозящего группы детей, путем специального обозначения таких транспортных средств для предупреждения других водителей воздерживаться от поведения на дороге, которое может нести угрозу юным пассажирам. Для чего

инициировать изменения в действующие нормативные правовые акты РФ, которые регулируют перевозку детей, предусматривающих оборудование автобусов, используемых для перевозки групп детей, проблесковыми маячками желтого или оранжевого цветов для предупреждения других участников дорожного движения о необходимости проявления повышенных осторожности и внимания:

- 5.14.1. Пункт 3.4 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, после абзаца пятого абзацем следующего содержания: «организованная перевозка группы детей автобусами»;
- 5.14.2. Пункт 16 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» после абзаца пятого абзацем следующего содержания: «осуществляющих организованную перевозку группы детей.»;
- 5.14.3. Пункт 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177. нормой об оснащении автобуса, перевозящего детей, проблесковым маячком, изложив его в следующей редакции: «3. Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении, оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и проблесковым маячком оранжевого или желтого цвета.».
- 5.15. Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству в целях обновления автобусного парка современным транспортом, повышения технической надежности, а также повышения ответственности за организованную перевозку группы детей и пассажиров, рекомендуется внести в Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1177 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» следующие изменения:
  - а) Пункт 3. «Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 5-6 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и проблесковым маячком оранжевого или желтого цвета.»;
  - б) Пункт 8. «К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее 3 лет и не подвергавшиеся в течение последнего года административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения.
- 5.16. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству, ФБУ «Агентство автомобильного транспорта «Росавтотранс», Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в целях повышения безопасности дорожного движения и развития системы контроля режима труда и отдыха водителя в виду недостаточности разработки законодательства в

данной области предлагается сформировать нормативно-правовую базу осуществлению контроля за режимами труда и отдыха водителей, в том числе разработать регламент по осуществлению контроля функционирования тахографа и обработки данных, которые собирает тахограф.

5.17. Министерству транспорта РФ в целях развития режима труда и отдыха водителей и формирования нормативно-правовой базы рекомендуется инициировать внесение следующих пунктов в Федеральный закон о тахографии:

5.17.1. Законодательно предусмотреть ответственность мастерских по установке и обслуживанию тахографов за качество выполняемых услуг;

5.17.2. Разработать стандарты регламентов и требований в рамках которых будет вестись деятельность мастерских по установке и обслуживанию тахографов.

5.18. Федеральному дорожному агентству, ФБУ Агентству автомобильного транспорта «Росавтотранс» в целях повышения безопасности дорожного движения и развития системы контроля режима труда и отдыха водителя рассмотреть возможность выведения на рынок новых производителей блоков СКЗИ для стабилизации рынка и создания здоровой конкурентной среды.

5.19. Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии предлагается в целях окончания формирования системы метрологической поверки тахографов завершить работу по утверждению измерений в области тахографии.

5.20. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях развития системы контроля режима труда и отдыха водителя рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство РФ для урегулирования вопросов, связанных с эксплуатацией транспорта со сломанным тахографом на внутренних российских перевозках

5.21. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Федеральному дорожному агентству в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области грузовых автомобильных перевозок предлагается внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях РФ, предусматривающие распределение ответственности за превышение предельно допустимой общей массы транспортного средства либо предельно допустимой нагрузки на ось транспортного средства между перевозчиком и грузоотправителем.

5.22. Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях совершенствования организации контроля в сфере пассажирских перевозок и повышения уровня безопасности перевозок пассажиров автомобильным транспортом предлагается внести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях:

а) в статью 14 пункт 1 внести изменения в части:

- увеличения административного штрафа на граждан до десяти тысяч рублей;
- установления административной ответственности на граждан за однократное оказание услуг на автомобильном транспорте, связанных с перевозкой пассажиров и грузов.

б) часть 1 статьи 23 пункт 3 дополнить статьями 11 пункт 14.1 и 12 пункт 31.1 (в части легкового такси);

в) пункт 1 части 2 статьи 28 дополнить статьей 14 пункт 1.2.

## Государственное управление

- 5.23. Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ в целях повышения безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортных происшествий с участием водителей в состоянии алкогольного или наркотического опьянения предлагается напрямую отправлять запросы в наркологические диспансеры перед выдачей водительских прав.
- 5.24. Федеральному дорожному агентству в целях повышения безопасности дорожного движения рекомендуется:
  - 5.24.1. Разработать и ввести профессиональный критерий отбора водителей для грузового автомобильного транспорта;
  - 5.24.2. Внедрить систему регулярного подтверждения квалификации водителей.
- 5.25. Министерству образования и науки РФ рекомендуется разработать и утвердить квалификационные требования к сотрудникам мастерских по установке и обслуживанию тахографов.
- 5.26. Министерству транспорта РФ в целях развития системы контроля режима труда и отдыха водителя предлагается:
  - 5.26.1. Инициировать процедуру внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие режимы труда и отдыха водителей, с целью их гармонизации с международными нормами, изменением формулировок требований для обеспечения их однозначного понимания и возможности алгоритмизации технических средств контроля для выполнения анализа нарушений в системе автоматизированного контроля;
  - 5.26.2. Инициировать внедрение законодательных требований в части формирования, создания и ведения реестра моделей тахографов по результатам выполнения процедур подтверждения соответствия и испытаний на функциональное соответствие требованиям;
  - 5.26.3. Инициировать утверждение требований к стояночным комплексам и их созданию в необходимом количестве, определяемом загруженностью трасс, в том числе и для возможности расположения на них транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных, негабаритных и тяжеловесных грузов.
- 5.27. Министерству иностранных дел РФ, Министерству юстиции РФ в целях развития системы контроля режима труда и отдыха водителя предлагается во исполнение требований 15 статьи Конституции РФ опубликовать в официальном источнике публикаций международных договоров РФ полный и актуальный текст Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР, Женева, 01 июля 1970 г.), официальный перевод всех оригинальных текстов Соглашения, включая Поправки, Приложения и Дополнения к Приложению, а также тексты документов, вносящих изменения и/или дополнения к Соглашению.
- 5.28. ФБУ «Агентство автомобильного транспорта «Росавтотранс» предлагается исключить из «Перечня сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов» сервисные мастерские по установке, ремонту и обслуживанию тахографов, не имеющие лицензию ФСБ России, которые требуются в рамках получения допуска Министерства транспорта РФ и дальнейшего осуществления деятельности и привести данный перечень в соответствие с требованиями Законодательства РФ.

## **6. Совершенствование ИТСО транспортной безопасности и обеспечение информационной защищенности транспортной инфраструктуры**

### **Законодательное регулирование**

6.1. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность закрепления на законодательном уровне осуществления софинансирования мероприятий в области обеспечения транспортной безопасности в части оснащения объектов и транспортных средств техническими средствами из бюджетов различных уровней, а также при разработке различных программ обеспечения безопасности на транспорте необходимо прописывать источник денежных средств на данные цели, так как экономические возможности муниципальных образований ограничены.

### **Государственное управление**

6.2. Правительству РФ рекомендуется внести изменения в требования постановления Правительства Российской Федерации № 969 от 26.09.16 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» в части отсрочки введения их в действие до создания условий их исполнения.

6.3. Правительству РФ, Министерству транспорт РФ в целях успешного выполнения Постановления Правительства РФ от 26.09.2016г. № 969 предлагается:

6.3.1. Рассмотреть вопрос о выделении финансовых средств на закупку оборудования, обеспечивающего безопасность на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, соответствующего требованиям вступающего в силу 31.03.2017 года Постановление Правительства РФ от 26.09.2016г. № 969;

6.3.2. Решить вопрос о финансировании проведения процедуры сертифицирования имеющихся технических средств обеспечения транспортной безопасности и замены их на соответствующие требованиям Постановления Правительства РФ от 26.09.2016г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности».

6.4. Правительству РФ привести в целях обеспечения режима конфиденциальности при обработке, использовании и хранении сведений, содержащихся в оценках уязвимости и планах обеспечения транспортной безопасности рекомендуется привести в соответствие требования пункта 10 постановления Правительства №1257 от 24.11.2015 г. со специальными требованиями и рекомендациями по технической защите конфиденциальной информации (СТР-К) и другими НПА в области защиты информации в том числе требования к автоматизированным рабочим местам (АРМ), обрабатывающих информацию ограниченного доступа. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» - информация ограниченного доступа должна быть защищена в соответствии с требованиями защиты информации. Учитывая то, что объём необходимых для этого мероприятий выходит далеко за рамки пункта 10 постановления Правительства №1257 от 24.11.2015 г., предлагаем сделать обязательной процедуру аттестации АРМ по требованиям безопасности информации по аналогии с требованиями предъявляемых к АРМ обрабатывающих персональные данные. Дополнительно необходимо указать, об обязательности аттестации рабочих мест лицензиатами ФСБ России и ФСТЭК России в

случае обработки информации, содержащую сведения составляющие государственную тайну.

- 6.5. Правительству РФ и федеральным органам по сертификации технических средств: Министерству транспорта РФ, Министерству внутренних дел РФ, Федеральной службе безопасности РФ, Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ связи в целях повышения уровня транспортной безопасности и снижению административных барьеров в части реализации постановления Правительства РФ N 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», учитывая, что Федеральное агентство связи имеет более чем 20-летний опыт по организации системы подтверждения соответствия в области связи, в том числе сертификации телекоммуникационного оборудования различного предназначения и сложности, предлагается на базе наделённого полномочиями органа по сертификации подведомственного Россвязи ФГБУ Центр МИР ИТ реализовать приём и организацию дальнейшего рассмотрения заявлений субъектов транспортной инфраструктуры и производителей ТСОТБ в части сертификации ТСТОБ различного назначения по принципу «Одного окна».
- 6.6. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ, Министерству внутренних дел РФ, Федеральной службе безопасности РФ, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральному агентству связи предлагается законодательно закрепить:
  - 6.6.1. Сертификации подлежит не один элемент технической системы обеспечения транспортной безопасности (например, камера видеонаблюдения), а вся установленная на ОТИ конкретная система в целом;
  - 6.6.2. Совместно с ФСБ России, МВД России, МЧС России сформировать и утвердить перечень рекомендуемых (прошедших государственную сертификацию) инженерно-технических средств по обеспечению транспортной безопасности для применения их на объектах транспортной инфраструктуры;
  - 6.6.3. Закрепить отмену сертификации установленных ранее на ОТИ технических средств обеспечения транспортной безопасности до полной выработки ими ресурса использования;
  - 6.6.4. Отсрочить проведение сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности до 01 января 2020 г. с тем, чтобы производители и поставщики указанного оборудования могли его сертифицировать на стадии производства;
  - 6.6.5. Сформировать принцип «одного окна» при подаче заявления на проведение сертификации.
- 6.7. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области технических средств обеспечения транспортной безопасности предлагается разработать нормативно-правовой акт, который позволит:
  - 6.7.1. До аккредитации в соответствии с постановлением Правительства РФ № 969 от 26.09.2016г. лабораторий по проведению сертификационных испытаний конкретных типов технических средств обеспечения транспортной безопасности не включать обязательное требование о наличии сертификата обязательной системы сертификации:

- в конкурсную документацию на приобретение (изготовление, поставку) технических средств обеспечения транспортной безопасности;
- в проектную документацию на проектирование объектов транспортной инфраструктуры с размещением ТС ОТБ для предоставления в Госглавэкспертизу.

Вместо сертификата возможно включение в конкурсную документацию и/или в проектные решения требования о предоставлении заключения Центра специальной техники ФСБ России (далее Центра) о соответствии технических характеристик ТС ОТБ требованиям Центра.

6.7.2. В случае, если ТС ОТБ представляет собой оборудование, требующее для ввода в эксплуатацию проведения капитального строительства и/или производимое исключительно под заказ (например, автомобильные и железнодорожные стационарные инспекционно-досмотровые комплексы), не включать обязательное требование о наличии сертификата обязательной системы сертификации:

- в конкурсную документацию на приобретение (изготовление, поставку) ТС ОТБ.
- в проектную документацию на проектирование ОТИ с размещением ТС ОТБ для предоставления в Госглавэкспертизу.

Вместо сертификата возможно включение в конкурсную документацию и/или в проектные решения требования о предоставлении заключения Центра о возможности применения данных технических средств для обеспечения транспортной безопасности на объекте размещения. Сертификат предоставлять после ввода ТС ОТБ в эксплуатацию.

6.7.3. При обязательной сертификации ТС ОТБ, представляющих собой сложный программно-аппаратный комплекс, включающий несколько ТС ОТБ, также подлежащих сертификации, необходимо наличие возможности использования схемы «Одного окна» для комплексной сертификации всех функциональных систем из состава ТС ОТБ, проведение сертификации которых постановлением Правительства РФ № 969 от 26.09.2016г. закреплено за различными федеральными органами по сертификации в пределах установленной сферы деятельности.

6.7.4. Внести изменения в методику сертификационных испытаний, обеспечивающие:

- Проведение сертификационных испытаний досмотровых ТС ОТБ с учетом модели угроз объекта размещения ТС ОТБ;
- В случае, если ТС ОТБ представляет собой оборудование, моделирование работы которого сертификационной лабораторией в процессе проведения сертификационных испытаний в соответствии с методикой невозможно (например, моделирование движущихся железнодорожных вагонов), в качестве сертификационных испытаний принимать:
- Тестовую эксплуатацию ТС ОТБ в течение определенного срока после ввода ТС ОТБ в эксплуатацию на ОТИ;
- Комиссионные с участием специалистов Центра проверки ТС ОТБ в ходе проведения их тестовой эксплуатации на ОТИ.

Сертификат выдавать по результатам тестовой эксплуатации ТС ОТБ на объекте размещения при наличии комиссионного заключения о возможности применения данных ТС ОТБ для обеспечения транспортной безопасности на объекте размещения (с учетом модели угроз).

- 6.7.5. Проводить периодические проверки субъектов транспортной инфраструктуры с целью определения эффективности практического применения (а также проведения технического обслуживания) приобретенных ТС ОТБ за бюджетное финансирование для обеспечения целей и задач транспортной безопасности. Повысить персональную ответственность руководителей ОТИ в случае, когда ТС ОТБ не используются по различным причинам.
- 6.8. Министерству транспорта РФ в целях совершенствований нормативно-правовой базы при реализации постановления Правительства РФ N 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» рекомендуется предусмотреть снижение финансовых нагрузок на субъекты инфраструктуры.
- 6.9. Министерству транспорта РФ предлагается внести уточнения в части схемы 4 по сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности. С позиций традиционной сертификации и прежде всего применительно к водному транспорту требуется одобрение типа от Российского морского или речного регистров, о чем в постановлении не сказано ничего. Сертификация предусматривает проведение механических (удары, вибрация, наклоны и т.д.), климатических (теплоустойчивость, холодоустойчивость, влагуустойчивость) испытаний, проверку на устойчивость при изменении напряжения и частоты питающей сети, оценку прочности электрической изоляции и степени защиты оболочки, электромагнитные испытания (кондуктивные помехи низкой частоты и радиочастотного диапазона, импульсные помехи от кратковременных и медленных переходных процессов и т.д. - всего около 10 видов испытаний). Отсюда для уже установленного оборудования на объектах можно говорить лишь о некоторых видах функциональных испытаний, а о не сертификации.
- 6.10. Министерству транспорта РФ предлагается создать систему информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое информационное пространство.
- 6.11. Министерству транспорта РФ, Министерству связи и массовых коммуникаций РФ в целях улучшения киберзащищенности государственного управления и повышения уровня транспортной безопасности рекомендуется:
- 6.11.1. Уточнить понятийный аппарат в данной области;
  - 6.11.2. Выполнить комплекс работ по паспортизации всех инфотелекоммуникационных ресурсов развернутых на территории РФ которые используются или могут использоваться в различных условиях военно-политической обстановки;
  - 6.11.3. Разработать особый порядок резервирования, получения, обеспечения и контроля качества ресурсов ЕСЭ РФ применительно к потребностям систем управления;
  - 6.11.4. Запретить разработку средств криптографической защиты, работа которых обеспечивается путём использования идентификаторов в служебной части трафика;
  - 6.11.5. Предусмотреть возможность функционирования средств защиты (межсетевые экраны), корректная работа которых основана на использовании адресной информации после неконтролируемого и массового изменения адресного пространства;

- 6.11.6. Учитывать, что эффективность систем информационной безопасности в значительной степени предопределяется уровнем обученности и психофизиологического состояния должностных лиц.
- 6.12. Министерству транспорта РФ в целях взаимодействия существующих информационных систем на транспорте с создаваемыми ситуационными центрами и центрами компетенций и минимизации потенциальных рисков рекомендуется предусмотреть взаимодействие существующих на транспорте информационных систем с формируемой в настоящее время системой распределенных ситуационных центров (СРЦП), работающих по единому регламенту взаимодействия и которая руководством страны рассматривается в качестве устойчивого фундамента долгосрочного совершенствования системы государственного, отраслевого, муниципального управления и корпоративного управления. Процессы разработки, совершенствования и дальнейшего развития СРЦП требуют реализации комплексных междисциплинарных интеграционных подходов, базирующихся на соответствующей регламентированной проектной деятельности, которую следует осуществлять согласно отечественному законодательству в Центрах компетенций федерального, регионального и муниципального уровней государственного управления. (Распоряжение Правительства РФ от 15.10.2016 №2165-р Об утверждении плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы)

## **7. Обеспечение безопасности транспортной системы в ходе подготовки транспортной инфраструктуры к Чемпионату мира 2018 года**

### **Государственное управление**

- 7.1. Министерству транспорта РФ в целях обеспечения транспортной безопасности в период проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 рекомендовать субъектам транспортной инфраструктуры, задействованным в подготовке и проведении Кубка Конфедераций FIFA 2017 и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в Российской Федерации рекомендуется подготовить и представить в органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации календарные планы-графики по соблюдению требований транспортной безопасности и устранению недостатков, выявленных в ходе проведения проверок контрольно-надзорными органами.
- 7.2. Министерству транспорта РФ в целях улучшения контроля за состоянием транспортной безопасности на локальных объектах транспортной инфраструктуры, региональным штабам по подготовке к проведению спортивных соревнований в регионах-участниках предлагается изучить ситуацию с обеспечением транспортной безопасности «на местах». Информация будет агрегироваться Министерством транспорта РФ в специально создаваемой для этого информационной базе.
- 7.3. Министерству транспорта РФ, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» рекомендуется проработать вопрос организации дежурства аварийно-спасательных служб для обеспечения оперативного устранения последствий ДТП на маршрутах следования клиентских групп FIFA и зрителей в период проведения мероприятий Кубка Конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.
- 7.4. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» в соответствии с ФЗ-188 от 29.06.2015 года рекомендуется запретить использование иностранного программного обеспечения на критически важных объектах транспортной инфраструктуры. Тем не менее, в железнодорожной отрасли практически вся компьютерная система опирается на программы Windows, что нарушает требования безопасности. Необходимо потребовать от субъектов транспортной инфраструктуры неукоснительного соблюдения федерального законодательства.
- 7.5. Министерству транспорта РФ, Федеральной службе безопасности РФ с учетом огромного числа зрителей спортивных мероприятий использование операторов для входного контроля представляется затратным. В связи с этим предлагается оборудовать рамки для пропуска болельщиков на стадион приборами видеофиксации и сверки.
- 7.6. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» в целях встречи и отправления организованных групп болельщиков на вокзальных комплексах предлагается проведение следующих мероприятий:
- 7.6.1. Организация доступа автотранспортных средств доставляющих организованные группы на вокзал и с вокзала, выделение на парковочном пространстве вокзалов специальных мест парковки, максимально близко к входным группам или досмотровым павильонам;
- 7.6.2. Организация посадочных бригад из сотрудников полиции с привлечением работника железнодорожного транспорта и охранников частных охранных организаций;

- 7.6.3. Организация прохождения процедуры входного контроля через отдельную досмотровую линейку (при наличии);
- 7.6.4. Выделение в залах ожидания или на прилегающей территории специальных мест для размещения организованных групп (предоставление отдельных залов), куда исключен проход посторонних лиц (при наличии возможности и необходимости);
- 7.6.5. Организация, по возможности, подачи составов на путь, с которого обеспечивается наиболее удобная посадка/высадка и кратчайший маршрут прохода болельщиков в город.
- 7.7. Министерству транспорта РФ, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» в целях исключения возникновения столкновений не организованных групп болельщиков на вокзальных комплексах и прилегающих к ним городских территориях целесообразно проведение следующих мероприятий:
- 7.7.1. Организация буферных зон, зон накопления на подходах к транспортным объектам, разделение болельщиков в этих зонах;
- 7.7.2. Поочередный подвоз автобусами-шаттлами болельщиков соперничающих команд, по возможности с интервалами;
- 7.7.3. Усиленный режим работы правоохранительных служб на всех этапах транспортного процесса;
- 7.7.4. Привлечение достаточного количества волонтерских групп;
- 7.7.5. Организация максимального информирования о маршрутах, расположении объектов, гостиниц и правилах поведения.

#### **Региональное регулирование**

- 7.8. АНО «Оргкомитету «Россия-2018» предлагается разработать регламенты взаимодействия в звене «федеральный центр управления пассажирскими перевозками – региональный центр управления пассажирскими перевозками – диспетчерские центры аэропортов Московского авиационного узла».
- 7.9. Федеральному агентству воздушного транспорта, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» рекомендуется представить в аэропорты Московского авиационного узла предложения по необходимому количеству сотрудников служб безопасности аэропортов и полиции для сопровождения клиентских групп FIFA и команд на территории аэропортов Московского авиационного узла.
- 7.10. АНО «Оргкомитету «Россия-2018», Министерству внутренних дел РФ предлагается проработать правовые основания в целях привлечения сотрудников полиции для сопровождения клиентских групп FIFA и команд.
- 7.11. Министерству транспорта РФ, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» в целях обеспечения безопасности при приеме болельщиков в аэропорту Шереметьево рекомендуется:
- 7.11.1. Уточнить основные и запасные маршруты движения команд в терминалах аэропорта Шереметьево;
- 7.11.2. Определить место размещения представителей СМИ при встрече делегаций команд на перроне (с учетом типа воздушного средства и № стоянки).

- 7.12. Министерству транспорта РФ, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» в целях обеспечения безопасности при приеме болельщиков в аэропорту Внуково предлагается уточнить схему организации движения автобусов клиентских групп FIFA и шаттлов по полосам первой линии привокзальной площади аэропорта Внуково, а также фонового потока автотранспортных средств на эстакаде («на вылет»).
- 7.13. Министерству транспорта РФ, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» в целях обеспечения безопасности при приеме болельщиков в аэропорту Домодедово рекомендуется исключить пересечение пешеходных и автотранспортных потоков на маршруте движения пассажиров из терминала «Аэроэкспресс» в аэропорт Домодедово.
- 7.14. АНО «Оргкомитету «Россия-2018» рекомендуется представить в аэропорты Московского авиационного узла шаблоны навигационных указателей и рекомендации по их размещению для обеспечения навигации на привокзальных площадях аэропортов в период Кубка Конфедераций FIFA 2017.
- 7.15. Федеральному агентству воздушного транспорта, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» предлагается проработать вопрос привлечения дежурного тягача в аэропорты Московского авиационного узла на период проведения Кубка Конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

## **8. Безопасная интеграция беспилотных технологий в транспортную систему России**

### **Законодательное регулирование**

- 8.1. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях развития нормативной базы беспилотных систем рекомендуется утвердить федеральные авиационные правила, устанавливающие порядок проведения обязательной сертификации беспилотных авиационных систем, требования к летной годности беспилотного воздушного судна, а также процедуру подтверждения соответствия разработчиков, изготовителей авиационной техники и устанавливающий требования к ним.
- 8.2. Комитету ГД по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях скорейшего и безопасного внедрения беспилотных транспортных средств в России рекомендуется разработать специальное законодательство о применении беспилотных транспортных средств на дорогах России

### **Государственное управление**

- 8.3. Министерству транспорта РФ в целях повышения уровня ответственности за использование малых беспилотных транспортных средств и контроля за их движением предлагается разработать систему их учета (по типу государственного регистрационного знака). Система учета подразумевает внедрение современных технических решений, в том числе наделение транспортных средств механизмами идентификации с привязкой к владельцу.

## **СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ**

### **Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные организации**

1. Министерство транспорта РФ
2. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
3. Федеральное агентство железнодорожного транспорта
4. Федеральное агентство связи
5. ФГУП «УВО Минтранса России» Краснодарский филиал
6. ФАУ «Авиационный регистр Российской Федерации»
7. ФГП Ведомственная охрана железнодорожного транспорта
8. ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» Федерального агентства по рыболовству
9. Северо-западное территориальное управления Федерального агентства по рыболовству
10. Дирекция Московского транспортного узла
11. ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря»
12. ФГБУ «АМП Балтийского моря»
13. СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства»
14. Межгосударственный авиационный комитет

### **Региональные органы исполнительной и законодательной власти**

15. Правительство Республики Ингушетия
16. Правительство Алтайского края
17. Костромская областная Дума
18. Тюменская областная Дума
19. Администрация Тамбовской области
20. Администрация Костромской области
21. Администрация Липецкой области
22. Правительство Калининградской области
23. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
24. Правительство Чукотского автономного округа
25. Правительство Забайкальского края
26. Правительство Мурманской области
27. Правительство Иркутской области
28. Правительство Московской области

29. Совет народных депутатов Кемеровской области
30. Законодательное собрание Ростовской области
31. Правительство Краснодарского края
32. Правительство Новосибирской области
33. Правительство Саратовской области
34. Правительство Рязанской области
35. Правительство Республики Крым
36. Правительство Республики Башкортостан
37. Правительство Республики Алтай
38. Администрация Псковской области
39. Правительство Пензенской области
40. Правительство Оренбургской области
41. Правительство Приморского края
42. Правительство Ивановской области
43. Правительство Белгородской области
44. Администрация Кемеровской области
45. Правительство Республики Марий Эл
46. Правительство Республики Тыва
47. Правительство Москвы
48. Правительство Тульской области
49. Правительство Удмуртской Республики

**Коммерческие и некоммерческие организации**

50. ОАО «РЖД»
51. ООО «Скантроник Системс»
52. ООО «Кронштадт Беспилотные Системы»
53. ЗАО «ВОКОРД ТЕЛЕКОМ»
54. Консорциум «Интегра-С»
55. Охранная фирма ТИТАН
56. Внуково - Управление активами
57. ЗАО «Содружество-Соя»
58. АО «Ижавиа»
59. АО «Нижевартонскавиа»
60. Федеральная пассажирская компания – филиал ОАО «РЖД»

61. Дирекция железнодорожных вокзалов - филиал ОАО «РЖД»
62. АО «Московская кольцевая железная дорога»
63. ЗАО «НПП «ИСТА-Системс»
64. ООО «Инфосистемы»
65. ГУП «Мосгортранс»
66. АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад»
67. Центр инновационного развития – филиал ОАО «РЖД»
68. НП «Объединение вагоностроителей»
69. Торгово-промышленная палата РФ
70. Фонд «Транспортная безопасность»
71. Ассоциация «Транспортная безопасность»
72. «Ассоциация владельцев маломерных судов Санкт-Петербурга»
73. Профсоюз летного состава России
74. «Ассоциация развития поисково-спасательной техники и технологий»
75. Ассоциация «Центр объединения грузоперевозчиков «Грузавтотранс»
76. НП «Содействие развитию тахографических систем»
77. «Единый союз тахографистов»
78. Ассоциация «Профессиональных водителей такси»
79. Ассоциация «Организаций в сфере развития системы тахографического контроля»
80. Государственный университет морского и речного флота им. адм.С.О. Макарова
81. Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации

Российской академии наук

82. Военная академия связи им. Маршала Советского Союза С.М. Буденного
83. ВНИИМ им. Д.И.Менделеева
84. Самарский государственный университет путей сообщения



# Ответы федеральных органов власти на резолюцию форума

(нажмите на интересующий пункт, чтобы перейти на соответствующую страницу)



Министерство  
транспорта РФ



Министерство  
внутренних дел РФ



МЧС России



Министерство  
промышленности  
и торговли РФ



Министерство  
юстиции РФ



Министерство  
экономического  
развития РФ



Министерство  
иностраннх дел РФ



ФСБ России



Генеральная  
прокуратура РФ



Федеральная служба  
по надзору в сфере транспорта



Федеральное  
дорожное агентство



Федеральное агентство  
воздушного транспорта



Федеральное агентство  
морского и речного транспорта



Федеральная  
антимонопольная служба



Федеральное  
агентство связи



Федеральное агентство  
по техническому  
регулированию  
и метрологии



Федеральное агентство  
по рыболовству



ФБУ «Росавтотранс»



Российский морской  
регистр судоходства



АНО «Агентство  
стратегических инициатив  
по продвижению  
новых проектов»



АНО «Транспортная  
дирекция чемпионата  
мира по футболу 2018 года  
в Российской Федерации»



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)  
М И Н И С Т Р**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012  
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10  
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

28.09.2017 № МС-13/13992

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заместителю председателя  
Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по безопасности и противодействию  
коррупции**

**А.Б. Выборному**

**Уважаемый Анатолий Борисович!**

В Министерстве транспорта Российской Федерации Ваше письмо от 6 июля 2017 г. № ВЫБ-4/773 по вопросу согласования Резолюции VII Международного форума «Безопасность на транспорте», который состоялся 6 – 7 апреля 2017 г. в Санкт-Петербурге (далее – Резолюция) рассмотрено и сообщается следующее.

Требуют дополнительного обоснования и, по нашему мнению, представляются затруднительными в реализации с практической точки зрения подпункты 1.6.1, 1.6.2 пункта 1.6, пункты 1.10, 1.12, пункт 1.15, подпункт 1.18.1 пункта 1.18, пункт 1.24, подпункты 1.29.2, 1.29.5, 1.29.6 пункта 1.29, подпункты 1.31.2, 1.31.3 пункта 1.31, подпункты 1.33.1, 1.33.2 пункта 1.33, пункт 1.36, пункт 1.42, подпункт 1.43.4 пункта 1.43, пункт 6.2 и подпункты 6.6.2, 6.6.3, 6.6.4 пункта 6.6 Резолюции.

Одновременно направляем результаты рассмотрения пунктов Резолюции.

Приложение: на 54 л. в 1 экз.

**М.Ю. Соколов**

## Государственная политика и нормативно-правовое регулирование сферы обеспечения безопасности на транспорте

| Инициатива                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Комментарии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.4. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях повышения безопасности транспортного комплекса России рекомендуется принять поправки в Закон Российской Федерации № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которые позволяют сотрудникам ЧОПов принимать участие в обеспечении транспортной безопасности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Изложение пункта 1.4 Резолюции представляется не корректным, так как Минтранс России не наделен полномочиями по принятию дополнений и изменений в законодательные акты Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере частной охранной деятельности, является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, целесообразно с соответствующим предложением, обратиться в указанный федеральный орган исполнительной власти.</p> |
| <p>1.5. Минтрансу России в целях повышения защищенности объектов транспортной инфраструктуры в порядке законодательной инициативы предлагается внести изменения в постановление Российской Федерации от 09.09.2015 года № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», касающиеся Приложения № I постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Пункт 15. Приложения № 1 изложить в следующей редакции: «Средства навигационного оборудования, метрополитены, объекты транспортной инфраструктуры федерального значения, железнодорожного транспорта общего пользования в случаях их передачи подразделениям транспортной безопасности и/или юридическим лицам, аккредитованным для осуществления данного вида деятельности в установленном законом порядке».</p> | <p>Предложения, изложенные в пункте 1.5 требуют дополнительного обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.6. Минтрансу России в целях совершенствования нормативной правовой базы в области обеспечения транспортной безопасности рекомендуется внести следующие изменения в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Данный пункт представляется не корректным. Исходя из изложенного в отношении пункта 1.4, так как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере частной охранный деятельности, является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Целесообразно с соответствующим предложением обратиться в указанный федеральный орган исполнительной власти.</p> |
| <p>1.7.1. В пункте 7.1 статьи 1 после слов «органов исполнительной власти в области транспорта», дополнить словами «частные охранные предприятия».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Предложение в части пункта 1.7.1 представляется возможным после внесения изменений в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>1.7.2. В пункте 7.2 статьи 1 слова «или подразделения транспортной безопасности» заменить словами «подразделения транспортной безопасности или частного охранного предприятия».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Предложение в части пункта 1.7.2 представляется возможным после внесения изменений в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>1.8. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях развития нормативной правовой базы в области транспортной безопасности предлагается внести изменение в абзац первый ст. 12 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», изложив его в следующей редакции: «Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях (кроме случаев, когда частная охранная организация, в штате которой числится работник, аккредитована в качестве подразделения транспортной безопасности, в установленном законом порядке, имеет право в течение одного года оказывать услуги, перечисленные в части третьей статьи 3 настоящего Закона, с момента получения</p> | <p>Данный пункт представляется некорректным, учитывая изложенное в комментариях по пункту 1.4.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| свидетельства об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 1.9.2. В целях недопущения участия в аукционе или в открытом конкурсе неквалифицированных и непрофессиональных поставщиков услуг на выполнение проектно-изыскательских работ по оснащению объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности предлагается внести изменение в Федеральный закон от 9 февраля 2016 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (№ 16-ФЗ): в пункт 9 в определение специализированные организации после слов «для проведения оценки уязвимости» дополнить словами «и выполнению проектно-изыскательских работ». | Предложение, представленное в пункте 1.9.2. представляются излишними и нецелесообразными, так как проведение проектно-изыскательских работ не является специфической деятельностью и регламентируется в рамках Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ. |
| 1.11. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях повышения ответственности людей, отвечающих за аттестацию руководителей, рассмотреть возможность введения административной или уголовной ответственности за ее некачественное проведение.                                                                                                                                                                                                                                                                     | Представляется не корректным, так как не раскрыты и не определены критерии некачественного проведения аттестации в области обеспечения транспортной безопасности.                                                                                                                      |
| 1.13.1. Разработку паспортов обеспечения транспортной безопасности для объектов и транспортных средств, если они находятся в едином территориальном пространстве одного производственного комплекса, имеющего разработанный и утвержденный план обеспечения транспортной безопасности;                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Предложения, изложенные в пункте 1.13.1 представляются не корректными, так как разрабатываемые проекты законодательных актов Минтрансом России не содержат понятий (определений) изложенных в указанных актах.                                                                         |
| 1.13.2. Операционную зону водной акватории для морских терминалов.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Предложения, изложенные в пункте 1.13.2 представляются не корректными, так как разрабатываемые проекты законодательных актов Минтранса России не содержат понятий (определений) изложенных в указанных актах                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.16. Минтрансу России в целях совершенствований нормативной правовой базы в области обеспечения транспортной целесообразно:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Указанные предложения не поддерживаются, так как в рамках определения транспортный пересадочный узел представлен в рамках Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, где в его состав могут входить разные объекты, как объекты транспортной инфраструктуры, так и объекты, принадлежащие или находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.</p>                                                                                                                |
| <p>1.16.1 Законодательно закрепить определение транспортно-пересадочных узлов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>В случае определения транспортного пересадочного узла, как единого объекта транспортной инфраструктуры, по мнению Минтранса России будет размыта уголовная и административная ответственность по обеспечению защищенности его от актов незаконного вмешательства.</p>                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>1.16.2. Определить требования по обеспечению транспортной безопасности к транспортно-пересадочным узлам.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Кроме того, размывается ответственность и возникает неопределенность по организационным и финансовым затратам каждого из хозяйствующих субъектов, входящих в состав транспортного пересадочного узла по обеспечению транспортной безопасности</p>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>1.17. Минтрансу России, Федеральному агентству железнодорожного транспорта законодательно предлагается проработать единые требования и стандарты обеспечения безопасности транспортно-пересадочных узлов на этапе проектирования и прохождения экспертизы.</p>                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>1.21.1. Утверждения методики оценки возможного количества погибших и возможного материального ущерба и ущерба окружающей среде;</p>                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Представляется нецелесообразным и излишним.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>1.21.2. Установления периодичности (период времени) проведения процедуры категорирования по критерию «Количество совершенных и/или предотвращенных АНВ»;</p>                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Кроме того, из критериев описательной части приказа Минтранса России от 21.02.2011 № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности» исключен ущерб окружающей среды, но вместе с тем необходимо внести правки во все приложения к Требованиям по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта (кроме воздушных).</p> |
| <p>1.21.3. Пересмотра диапазона значений показателя по критерию категорирования «В зависимости от количественных показателей о возможных погибших или получивших вред здоровью людей». Для присвоения ОТИ 1-й, 2-й, 3-й категорий нормативные значения могут быть достигнуты только в период осуществления активных военных действий или активизации деятельности террористических организаций.</p> | <p>Количество погибших, должно рассчитываться из количества максимальной вместимости объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства возможный материальный ущерб из стоимости объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства с учетом его амортизации.</p>                                                                                                                                                                                                            |
| <p>В противном случае при повторном категорировании ОТИ по данному критерию все объекты попадут в 4-ю категорию, т.е. теряется смысл процесса категорирования по данному показателю</p>                                                                                                                                                                                                             | <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 1 16-ФЗ показатель живучести – (причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.21.4. Рассмотрения дополнительного включения в число критериев категорирования ОТИ показатель живучести с учетом его конструкционных особенностей, используемых материалов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>1.22.2 Минтрансу России, Федеральному дорожному агентству в целях недопущения увеличения финансовых расходов и ухудшения качества предоставляемых услуг предлагается видится целесообразным внести изменения в реестр объектов транспорта и транспортной инфраструктуры Федерального дорожного агентства, исключив из него объекты транспортной инфраструктуры, расположенные в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч жителей и небольшим пассажиропотоком, а также на автомобильных дорогах регионального значения III, IV технической категории и наибольшим пассажиропотоком.</p> | <p>Представляется не корректным, так как в реестр включаются объекты транспортной инфраструктуры, имеющие категорию, либо подлежат категорированию, то есть фактически реестр обеспечивает статистическими данными.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>1.23. Минтрансу России рассмотреть вопрос о целесообразности аккредитации частных охранных организаций в качестве подразделений транспортной безопасности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Возможно, после внесения изменений в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>1.24. Минтрансу России, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации в целях минимизации затрат на выполнение мероприятий транспортной безопасности рассмотреть вопрос соблюдения федерального законодательства в сфере транспортной безопасности предприятием-изготовителем транспортных средств наделив его полномочиями в организации проведения оценки уязвимости и плана обеспечения транспортной безопасности транспортных средств. При создании идентификационных групп транспортных средств брать за основу базовую модель транспортного средства, а не их модификации.</p>         | <p>Представляется не корректным, так как в настоящее время, в рамках доработки ко второму чтению находящегося в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», Минтрансом России в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации направлены предложения, в соответствии с которыми для транспортных средств исключается необходимость проведения оценки уязвимости и разработки плана обеспечения транспортной безопасности, посредством введения паспорта обеспечения транспортной безопасности.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.28.2. Активизировать вопрос по созданию подразделений транспортной безопасности, так как финансовые возможности СТИ не позволяют создавать и содержать собственные подразделения транспортной безопасности.</p>      | <p>Представляется не корректным, так как Правительство Российской Федерации не наделено полномочиями по созданию подразделения транспортной безопасности, это является правом каждого юридического лица</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>1.28.4. Запретить нормативным правовым актом возложение на сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности функций, не связанных с обеспечением транспортной безопасности;</p>                                   | <p>Представляется не корректным, так как в соответствии с 16-ФЗ к силам обеспечения транспортной безопасности относятся сотрудники, основной задачей которых является обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, объекте транспортной инфраструктуры и на транспортном средстве.</p>                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>1.28.5. Разработать типовую структуру организации сил обеспечения транспортной безопасности и примерный состав данной структуры</p>                                                                                    | <p>Представляется не корректным, так как состав сил обеспечения транспортной безопасности определен пунктом 7 статьи 1 16-ФЗ лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.</p> |
| <p>1.29.1. Увеличить срок проведения аттестации аттестующими организациями с 5 рабочих дней до 25 рабочих дней.</p>                                                                                                       | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно в связи с тем, что в Порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2015 № 172, уже внесены изменения, где срок проведения проверок уже увеличен до 10 рабочих дней. Данное количество дней считаем достаточным для проведения проверок, увеличение до 25 дней приведет к затягиванию самого процесса аттестации.</p>                                                                          |
| <p>1.29.3. Предусмотреть заочную процедуру аттестации.</p>                                                                                                                                                                | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно в связи с тем, что проверку уровня физической подготовки невозможно проводить заочно.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>1.29.4. Для 5 категории (работников, осуществляющих досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности) убрать требование по сдаче нормативов физической подготовки.</p> | <p>Уже реализовано внесением изменений в Порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 172 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2017 № 425).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.29.7. Изучить обоснованность расценок на выполнение обязательных требований по обучению, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности, сертификации технических средств и возможность увеличения сроков действия результатов обучения, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности (до 5-6 лет).</p>                               | <p>Дерегулируемая область.<br/>Стоимость оказания услуг формируется на рынке услуг самостоятельно.<br/>За аккредитацию организаций в качестве подразделений транспортной безопасности уплачивается только госпошлина в размере 5 тыс. рублей.<br/>Возможность увеличения сроков действия результатов обучения, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности будет рассмотрена по результатам правоприменительной практики в рамках совершенствования законодательства в области транспортной безопасности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>1.31.1. Внести изменения в приказ Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 43 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» по пунктам противоречащим федеральному законодательству, а также иным нормативно правовым актам;</p> | <p>Приказ Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 43 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» не действует, так как в настоящее время Правительством Российской Федерации утверждены требования по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта (постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495).<br/>Вместе с тем Федеральным законом от 23.07.2013 № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов» полномочия по утверждению требований по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта переданы Правительству Российской Федерации, а требования по обеспечению транспортной безопасности, утвержденные вышеуказанным приказом Минтранса России применяется до дня издания соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.</p> |
| <p>1.32.1. Пункт 5 дополнить абзацем третьим следующего содержания: «Для ОТИ, расположенных на единой территории, образующих единый производственный комплекс и охраняемых одним подразделением транспортной безопасности допускается разработка Плана для группы ОТИ».</p>                                                                                                                                | <p>Не представляется корректным и требует дополнительного обоснования и аргументации.<br/>Вместе с тем, Минтранс России считает целесообразным внести изменения в приказ Минтранса России от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.32.2 В определении «критический элемент объекта транспортной инфраструктуры», установленном подпунктом 5 пункта 4, конкретизировать понятие «частичного прекращения функционирования объекта транспортной инфраструктуры», например, в процентном соотношении.</p>                                                                                                                                                                                       | <p>средств» в целях приведения в соответствие с требованиями по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 16-ФЗ, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.</p>                                                                                                                                                  |
| <p>1.34. Минтрансу России в целях совершенствования нормативной правовой базы в области транспортной безопасности предлагается дополнительно проработать вопрос смешивания требований по обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по № ФЗ-16 и требованиями антитеррористической защищенности объектов (территорий) по Федеральному закону от 06.03.2006 № ФЗ-35 «О противодействии терроризму».</p> | <p>Представляется не корректным, так как пункт 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).</p> |
| <p>1.39. Минтрансу России с целью оптимизации порядка рассмотрения компетентными органами результатов проведенной оценки уязвимости (ОУ) и планов обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ), а именно сокращения сроков рассмотрения ОУ и ПОТБ и возможности получения оперативной консультации по вопросам, связанным с ОТБ целесообразно передать функции утверждения ОУ и ПОТБ в территориальные органы Министерства транспорта России.</p>             | <p>Не представляется корректным, так как в Минтрансе России отсутствуют территориальные органы.</p> <p>Вместе с тем, компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности имеют территориальные органы, которые наделены полномочиями по оперативной консультации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>1.40. Минтрансу России в целях реализации планов обеспечения транспортной безопасности и с учетом того, что в субъектах транспортной инфраструктуры на балансе находятся порой более сотни категоризованных объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) или транспортных средств (ТС) и требование о проведении отдельно на каждом из них учений, в том числе совместных, является нереальным</p>                                                           | <p>Не представляется корректным, так как сроки определены.</p> <p>Кроме того, представляется возможным проводить учения и тренировки одновременно на всех объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.</p> <p>Ограничений по одновременному проведению учений и тренировок не установлено.</p>                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| и предлагается внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие проведение учений и тренировок на ОТИ и ТС по реализации планов обеспечения транспортной безопасности, а именно:                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1.40.1 .Разделить понятия «учения» и «тренировки»;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1.40.2 Определить периодичность проведения тренировок для каждого ОТИ и ТС;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1.40.3 Определить периодичность проведения учений не для каждого ОТИ и ТС в отдельности, а для субъекта транспортной инфраструктуры.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Представляется излишним и нецелесообразным, так как отсутствуют ограничения по внесению изменений в планы транспортной безопасности, а для субъектов транспортной инфраструктуры установлены минимальные требования.                                           |
| 1.41.1. Дополнить основание для внесения корректировок в план обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС – проведение совместных учений на ОТИ и ТС, с учетом того, что одной из целей учений является проверка реальности имеющихся планов и внесение корректировок по итогам проведённых совместных учений позволит поддерживать их в актуальном состоянии;                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1.41.2. Обеспечить разработку планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС не для каждого ОТИ и ТС в отдельности, а в целом единого плана ПОТБ для субъекта транспортной инфраструктуры, приложением к которому были бы спецификации для каждого в отдельности ОТИ и ТС. Так как планы обеспечения транспортной безопасности содержат в себе большое количество общих документов одинаковых для всех ОТИ/ТС субъекта транспортной инфраструктуры. | Не поддерживается и требует дополнительных обоснований, так как защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средства должна осуществляются индивидуально. В том числе с учетом особенности его функционирования и использования в эксплуатации. |
| 1.43. Минтрансу России целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227 (далее –                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Правила), согласно прилагаемым приложениям:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 1.43.1. Внести дополнения в Правила с учетом особенностей объектов транспортной инфраструктуры, границы зоны транспортной безопасности которых совпадают с границами пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Предложение не поддерживается, так как требует дополнительной аргументации и обоснования, учитывая, что режимные меры, применяемые в зонах транспортной безопасности и в границах пунктов пропусков разные.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 1.43.2. Для исключения неоднозначного толкования Правил предлагается дать определение следующим терминам: в пункте 5 Правил при определении понятия «объекты досмотра» употреблён термин «иные материальные объекты живой и неживой природы», понятие которого не определено, что может повлечь ответственность за непредусмотренные в их отношении мероприятия. При этом в Абзаце 11. пункта 5. 9) Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных постановлением Правительства России № 678»О требованиях по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», указанное понятие «объекты досмотра» определено с употреблением термина «иные материально-технические объекты», суть которого также не раскрыта; | Не поддерживается, так как объекты досмотра, это любые перемещаемые материальные объекты.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1.43.3. Исключить из «Перечня других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть», содержащегося в пункте 3 раздела X Правил, предметы и вещества, обнаружение которых невозможно не только с помощью экспресс-тестов, находящихся на вооружении постов государственного контроля подразделений Роспотребнадзора и Россельхознадзора, но и в специализированных лабораториях указанных органов, либо ограничиться                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Не поддерживается, так как обнаружение указанных предметов и веществ возможно без технических средств досмотра.</p> <p>Кроме того, в рамках доработки ко второму чтению находящегося в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», Минтрансом России в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации направлены предложения, в том числе, по корректировке статьи 12.2. 16-ФЗ в части проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, в соответствии</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| уведомительным характером этой части Перечня, исключаящим ответственность СТИ за их не выявление                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | с которыми для транспортных средств исключается необходимость проведения оценки уязвимости и разработки плана обеспечения транспортной безопасности, посредством введения паспорта обеспечения транспортной безопасности.                                                                                                                                          |
| <p>1.43.5. В Правилах также не определены действия подразделений транспортной безопасности в отношении досмотра руководителя СТИ, лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в СТИ и на ОТИ, а также самих сотрудников подразделения транспортной безопасности, осуществляющих досмотровые мероприятия. Требования по обязательному досмотру всех объектов досмотра заведомо невыполнимы, т.к. в каждом отдельно взятом случае найдутся лица, имеющие служебную или иную власть над лицами, осуществляющими досмотр. В связи с чем, предлагается дополнить Правила нормами, содержащими требования в отношении указанных лиц, исходя из того, что согласно законодательству они несут ответственность (в т.ч. уголовную) за выполнение мер по обеспечению транспортной безопасности на ОТИ.</p> | <p>Не поддерживается, так как при пересечении зоны транспортной безопасности должны проверяться все материальные и перемещаемые объекты.</p>                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>1.45.1. Для повышения качества целевого расходования бюджетных средств на обеспечение транспортной безопасности в соответствии с № 16-ФЗ произвести нормирование затрат на обеспечение транспортной безопасности и разработать расценки. Затраты на обеспечение транспортной безопасности должны быть включены в федеральный реестр нормативных документов;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Не поддерживается, так как предлагаемая регламентация финансовых вопросов, по мнению Минтранса России не является предметом № 16-ФЗ.</p>                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>1.45.2. С целью ускорению процесса проектирования конечного результата технического оснащения ОТИ и запуска системы видеонаблюдения целесообразно на стадии разработки рабочей документации в период, когда у объекта высокая степень готовности, а именно когда мост, развязка или прочий объект замкнут (соединен)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно.</p> <p>Проведение мероприятий по оснащению ОТИ техническими средствами и инженерными сооружениями обеспечения транспортной безопасности на этапе проектирования и строительства регламентированы требованиями по обеспечению транспортной безопасности ОТИ по видам транспорта на этапе их проектирования</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| и обеспечено проектное освещение.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | и строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01 2016 № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».                                                                        |
| <p>1.47. Минтрансу России предлагается устанавливать требования к ОТИ (ТС) в зависимости от присвоенной категории, соблюдение которых будет контролироваться уже существующими государственными органами власти. Так как специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности, в соответствии с № 16-ФЗ могут быть аккредитованные коммерческие организации, в то время как основные цели обеспечения транспортной безопасности могут быть не сопоставимы с коммерческими целями извлечения прибыли.</p> | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно.</p> <p>Существующая нормативная правовая база в области обеспечения транспортной безопасности в полной мере определяет требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий ОТИ дорожного хозяйства. Обеспечение транспортной безопасности ОТИ и ТС возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков. Контрольно-надзорные функции по выполнению требований обеспечения транспортной безопасности возложены на Ространснадзор. Полагается целесообразным определить на законодательном уровне административную (уголовную) ответственность специализированных организаций, проводивших оценку уязвимости ОТИ.</p> |
| <p>1.48. Минтрансу России целесообразно разработать методические рекомендации по организации сбора, обобщения и учета информации по вопросам транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры для обучения специалистов, ответственных за транспортную безопасность в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.</p>                                                                                                                                            | <p>Не поддерживается, так как в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления отсутствуют лица ответственные за транспортную безопасность.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## Обеспечение авиационной (транспортной) безопасности и безопасности полетов

| Инициатива                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Комментарии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях повышения транспортной (авиационной) безопасности и защищенности территорий аэропортов предлагается внести в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09- 16/00054719) пункт об обязательном использовании современных технологий биометрической идентификации по лицу в аэропортах, что позволит снизить роль человеческого фактора в обеспечении безопасности и своевременно обнаруживать факт нахождения нежелательных лиц в зоне транспортной безопасности.</p> | <p>Предложение об обязательном использовании в аэропортах современных технологий биометрической идентификации по лицу носит декларативный характер и до законодательного закрепления требует не только наличия научно-технического обоснования, но и выявления финансовых возможностей аэропортов, включая аэропорты МВЛ.</p>                                                                                                                                                           |
| <p>2.2. Правительству Российской Федерации, Минтрансу России в целях снижения степени угроз от актов незаконного вмешательства на воздушном транспорте, при рассмотрении вопросов государственной политики и нормативно-правового регулирования в области авиационной безопасности и борьбы с терроризмом предлагается определить нормативно-правовыми актами Российской Федерации единый орган обеспечения транспортной безопасности в сфере гражданской авиации.</p>                                                                                                                                                                                                                 | <p>Не поддерживается, так как в соответствии с 16-ФЗ обеспечение транспортной безопасности возложено на субъект транспортной инфраструктуры.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.3. Минтрансу России, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях оптимизации расходования денежных средств федерального бюджета, а также повышения качества охраны аэропортов предлагается рассмотреть вопрос о возможности передачи функций по охране границ территорий аэропортов с малой интенсивностью от ведомственной охраны Минтранса России службам авиационной безопасности аэропортов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Согласно пункту 6 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации (ВК РФ) охрану аэропортов осуществляет Росгвардия и ведомственная охрана Минтранса России. Вместе с тем, в целях недопущения убыточности деятельности авиапредприятий на рынке местных перевозок, а также принимая во внимание неоднократные обращения депутатов, руководителей авиакомпаний и аэропортов о необходимости привлечения подразделений транспортной безопасности к охране аэропортов и объектов</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>их инфраструктуры, представляется целесообразным дополнить пункт 6 статьи 84 ВК РФ положением об участии в охране аэропортов подразделений транспортной безопасности.</p> <p>Внесение изменений в пункт 6 статьи 84 ВК РФ будет способствовать созданию конкурентной среды и оптимизации экономических затрат предприятий на охрану границ территорий аэропортов местных воздушных линий.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>2.4. Минтрансу России, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях обеспечения безопасности аэропортов и эксплуататоров предлагается реализовать положения № 16-ФЗ применительно к воздушному транспорту путем реализации авиационной безопасности. Для чего необходимо разрешить основные коллизии в области требований авиационной и транспортной безопасности:</p> | <p>В отношении подпунктов пункта 2.4. предложения поддерживаются.</p> <p>В настоящее время распоряжением Минтранса России создана Межведомственная рабочая группа по гармонизации законодательных норм по обеспечению транспортной безопасности и авиационной безопасности представленные предложения по регламентации защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в рамках законодательства о транспортной безопасности.</p> <p>Членами Межведомственной рабочей группы по гармонизации законодательных норм по обеспечению транспортной безопасности и авиационной безопасности представленные предложения по регламентации защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в рамках законодательства о транспортной безопасности, с учетом стандартов и рекомендуемой практики ИКАО, было поддержано единогласно.</p> |
| <p>2.5.1. Разработать Типовое предложение о подразделениях транспортной безопасности и Типовую организационную структуру подразделений транспортной безопасности на объектах воздушного транспорта с учетом пассажиропотока и количеством принимаемых воздушных судов.</p>                                                                                                        | <p>Позиция Минтранса России изложена в пункте 2.4.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>2.5.2. Разграничить зоны ответственности служб авиационной безопасности и подразделений транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта.</p>                                                                                                                                                                  | <p>Позиция Минтранса России изложена в пункте 2.4.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>2.6. Минтрансу России и Федеральному агентству воздушного</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Позиция Минтранса России изложена в пункте 2.4.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в целях повышения уровня (авиационной) безопасности предлагается:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>2.6.1. В части вопросов, связанных с пропускным и внутриобъектовым режимом для субъектов транспортной инфраструктуры (СТИ) и транспортных средств, находящихся на территории другого СТИ, регулируемые пунктами: 5.5, 5.6.6, 5.6.7 и 5.6.8, 5.6.9 приказа Минтранса России от 08.02.2011 № 40, предлагается внести изменения в данный приказ, учитывающие наличие уже существующей структуры обеспечения транспортной безопасности СТИ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Предложение требует дополнительного обоснования и аргументации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>2.6.2. Необходимо разработать с учетом приказа Минтранса России от 28.11.2005 № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам» (в ред. от 01.09.2016) и приказа Минтранса России от 18.04.2008 № 62 (в ред. от 10.03.2011) «Об утверждении Программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации» и приказа Минтранса России от 20.06.1994 № ДВ-58 (в ред. от 30.11.1995) «Об утверждении «Наставления по технической эксплуатации и ремонту авиационной техники в гражданской авиации России. НТЭРАТ ГА-93» современное наставление для эксплуатантов и перевозчиков с пошаговыми действиями при охране воздушных судов, находящихся в аэропортах (стоянках), при передачи воздушных судов в ремонтную базу (завод) или техническом обслуживании воздушных судов, которое позволит выполнить требования № 16-ФЗ (в ред. от 06.07.2016) и приказа Минтранса России от 08.02.2011 № 40 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного</p> | <p>Разработку любого акта, содержащего пошаговые действия, к примеру, по охране воздушных судов, считаем избыточным, поскольку субъекты транспортной инфраструктуры вправе с учетом императивных норм в области транспортной и авиационной безопасности самостоятельно разработать технологии и руководства в форме локальных нормативных актов с учетом климатических, природных и территориальных особенностей места нахождения воздушного судна.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| транспорта».                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2.7. Минтрансу России, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях повышения авиационной безопасности и увеличения ответственности субъекта за невыполнение требований предлагается увеличить суммы штрафа за невыполнение либо нарушение норм, прав или процедур авиационной безопасности на должностных лиц до 20 тыс. рублей, на юридических лиц до 50 тыс. рублей (часть 1 статьи 11.3.1 КоАП Российской Федерации).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Предложение поддерживается.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2.8. Минтрансу России, Росавиации целесообразно разработать механизмы по усилению контроля и надзора за авиацией общего назначения и малой авиацией, осуществляющей полеты в эшелоне G.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Предложение поддерживается.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2.9. Минтрансу России рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 4 приказа Минтранса России № 42, в отношении охраны границ территорий иных аэропортов. предоставив данным организациям права выбора субъекта договорных отношений, дать возможность заключения договора как с подразделениями ведомственной охраны Минтранса России. Так и с подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функцию по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации и подразделениями транспортной безопасности, в порядке, установленном правительством Российской Федерации. Рассмотреть возможность снижения сумм обязательств аэропортов с малой интенсивностью полетов (аэропорты местных воздушных линий) по охране аэропортов. | <p>Согласно пункту 6 статьи 84 ВК РФ охрану аэропортов осуществляет Росгвардия и ведомственная охрана Минтранса России. Вместе с тем, в целях недопущения убыточности деятельности авиапредприятий на рынке местных перевозок, а также принимая во внимание неоднократные обращения депутатов, руководителей авиакомпаний и аэропортов о необходимости привлечения подразделений транспортной безопасности к охране аэропортов и объектов их инфраструктуры, представляется целесообразным дополнить пункт 6 статьи 84 ВК РФ положением об участии в охране аэропортов подразделений транспортной безопасности.</p> <p>Внесение изменений в пункт 6 статьи 84 ВК РФ будет способствовать созданию конкурентной среды и оптимизации экономических затрат предприятий на охрану границ территорий аэропортов местных воздушных линий.</p> |
| 2.11. Минтрансу России, Федеральному агентству воздушного транспорта целесообразно определить целевую динамику уровня безопасности полетов. По рекомендациям ИКАО государства                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 1. Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р) установлен индикатор цели «Повышение уровня безопасности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

должны к 2018 году внедрить все основные элементы глобальной программы обеспечения безопасности, Россия в данном направлении отстает, при этом наблюдается отрицательная динамика авиационных происшествий за последние три года.

транспортной системы»: снижение количества происшествий на воздушном транспорте (количество происшествий на один полет) по отношению к уровню 2010 года. Значения показателя установлены для 2015 года (снижение на 3%), 2018 года (7 %), 2010 года (8 %), 2020 года (15 %), 2030 года (24 %).

2. Утверждения об отрицательных тенденция в обеспечении безопасности полетов в Российской Федерации являются необоснованными и построенными, наиболее вероятно, на использовании заведомо неправильных методов анализа данных по безопасности полетов.

При проведении исследований в области безопасности полетов во всем мире принято рассматривать отдельно коммерческую авиацию и АОН в силу принципиальных различий в правилах выполнения полетов, особенностей реализации функций по надзору и контролю, а также подходов к управлению безопасностью полетов.

Для оценок тенденций в коммерческой авиации требуется учитывать объемы производственной деятельности, рассчитывая относительные показатели безопасности полетов (например, число авиационных происшествий или катастроф на 100 тыс. часов налета). Более того, проведение оценок на коротких временных интервалах, также может приводить к ошибочным выводам. На рисунке 1 (см. ниже) представлены относительные показатели безопасности полетов в коммерческой авиации за последние 15 лет.



Рис. 1

Представленные на рисунке данные свидетельствуют на то, что относительное число авиационных происшествий (АП) в коммерческой авиации по сравнению с 2002

годом существенно уменьшилось и на данный момент находится на среднем уровне около 0,5 АП на 100 тыс. часов налета. При этом тяжесть последствий (число катастроф на 100 тыс. часов налета) имеет тенденцию к уменьшению.

Следует также учесть, что на число АП в коммерческой авиации существенное влияние имеют происшествия при выполнении авиационных работ. На эксплуатантов, допущенных к выполнению только авиационных работ, распространяются менее жесткие требования, чем на эксплуатантов, выполняющих коммерческие перевозки пассажиров или грузов. Для демонстрации того, как влияет эта особенность на безопасность полетов в коммерческой авиации, на рисунке 2 показаны данные за 2011 - 2016 годы о числе АП с ВС эксплуатантов сертифицированных на право коммерческой перевозки пассажиров и грузов (КП) и эксплуатантов, имеющих право выполнения только авиационных работ (АР).

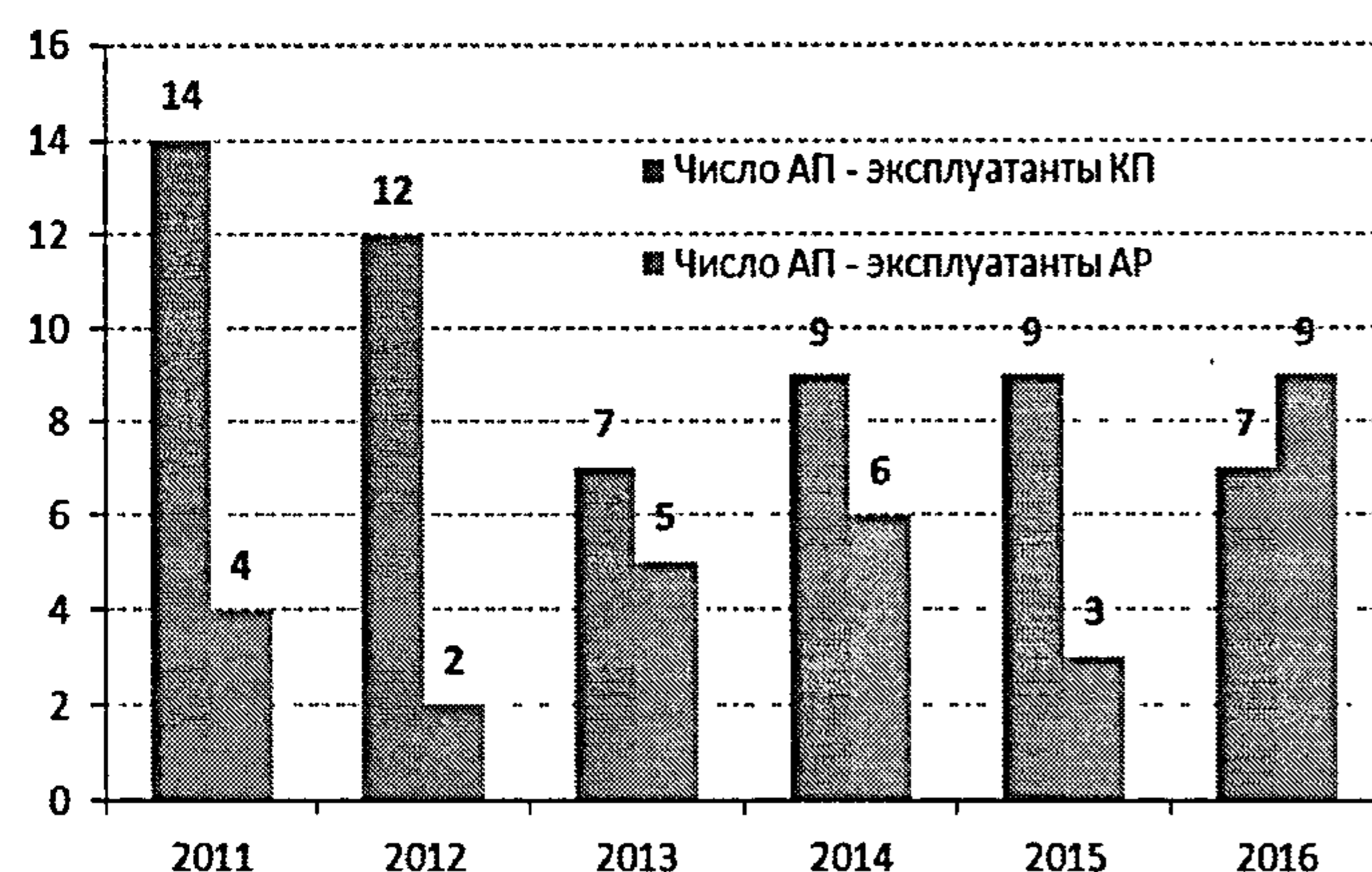


Рис. 2

Отмечается уменьшение числа АП с ВС эксплуатантов, сертифицированных по требованиям для обеспечения коммерческой перевозки пассажиров или грузов. Рост числа АП происходит в сегменте авиационных работ.

3. Глобальный план обеспечения безопасности полетов (2017 – 2019) – это документ ИКАО № 10004. Общая цель глобального плана – направлять согласованную разработку региональных и государственных планов обеспечения безопасности полетов, поддерживаемую региональными мероприятиями, координируемыми региональными группами по обеспечению безопасности полётов (RASG). Росавиация с 2013

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>года является постоянным участником европейской региональной группы ИКАО по безопасности полетов (RASG-EUR, IE-REST).</p> <p>Глобальный план ИКАО не содержит каких-либо новых требований к государствам в области безопасности полетов, помимо тех, которые уже предусмотрены Чикагской конвенцией и приложениями к ней. Цели глобального плана рассчитаны до 2028 года.</p> <p>Что касается ближнесрочных целей (2017 год):</p> <p>3.1. Российская Федерация по итогам проверок ИКАО в 2014 и 2015 годах подтвердила достижение уровня эффективного выполнения критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов более 60%.</p> <p>3.2. По мнению Управления инспекции по безопасности полетов, в Российской Федерации имеются все необходимые элементы государственной программы обеспечения безопасности полетов, отвечающие стандартам Приложения 19 к Конвенции о международной гражданской авиации.</p> |
| <p>2.12. Минтрансу России в целях повышения ответственности владельцев воздушных судов за их техническую исправность, предлагается регламентировать условия лизинга воздушных судов, оформление страховых полисов таким образом, чтобы страховая компенсация не компенсировала убытки в случае потери самолета. Это обстоятельство будет стимулировать собственника заботиться о состоянии безопасности полетов. На основе зарубежного опыта предлагается ввести регрессивное страхование в зависимости от признания уровня вины собственника за авиационное происшествие.</p> | <p>Рассмотрение данного предложения необходимо осуществлять с учетом позиции лизинговых и страховых организаций.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.13. Минтрансу России, Росавиации в целях снижения количества авиационных происшествий, связанных с проявлением человеческого фактора, в правилах летной и технической эксплуатации предлагается разработать целевые комплексные программы по всем аспектам влияния человеческого фактора на безопасность полетов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Предлагается исключить.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.14. Росавиации рассмотреть возможность создания системы авиационных учебных центров, которая будет формировать соответствующие летные навыки, так как в настоящее время ни одно образовательное учреждение не берет на себя ответственность за подготовку частных пилотов гражданской авиации.</p> | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>2.15. Росавиации в целях обеспечения безопасности полетов предлагается провести исследование потери экипажами воздушных судов пространственной ориентировки и попадания в сложное пространственное положение.</p>                                                                                    | <p>Поддерживается.</p> <p>Вместе с тем, необходимо конкретизировать цели такого исследования, так как на данный момент выпущено достаточное число различных учебных пособий по вопросам подготовки летного состава в области UPRT (документ ИКАО № 9868 «Подготовка персонала» (РА№S-TRG), документ ИКАО № 10011 «Руководство по подготовке для предотвращения попадания самолета в сложные пространственные положения и вывода из них», документ AUPRT, издание 3, февраль 2017 года).</p> <p>С 2016 года в рамках Летно-методического совета Росавиации работает группа «Потеря управления в полете», в состав которой входят ведущие летные специалисты российских авиакомпаний и авиационной промышленности (ЛИИ, ГСС). Группой составлен план работы, который является для Росавиации основной для организации различных мероприятий (исследований, семинаров, доработок нормативных документов и т.п.) в области предотвращения авиационных происшествий категории LOC-I (потеря управления в полете).</p> <p>В мае 2017 года на базе ЦАГИ и ЛИИ было проведено расширенное заседание рабочей группы «Потеря управления в полете», по итогам которой подписан протокол с основными направлениями совместной работы, в том числе в области подготовки летного состава и совершенствования комплексных тренажеров современных самолетов (RRJ-95, MC-21).</p> |
| <p>2.16. Росавиации в целях обеспечения безопасности на воздушных судах, не получивших сертификат типа, предлагается создать в России для их обслуживания специальный сертификационный центр</p>                                                                                                        | <p>Предлагается исключить.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>2.17.2. С учетом положений Приложения 19, а также документов ИКАО</p>                                                                                                                                                                                                                                | <p>22.12.2015 Росавиацией утверждены Методические рекомендации по порядку</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>по управлению безопасностью полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, разработать и внедрить инструктивный материал по методам оценки соответствия организаций гражданской авиации действующим требованиям, а также по разработке и утверждению/согласованию систем управления безопасностью полетов и программ подготовки летного состава эксплуатантов.</p> | <p>проведения проверок (инспекционных проверок) эксплуатантов и работы с автоматизированной системой электронных контрольных карт.</p> <p>В контрольных картах предусмотрен специальный раздел «ОРГ.1.3. Система управления безопасностью полётов», состоящий из 18 вопросов, охватывающих 43 направления проверки в отношении системы управления безопасностью полетов. В контрольных картах приведены конкретные ссылки по положениям нормативных правовых актов, подлежащих проверке.</p>                                                   |
| <p>2.17.3. Принимая во внимание неуклонно снижающийся процент авиационных происшествий, связанных с проявлением человеческого фактора в летной и технической эксплуатации воздушных судов, разработать в государствах целевые комплексные программы по всем аспектам влияния человеческого фактора на безопасность полетов.</p>                                                 | <p>Предлагается исключить.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>2.17.4. На государственном уровне внедрить и поддерживать систему добровольных сообщений и способствовать законодательному обеспечению ненаказательного (внедисциплинарного) применения такой системы и защите информации от ненадлежащего использования.</p>                                                                                                                | <p>Предлагается исключить. Данные предложения реализованы в пунктах 7 и 12 Порядка разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215.</p>                                                                                                               |
| <p>2.17.5. Разработать и внедрить квалификационные требования по английскому языку для членов летных экипажей, выполняющих полеты на воздушных судах, имеющих техническую документацию на английском языке, а также для персонала, осуществляющего техническое и наземное обслуживание указанных воздушных судов.</p>                                                           | <p>Предлагается исключить. Требования к знаниям английского языка установлены пунктом 1.11 Федеральных авиационных правил «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 12.09.2008 № 147. Требования к знанию английского языка для других специалистов авиационного персонала не установлены положениями Рекомендуемой практики и стандартами ИКАО.</p> |
| <p>2.17.6. Усилить надзор за качеством работы учебных организаций и квалификацией преподавателей,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>проводящих тестирование авиаперсонала, с целью полного соответствия Дос ИКАО 9835 «Руководителю по внедрению требований ИКАО к владению языком»</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>2.17.7. С учетом положений документа ИКАО 10011 «Руководство по подготовке для предотвращения попадания самолета в сложные пространственные положения и вывода из них» организовать и пронести исследования по изучению условий потери экипажами воздушных судов пространственной ориентировки и попадания в сложное пространственное положение с выдачей практических рекомендаций по повышению безопасности полетов. По результатам работы разработать и внедрить специальный курс повышения квалификации летного состава (типа Upset Recovery), предусмотрев в нем теоретическую и практическую части. Разработать и внедрить в программы подготовки летных экипажей изучение механизмов возникновения и действия соматогравитационных иллюзий и путей их предотвращения.</p> | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>2.17.8. Создать единую информационную систему (базу данных) по учету выданных свидетельств авиационного персонала, содержащую сведения, позволяющие установить дату и место выдачи свидетельства, а также копию представления (заявления) на выдачу свидетельства и копии представленных подтверждающих документов. Определить процедуру проверки данных, указанных в подтверждающих документах.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Предлагается исключить. Росавиация является оператором ФГИС «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала», содержащей указанную информацию, также в Росавиации организовано хранение документов, на основании которых проводилась выдача свидетельств.</p> |
| <p>2.17.9. В связи с имевшимся в последние годы авиационных правил, связанными с состоянием здоровья членов летных экипажей и участвовавшимися случаями сокрытия авиационным персоналом имеющихся заболеваний и проведенного лечения, в целях эффективной работы системы медицинского обеспечения безопасности полетов гражданской авиации, разработать систему мер (единое информационное</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>медицинское пространство государств-участников Соглашения), позволяющую вести централизованный учет (независимо от форм собственности лечебных учреждений) перенесенных заболеваний, операций, методов и средств лечения. Разработать системный консолидированный подход к профилактике и выявлению зависимости авиационного персонала от психоактивных веществ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>2.17.10. При отборе для переучивания на новую технику обязать психологов авиакомпаний обращать особое внимание на личностные особенности кандидатов, касающиеся способов эмоционального реагирования и поведения в нестандартных условиях (повышенных нагрузок, стресса), а при выявлении неблагоприятных признаков более жестко подходить к решению вопроса об их пригодности к переучиванию. Учитывать психологические особенности пилотов при комплектовании экипажей. Внести изменения и дополнения в Руководства по психологическому обеспечению отбора, подготовки в профессиональной деятельности летного и диспетчерского состава гражданской авиации в соответствии с требованиями, предъявляемыми новой авиационной техникой к летному составу.</p> | <p>Предлагается исключить. Прохождение психологического отбора при переучивании на новую авиационную технику предусмотрено положениями Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации», утвержденного приказом Минтранса России от 22.04.2002 № 50 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации».</p> |
| <p>2.17.11. Конкретизировать на уровне законодательства минимальные требования к пилотам-инструкторам, в том числе к инструкторам первоначального обучения, в зависимости от типа воздушных судов, на которых производится обучение, а также права и обязанности пилотов-инструкторов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Предлагается исключить. Требования к обладателям квалификационной отметки «пилот-инструктор» изложены в пункте VIII Федеральных авиационных правил «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 12.09.2008 № 147.</p>                                                                                                                                                                                                       |
| <p>2.17.13. Рассмотреть возможность изменения аппаратно-программного, математического обеспечения тренажеров с целью добавления функции имитации на любом этапе полета режима сваливания самолета.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.17.14. Рассмотреть целесообразность разработки дополнительных мероприятий по предотвращению несанкционированных занятий ВПП с учетом положений ICAO Doc 9870 ANo/463 «Руководство по предотвращению несанкционированных выездов на ВПП» и по контролю за отсутствием на ВПП посторонних объектов при разбеге и пробеге воздушных судов.</p> | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>2.17.15. В СУБП операторов аэродромов предусмотреть документальное оформление и реализацию процедуры осуществления медицинского контроля (предсменного, внутрисменного и послесменного) для контроля риска, связанного с выполнением водителями своих обязанностей в состоянии опьянения.</p>                                                 | <p>Поддерживается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>2.17.16. Разработать технические требования и правила эксплуатации систем управления и контроля за наземным движением (SMGCS).</p>                                                                                                                                                                                                            | <p>У Минтранса России отсутствуют полномочия по разработке указанных технических требований.</p> <p>Кроме того, рекомендация дублирует рекомендацию окончательного отчета по результатам расследования катастрофы самолета Фалкон-50, происшедшей 20.10.2014 в аэропорту Внуково.</p> <p>Соответствующие мероприятия предусмотрены пунктом 14 приложения 1 к приказу Росавиации от 06.02.2017 №. 69-П «О мероприятиях по предотвращению несанкционированных выездов на взлетно-посадочную полосу».</p> |
| <p>2.17.17. Рассмотреть целесообразность внесения требования об обязательности оснащения систем обзора и контроля летного поля (если они фактически установлены на аэродроме) функциями MLAT/ADSB.</p>                                                                                                                                           | <p>Предложение установлено в проекте приказа Минтранса России «О внесении изменений в Федеральные авиационные правила «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.08.2015 № 262.</p>                                                                                                                                                        |
| <p>2.17.20. Рассмотреть вопрос о внесении в нормативные документы требований и процедур, определяющих порядок наличия на самолетах ЕЭВС при их сертификации либо естественных (тряска), либо искусственных (устройства и сигнализации) признаков о приближении к сваливанию.</p>                                                                 | <p>Предлагается исключить. Данные предложения реализуются в положениях Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтрансом России от 31.07.2009 № 128.</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.17.22. Рассмотреть целесообразность применения к ВС АОН, выполняющих за плату обзорные, прогулочные и демонстрационные полеты, требований по безопасности их подготовки и выполнения, как и при осуществлении коммерческих воздушных перевозок с обязательным контролем за ними.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Предлагается повторно направить обращение в Минпромторг России с просьбой рассмотреть вопрос доработки аварийного радиомаяка (АРМ-406П) и конструктивного расположения его и передающей антенны на воздушных судах в целях обеспечения надежного срабатывания АРМ при различных авиационных происшествиях (далее – АП). Предложить Росавиации повторно направить в адрес руководителей авиакомпаний и эксплуатантов авиации общего назначения рекомендации о выполнении летными экипажами и техническим персоналом обязательных требований по приведению в действие АРМ в аварийной ситуации, установленных Руководства по эксплуатации АРМ-406П.</p> |
| <p>2.17.23. С учетом стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в части маркировки ЛЭП обеспечить размещение маркировочных знаков и устройств на зданиях, сооружениях, линиях связи и линиях электропередач, обеспечить пользователей воздушного пространства информацией о ЛЭП. Провести работы по созданию, совершенствованию и поддержанию баз данных для устройств спутниковой навигации с внесением в них актуальной информации о расположении ЛЭП и других препятствий. Разработать и внедрить порядок и правила предоставления аэронавигационной информации летному персоналу АОН.</p>                                                                | <p>Проект федерального закона № 114182-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов» внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации установленным порядком.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>3.2. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтранс России в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности железнодорожного транспорта предлагается внести следующую поправку в проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09-16/00054719): «силы обеспечения транспортной безопасности отнесенные к иным работникам субъекта транспортной инфраструктуры, выполняющие работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности на объекте транспортной</p> | <p>Не поддерживается и требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| инфраструктуры и/или транспортном средстве не подлежат обязательной аттестации».                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>3.3.1. Внести изменения в отношении «Перечней оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть» (далее-Перечни), содержащихся в Приказе Минтранса России № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»(раздел 10), а именно: исключить из Перечней опасные химические и биологических агенты, так как их выявление и обнаружение невозможно или связано со значительными затратами субъекта.</p> | <p>Не поддерживается, так как указанные вещества предусмотрены частью 10 статьи 12.2 № 16-ФЗ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>3.3.2. Исключить из проекта Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта (а в случае утверждения проекта - Требований) обязанности субъекта транспортной инфраструктуры выделить и оборудовать отдельные помещения или участки помещений для временного хранения предметов и веществ, поименованных в Перечнях.</p>                                                                             | <p>Не поддерживается, так как постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» издано.</p> |
| <p>3.4. Минтранс России, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» предлагается отнести мосты длиной менее 25 метро, в перечень не категорируемых объектов транспортной инфраструктуры, так как перегоны перестали быть объектам транспортной инфраструктуры, а искусственные сооружения на перегонах остались - это около 40 тысяч мостов и эстакад.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>3.5. Правительству Российской Федерации в целях повышения</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>антитеррористической защищенности метрополитенов предлагается внести в постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 года № 410 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов метрополитена» пункт о создании специальных служб для обеспечения безопасности метрополитенов и специализированных центров для их подготовки, стандарты которой должны быть разработаны совместно всеми ведомствами и службами, ответственными за защиту этого вида транспорта с привлечением представителей общественности</p>                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>3.6. Минтранс России в целях развития нормативно-правовой базы в области транспортной безопасности железнодорожного транспорта целесообразно</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Подпункты пункта 3.6. требуют дополнительной аргументации и обоснования. Кроме того, представляется не корректным, учитывая, что постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» издано.</p> |
| <p>3.10. Минтрансу России, Федеральному агентству железнодорожного транспорта в целях принятия оптимизированных комплексных решений и сокращения расходов на охрану объекта транспортной инфраструктуры целесообразно в случае наличия перекрестной ответственности двух субъектов передавать полномочия по проведению категорирования, оценке уязвимости и составлению плана обеспечения безопасности в ведение одного субъекта транспортной инфраструктуры. Перекрестная ответственность возникает, поскольку в состав транспортно-пересадочных узлов входят не только объекты транспортной инфраструктуры, но и иные прилегающие объекты, предназначенные для обеспечения безопасного</p> | <p>Учитывая, что в транспортном пересадочном узле несколько объектов транспортной инфраструктуры, защиту ТПУ следует осуществлять в рамках Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| и комфортного обслуживания пассажиров в местах их пересадок с одного вида транспорта на другой - торговые площадки, технологические блоки, зоны отдыха и т.д.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 3.14.2. Предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в № 16-ФЗ, в соответствии с которым федеральные органы исполнительной власти будут наделены правом закрытия доступа на объекты (станции) метрополитена при возникновении угрозы совершения акта незаконного вмешательства;                                                                                                                                                        | Не поддерживается, так как обеспечение транспортной безопасности возложено на субъекты транспортной инфраструктуры, для которых установлена административная и уголовная ответственность.                                                                                |
| 3.14.3. Предлагается часть 4 статьи 12.3 № 16-ФЗ дополнить словами «проверку на охраняемых объектах транспортной инфраструктуры у лиц документов, удостоверяющих их личность, проведение административного задержания и доставку в служебное помещение подразделения транспортной безопасности или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах транспортной инфраструктуры». | Не поддерживается, так как в рамках обеспечения транспортной безопасности осуществляется защита от актов незаконного вмешательства, а вопросы охраны регулируется Законом от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». |

### Транспортная безопасность в сфере морского и речного вид транспорта

| Инициатива                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Комментарии                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 4.1. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях исключения заведомо невыполнимых требований законодательства к владельцам маломерных судов, за неисполнение которых предусмотрены административные штрафы (ст. 11. уголовного ответственность (ст. 263 УК РФ) предлагается внести изменение в подпункты «г» и «д» п. 11 ФЗ-15 от 03.02.2014 в части исключения из перечня транспортных средств дополнительно также маломерных судов, за исключением маломерных судов длиной более 12 м, осуществляющих коммерческую деятельность (перевозка людей). Так как пункт 11 Закона о транспортной безопасности изложен в новой редакции в соответствии с ФЗ-15 от 03.02.2014 «О внесении изменений | Не поддерживается, требует дополнительной аргументации и обоснования. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности», где в подпунктах «г» и «д» уточнен перечень транспортных средств, на которых должны быть лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности, и из него исключены прогулочные и спортивные парусные суда.</p>                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>4.2. Минтрансу России, Федеральному агентству речного и морского флота в целях эффективного обеспечения безопасности в портах службе капитана морского порта предлагается предоставить права и компетенции в области административного права (ст. 11.15.1 КОАП РФ). Капитана морского порта следует наделить правом составления административного протокола по факту нарушения транспортной безопасности.</p>  | <p>Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство.</p>                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>4.3. Минтрансу России, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях повышения уровня безопасности акватории морских портов предлагается определить правовой статус, полномочия и функции, а также требования к подразделениям транспортной безопасности акватории морского порта.</p>                                                                                                          | <p>Предлагается реализовать после внесения планируемых изменений в законодательство о транспортной безопасности (далее – ТБ) в рамках подготовки Минтрансом России проекта нормативного акта Правительства Российской Федерации об утверждении требований по ТБ к не категорируемым объектам транспортной инфраструктуры.</p> |
| <p>4.4. Минтрансу России с целью устранения правовых ограничений для обеспечения безопасной эксплуатации маломерных судов целесообразно обратиться с мотивированным ходатайством в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о включении коммерческих маломерных судов (длиной более 12 м) в систему безопасности на транспорте в рамках требований Закона о транспортной безопасности.</p> | <p>Изложено не корректно, так как деятельность федеральных органов исполнительной власти регламентируется соответствующими нормативными правовыми актами.</p>                                                                                                                                                                 |
| <p>4.5. Минтрансу России, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях снижения финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты предлагается:</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>4.5.1. В подпункте «г» пункта 11 статьи 1 № 16-ФЗ после слов «спортивных парусных судов», дополнить словами «судов портофлота (буксиров) валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT) и используемых в пределах морских портов Российской</p>                                                                                                                                                          | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Федерации»;</p> <p>4.5.2. Включить в раздел «Морской транспорт» Перечня ОТИ и ТС, не подлежащих категорированию по видам транспорта, установленного приказом Минтранса России от 23.07.2014 № 196, морские суда валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT) используемых в пределах морских портов Российской Федерации (буксиры).</p>                                           | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования</p> <p>Следует отметить, что в настоящее время не определены требования по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта.</p> <p>В целях установления данных требований положениями поправок Правительства Российской Федерации к принятому в первом чтении проекту федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», направленных 11 января 2016 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предусмотрены соответствующие изменения в законодательство о транспортной безопасности.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, внесение дополнений в приказ Минтранса России № 196 представляется целесообразным после установления (принятия) Правительством Российской Федерации требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта.</p> |
| <p>4.6. Правительству Российской Федерации, Минтрансу России, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях развития нормативно-правовой базы предлагается:</p>                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>4.6.1. Внести изменения в нормативные акты, определяющие объекты транспортной инфраструктуры, которые попадают под действие № 16-ФЗ. В настоящее время предъявляются одинаковые требования при реализации правила обеспечения транспортной безопасности, как к отдельно стоящим гидротехническим сооружениям (причалы) не имеющим никакой инфраструктуры, так и к морским терминалам.</p> | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>4.6.2. Внести дополнение в постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 678 «О требованиях</p>                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» (далее – постановление № 678) в части касающейся сезонной работы морских портов, при требованиях по реализации планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.</p>    |                                                                                                                                               |
| <p>4.6.3. Внести изменения в постановление № 678, учитывающие особенности работы морских портов в удалённых регионах страны, и проводить обучение и аттестацию работников морских портов, расположенных в районах Крайнего Севера до или после навигации.</p>                                                                                                                                                                                                                               | <p>Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p>                                          |
| <p>4.7. Правительству Российской Федерации предлагается внести изменения в постановление № 678 в части отсрочки введения его в действие до 01.01.2019 года.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.<br/>Учитывая, что закон действует с 2007 года первые требования изданы в 2011 году.</p> |
| <p>4.8. Минтрансу России, Федеральному агентству речного и морского транспорта, Федеральной службе безопасности Российской Федерации в целях эффективного реагирования на сигналы о нарушении безопасности представителям Минтранса России и ФСБ России в портах предлагается сообщать капитану порта не только о наличии угрозы, но и об ее уровне. Это позволит заранее планировать численность и квалификацию сил безопасности, а также уровень необходимого технического оснащения;</p> | <p>Представляется не корректным и не соответствующим компетенции федеральных органов исполнительной власти.</p>                               |
| <p>4.9. Правительству Российской Федерации, Минтранс России, Федеральному агентству речного и морского транспорта рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в постановление № 678.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                               |
| <p>4.9.1. Для исключения вакуума управления, возникающего в случае продолжительного временного отсутствия (болезни, а также при убытии в отпуск, командировку и т.п.) лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в СТИ и на ОТИ, предлагается обязать субъект транспортной инфраструктуры назначить</p>                                                                                                                                                                    | <p>Предложение согласовано с принципом обеспечения транспортной безопасности - непрерывность (пункт 4 статьи 3 № 16-ФЗ).</p>                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>не менее одного заместителя лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности в СТИ и лица (лиц), ответственного за обеспечение транспортной безопасности одного или нескольких ОТИ, которым они будут установленным порядком передавать дела в случае своего продолжительного временного отсутствия. Указанные лица в обязательном порядке должны быть аттестованы. При этом внутренними документами СТИ необходимо утвердить обязанности этих лиц. Для этого в пункт 5.1) и 5.2) необходимо внести соответствующие дополнения:</p> <p>«5. Субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения ТБ ОТИ обязаны:</p> <p>1) назначить лицо, ответственное за обеспечение ТБ в отношении СТИ и его заместителя (заместителей);</p> <p>2) назначить лицо (лиц), ответственное за обеспечение ТБ одного или нескольких ОТИ и его (их) заместителя (заместителей)»;</p>                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>4.9.2. Предлагается исключить требование об утверждении «Перечня штатных должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность в перевозочном и технологическом секторах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, за исключением уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти», в качестве приложения к Плану ОТБ, так как, в связи с отсутствием Единого реестра должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, вышеуказанный Перечень, предусмотренный пунктом 5.9) Требований, потребует его ежедневной корректировки, в связи с чем указанный Перечень в предлагаемом статусе будет неактуальным, т.к. невозможно ежедневно вносить изменения в документ, являющийся приложением к Плану обеспечения транспортной безопасности,</p> | <p>Не поддерживается, требует дополнительной аргументации и обоснования</p> <p>Кроме того, перечень штатных должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность в перевозочном и технологическом секторах зоны транспортной безопасности ОТИ и (или) на критических элементах ОТИ, необходимый для обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм деятельности формируется с учетом положений постановления Минтруда России от 09.02.2004 № 9 «Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих».</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>согласованный с компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности.</p> <p>Для исключения неоднозначного толкования терминов в Требованиях, и учитывая обязательность исполнения норм, в которых они присутствуют, предлагается дать определение следующим терминам: иные материально-технические объекты; машиносчитываемая часть постоянного пропуска физических лиц; порядок биометрической идентификации постоянного пропуска.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>В предлагаемом виде представляется нецелесообразным, в связи с тем, что не является предметом регулирования требований по обеспечению транспортной безопасности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>4.9.3. Рекомендуется откорректировать для приведения к правовому виду указанную в Требованиях обязательную разработку СТИ «Порядка передачи уполномоченным представителям подразделений органов ФСБ России и органов внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность...».</p> <p>Указанная норма в ее изложенном виде является невыполнимой, т.к. действующим законодательством Российской Федерации, устанавливающим административную и уголовную ответственность (КОАП РФ и УК РФ), ответственность за совершение или подготовку к совершению актов незаконного вмешательства не предусмотрена.</p> <p>Предлагается исключить подпункт 9 пункта 8 Правил, в котором предусмотрено обязательство СТИ в отношении ОТИ I категории в случае объявления уровня безопасности № 2 обеспечить сопровождение транспортных средств, следующих на ОТИ, работниками сил обеспечения ТБ. Указанная норма является заведомо невыполнимой в связи с невозможностью обеспечения необходимого количество работников сил обеспечения ТБ для сопровождения каждого следующего на ОТИ транспортного средства, а именно: Морской терминал АО «ПП СПб МФ» при 2 уровне безопасности не прекращает пассажирские и транспортные операции. При стоянке в порту 7 судов и обслуживании до 15000 пассажиров в период их массового выхода (возвращения на суда) потребуется не менее 800 транспортных</p> | <p>Представляется целесообразным рекомендовать осуществление более глубокого изучения данного вопроса. Проект Требования перед принятием проходил изучение в Минюсте России.</p> <p>Кроме того, предложение не согласуется с пунктом 16.3 части А и пунктами 16.22, 16.38 и 16.42 части В Кодекса ОСПС, в соответствии с которыми план охраны портового средства должен обеспечивать, чтобы во всех районах ограниченного доступа были четко установлены меры охраны для контроля доступа людей, въезда, стоянки, погрузки и выгрузки транспортных средств, перемещения и складирования грузов и судовых запасов, а также несопровождаемого багажа или личных вещей.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>средств (автобусы, микроавтобусы, легковые) в течение 2-3 часов, без учета такси, личного транспорта работников порта, государственных контрольных органов, подрядчиков, арендаторов и посетителей.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>4.9.4. Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры (далее - Правила) разработаны таким образом, что они являются невыполнимыми для использования на объектах транспортной инфраструктуры морского транспорта, в границах которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, а именно: на указанных ОТИ территория пунктов пропуска, как правило, включённая в пределы перевозочного и (или) технологического секторов зоны транспортной безопасности, подпадает под действие Международного кодекса (МК ОСПС) и ТРЕХ Федеральных законов (О транспортной безопасности, О таможенном регулировании и О Государственной границе Российской Федерации), которые имеют свои требования, в т.ч. и по допуску на эту территорию. Указанными законами предусмотрена разработка субъектами транспортной инфраструктуры Инструкций о пропускном и внутриобъектовом режимах на территории ОТИ и Правил режима в пункте пропуска, которые имеют разные отсылочные нормы и подразумевают разработку требований к порядку доступа и нахождения на указанных территориях, фактически являющихся одной и той же территорией.</p> <p>Таким образом, в связи с тем, что положения Правил разработаны без учета указанных законодательных актов, а гармонизации этих норм до настоящего времени не произошло, то исполнение требований указанных Правил возможно только при нарушении норм других законодательных актов, как в отношении требований к пропускам, так и в отношении их согласования. В целях исключения указанных нарушений, предлагается:</p> <p>а) инициировать рассмотрение вопроса о гармонизации международных, законодательных и других нормативно-</p> | <p>В настоящее время в Минтрансе России создается рабочая группа по имплементации положений МК ОСПС взаимодействующих с положениями законодательства в области ТБ.</p> <p>Может быть выполнено только путем внесения соответствующих изменений в законодательство.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>правовых актов Российской Федерации, обязательных к исполнению как хозяйствующими субъектами, так и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль и надзор на ОТИ и в пункте пропуска (далее - ФОИВ);</p> <p>б) обязать ФОИВ до принятия решения, предусмотренного п. а), не привлекать СТИ к ответственности за невыполнение требований Правил, противоречащих другим законодательным и нормативно-правовым актам Российской Федерации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Может быть выполнено только путем внесения соответствующих изменений в законодательство.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>4.9.5. Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры, фактически, являются правилами допуска в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности. При этом никаким нормативно-правовым актом не определено, что зоной транспортной безопасности ОТИ должна являться вся территория ОТИ. Исходя из положений Правил, для доступа на территорию ОТИ, являющуюся территорией свободного доступа необходимо оформление пропусков;</p> <p>а) Для приведения Правил к логическому смыслу, учитывая также, что для прохода (проезда) в сектор свободного доступа зоны ТБ ОТИ выявления правовых оснований не требуется, предлагается изменить название Правил: «Правила допуска в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры»;</p> <p>б) По тексту Правил понятие «объект транспортной инфраструктуры», применяемое обособленно, предлагается заменить на понятие «перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры» (п.п. 5,8,9...).</p> | <p>С учетом того, что сектор свободного доступа является частью зоны транспортной безопасности ОТИ предлагаемое изменение не представляется целесообразным. Урегулирование вопроса содержится в порядке оформления пропусков.</p> <p>С учетом того, что сектор свободного доступа является частью зоны транспортной безопасности ОТИ представляется целесообразным рассмотреть возможность замены понятия ОТИ на понятие - зона транспортной безопасности.</p> |
| <p>4.9.6. В Правилах нарушена хронология изложения требований к пропускам на транспортные средства, которая применяется в отношении пропусков физических лиц (п. 2 Правил), а именно: пропуска выдаются..., пропуска содержат... .</p> <p>Для построения логичной структуры Правил предлагается рассмотреть возможность изложения требований к пропускам</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Предложение носит общий характер, не затрагивающий сути содержания требований.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>в следующем порядке: пропуска выдаются (кому?), пропуска содержат (что?), пропуска выдаются (на основании чего?) для каждого вида пропуска (пропуск на физическое лицо, пропуск на транспортное средство, материальный пропуск).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>4.9.7. В пункте 4 Правил определены требования к информации, содержащейся в постоянном, и разовом пропуске на транспортное средство (транспортном пропуске), в частности: наименование должности лица, под управлением которого будут находиться автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы. При этом, наличие в пропуске фамилии указанного лица Правилами не предусмотрено. Считаем, что в транспортном пропуске должна содержаться информация, необходимая для идентификации транспортного средства, а вся необходимая информация для идентификации лица, управляющего транспортным средством, должна содержаться в пропуске физического лица (личном пропуске). При этом, предусмотренная пунктом 4 Правил информация о должности лица, управляющего ТС, без указания его фамилии, является избыточной, не используемой при идентификации транспортного средства, носящей декларативный характер, не позволяющий установить право лица управлять данным транспортным средством и которую невозможно проверить без представления заверенной кадровым органом справки (копии трудового договора).</p> | <p>Информация, содержащаяся в пропусках, необходима не только для идентификации при осуществлении пропускного режима, но и для подтверждения прав на получение такого пропуска путем сопоставления с перечнями должностей, которые являются приложением к плану ТБ.</p> |
| <p>4.9.8. В пункте 8 допущена опечатка, наличие которой делает указанный пункт, противоречащий пункту 26 Правил, касающийся требований к порядку допуска в зону транспортной безопасности лиц, следующих на судно. Указанный пункт не может быть использован для руководства в части оснований для выдачи пропусков.</p> <p>Для исправления указанных противоречий предлагается:</p> <p>а) исключить из п. 8 Правил слова «следующего на транспортное средство»;</p> <p>б) исключить из п. 8 Правил слова «с приложением списка физических лиц, следующих на транспортное средство».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Предложение недостаточно обосновано для заключения о целесообразности.</p>                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4.9.9. Предлагается дать определение понятий перемещаемых в и (или) из зоны транспортной безопасности «материально-технических объектов», применяемом в пункте 10, Отсутствие определения может привести к неоднозначному толкованию пункта (от перемещаемых крупногабаритных строений, несамоходных машин, и механизмов (строительная бытовка, дизель-генератор, сварочный аппарат и т.п.) до рабочего инструмента (дрель, лестница, отвертка, и т.п.) или расходных материалов (гвозди, доски, песок, моющее средство, краска и т.п.), используемых при производстве работ).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Реализация предложения представляется нецелесообразной, так как не является предметом регулирования Требований. Урегулировано в правилах досмотра, утвержденных Минтрансом России.</p> |
| <p>4.9.10. Предлагается вставить пропущенные слова: в пункте 11 б) Правил после слов «печатью» пропущено слово «(при ее наличии)», применяемое в пунктах 2 в), 2 г), 5, 11 а, 11 в) Правил в связи с тем, что уполномоченные работники подразделений государственных контрольных органов, осуществляющих деятельность в пункте пропуска (пограничный и таможенный органы), не имеют печатей.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Реализация предложения представляется целесообразной.</p>                                                                                                                              |
| <p>4.9.11. Правилами не предусмотрены требования к форме и виду материального пропуска. Кроме того, некоторые нормы, касающиеся материального пропуска, противоречат друг другу:</p> <p>а) В пункте 12 Правил, определяющем требования к информации, которая должна содержаться в обращении о выдаче материального пропуска на предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности ОТИ или ее часть, включена информация о дате, месте рождения, месте жительства (регистрации), занимаемой должности, серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность. Считаем, что в материальном пропуске должна содержаться информация, необходимая для идентификации предусмотренных пунктом 10 Правил перемещаемых в зону транспортной безопасности или из неё материально-технических объектов, а вся необходимая информация для идентификации лица, перемещающего эти объекты, уже содержится в обращении на выдачу личного пропуска</p> | <p>Представляется целесообразным осуществить более глубокое изучения данного вопроса.</p>                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(постоянного или разового) работникам субъекта транспортной инфраструктуры и (или) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.к. проход в зону транспортной безопасности.</p> <p>В связи с изложенным, в целях исключения дублирования информации предлагается указанную норму из пункта 12 исключить как избыточную.</p> <p>б) требование о предоставлении информации о дате, месте рождения, месте жительства (регистрации), занимаемой должности, серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность, в отношении служащих (работников) федеральных органов исполнительной власти предусмотренной подпунктом б) пункта 11 Правил, противоречит требованиям пункта 13 Правил, предусматривающих, что для обращений указанной категории лиц такая информация не предоставляется.</p> <p>В целях устранения противоречия предлагается откорректировать нормы Правил, исключающие такие требования для указанной категории заявителей.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>4.9.12. Пунктом 17 Правил определён порядок выдачи постоянных пропусков после обязательного согласования с уполномоченными подразделениями органов ФСБ России и органов внутренних дел. При этом сроки согласования постоянных пропусков указанными ФОИВ составляют не менее 30 суток и, в некоторых случаях, могут быть превышены. Указанные порядок передачи и сроки согласования негативно сказываются на персонале компаний и контрагентах. До получения пропуска принятый на работу сотрудник не может приступить к исполнению обязанностей по трудовому договору, а подрядчик не сможет приступить к выполнению договорных работ.</p> <p>В настоящее время ни один из ФОИВ не имеет технических возможностей по электронному согласованию пропусков, что также увеличивает срок подачи обращений (только на бумажных носителях информации) и их рассмотрения.</p> <p>В связи с изложенным, предлагается</p>                                                       | <p>Помимо постоянных, правилами предусмотрена выдача разовых пропусков, с применением которых сотрудники могут приступить к исполнению обязанностей по трудовому договору, а подрядчик сможет приступить к выполнению договорных работ. Вместе с тем, применение современных информационных технологий для подачи заявок на пропуск и получения информации о согласовании их выдачи представляется целесообразным.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>рассмотреть вопрос о внесении в регламенты органов ФСБ России и органов внутренних дел изменений, позволяющих:</p> <p>а) уменьшить период согласования заявок на пропуск до 10 суток;</p> <p>б) использовать применений современных информационных технологий для подачи заявок на пропуск и получения информации о согласовании их выдачи.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                   |
| <p>4.9.13. Пунктом 19 Правил определено обязательство СТИ регистрировать факты выдачи пропусков любых установленных видов в базах данных на электронном и бумажном носителях. Считаю указанную норму необоснованной, т.к. она предполагает двойной учет (регистрацию) пропусков.</p> <p>Для исключения требования двойной регистрации пропусков предлагается изложить пункт 19 Правил в редакции:</p> <p>«19. Пропуска любых установленных видов выдаются только при личном обращении лиц, допускаемых в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а факты их регистрируются в базах данных на электронном и (или) бумажном носителях».</p>                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Исполнение требований является обязанностью СТИ, а двойная регистрация необходима для контроля выдаваемых пропусков, в связи с чем предлагаемое изменение представляется нецелесообразным.</p> |
| <p>4.9.14. В пункте 23 Правил установлено требование к изъятию (аннулированию) пропусков, одним из условий которого является прекращение трудовых отношений, изменение штатного расписания (перечня) должностей работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности ОТИ. В связи с отсутствием инструментов контроля за изменением штатного расписания должностей работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также факта прекращения ими трудовых отношений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, возложение на СТИ обязанности изымать (аннулировать) пропуска по вышеуказанному основанию неправомерно.</p> <p>Предлагается определить, что указанные требования в отношении работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются не обязательством СТИ, а правом.</p> | <p>Представляется целесообразным осуществить более глубокое изучение данного вопроса на соответствие законодательству.</p>                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4.10. Минтрансу России, Федеральному агентству речного и морского транспорта в связи с тем, что по уставу и нормативным документам ФГУП «Росморпорт» не отвечает за обеспечение транспортной безопасности в портах, но принимает участие в этом процессе, рекомендуется более четко определить статус и полномочия ФГУП «Росморпорт» в области обеспечения транспортной безопасности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Устав ФГУП «Росморпорт» содержит в себе положения по решению предприятием вопросов обеспечения транспортной безопасности акваторий морских портов.</p>                                             |
| <p>4.11. Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях реализации постановления № 678:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                       |
| <p>4.11.1. В трактовке постановления № 678 п.5 п/п 26 возникает возможность двоякого толкования сектора свободного доступа, где на границах проводится досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр, а выявление правовых оснований для физических лиц для прохода в данный сектор не требуется. Это два взаимоисключающих положения. В предшествующем приказе № 41 однозначно сказано, что для сектора свободного доступа не требуется ни досмотр, ни проверка правовых оснований, и это логично. Иначе такая зона - не сектор свободного доступа, а зона ТБ со всеми последствиями. Рекомендуется уточнить сектор свободного доступа, так как это важно и по п. 27 приказа Минтранса России № 227, где вновь нелогично утверждается, что при доступе в сектор свободного доступа (пусть и в случаях, установленных Требованиями) проводится досмотр, дополнительный и повторный досмотр, но не свободный доступ.</p> | <p>В связи с отсутствием двоякого толкования в процессах досмотра и обеспечения пропускного режима на границах сектора свободного доступа реализация предложения представляется нецелесообразной.</p> |
| <p>4.11.2. По п.6 п/п24 постановления № 678 требуется обеспечить хранение данных с технических средств охраны, но без указания сроков хранения данное положение бессмысленно (для объектов инфраструктуры эти сроки определены). Здесь следует учесть сроки хранения по приказу Минтранса России № 227 и состыковать таковые также и с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969 по срокам хранения.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Конкретные сроки хранения информации с учетом требований устанавливаются другими нормативными документами.</p>                                                                                     |
| <p>4.12. Минтрансу России, Федеральному</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Реализация возможна исключительно</p>                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>агентству речного и морского транспорта в целях оптимизации нагрузки в области обеспечения безопасности предлагается снизить требования по обеспечению транспортной безопасности применительно к маломерным судам.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>через внесение соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>4.13. Минтрансу России, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях усиления режима безопасности на водных путях, предлагается установить контроль над маломерными судами в части защиты крупнотоннажных судов от рисков незаконного вмешательства.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Реализация возможна исключительно через внесение соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>4.14. Минтрансу России, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях снижения правовой неопределенности предлагается определить порядок обеспечения безопасности в акватории морского порта с учетом того, что субъекты транспортной инфраструктуры нивелировали свои категории по транспортной безопасности, а капитаны портов еще не получили соответствующие полномочия в области транспортной безопасности.</p>                                                                                                                                                                                                                           | <p>Реализация возможна исключительно через внесение соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>4.15. Федеральному агентству речного и морского транспорта для проведения крупных спортивных соревнований и открытия туристического маршрута Сочи-Новороссийск-Ялта-Севастополь целесообразно создать комиссию по морской безопасности в морском порту Новороссийск.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Работа комиссии по морской безопасности осуществляется в соответствии с решением Антитеррористической комиссии Краснодарского края.</p>                                                                                                                                                                                                 |
| <p>4.16. Минтрансу России в целях повышения эффективности выполнения требований транспортного законодательства в морском порту и его антитеррористической защищенности целесообразно внести дополнения в «Положение о капитане морского порта», наделяющие капитана морского порта полномочиями касательно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) выполнения им функций по контролю за соблюдением международных договоров Российской Федерацией МК СОЛАС-74 и МК ОС11С на территории морского порта;</li> <li>б) право требовать от морских терминалов соблюдения законодательства о транспортной безопасности на территории морского порта.</li> </ul> | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p> <p>Положение о капитане морского порта содержит положения, соответствующие нормативным правовым актам Российской Федерации. Приказ об утверждении Положения, зарегистрирован в Минюсте России. Контрольные полномочия капитанов содержатся в Кодексе торгового мореплавания.</p> |
| <p>4.17. Минтрансу России в целях повышения достоверности и качества разработанных ОУ и ПОТБ, а также</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| повышения эффективности системы охраны в морском порту и его антитеррористической защищенности рекомендуется:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                            |
| 4.17.1. Предоставить полномочия капитану морского порта на рассмотрение и согласование:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Требует дополнительной аргументации и обоснования.<br>Предложение не согласуется с положениями законодательства. Реализация возможна только через изменение законодательства в области транспортной безопасности и торгового мореплавания. |
| 4.17.1.1. Заявления хозяйствующих субъектов/судовладельцев на присвоение категории транспортной безопасности ОТИ и ТС - для проверки достоверности представленной информации;                                                                                                                                                                                                                                                                  | Требует дополнительной аргументации и обоснования.                                                                                                                                                                                         |
| 4.17.1.2. Проектов, разработанных аккредитованными организациями документов «Оценка уязвимости морского терминала» и «План обеспечения транспортной безопасности морского терминала» (далее - ОУ и ПОТБ), осуществляющих деятельность в подчиненном морском порту - для выявления недостоверной информации и не полного учета факторов, оказывающих влияние на систему охраны в морском порту и его антитеррористическую защищенность в целом; | Требует дополнительной аргументации и обоснования.                                                                                                                                                                                         |
| 4.17.1.3. Обязать владельцев морских терминалов проводить согласование вышеназванных документов у капитана морского порта, внося изменения;                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Требует дополнительной аргументации и обоснования.                                                                                                                                                                                         |
| 4.17.1.4. В приказ Минтранса России от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности»;                                                                                                                                                                           | Требует дополнительной аргументации и обоснования.                                                                                                                                                                                         |
| 4.17.1.5. В приказ Минтранса России от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;                                                                                                                                                                                                                                           | Требует дополнительной аргументации и обоснования.                                                                                                                                                                                         |
| 4.17.1.6. В Минтранса России от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Требует дополнительной аргументации и обоснования.                                                                                                                                                                                         |

## Транспортная безопасность автомобильного транспорта и безопасность перевозочной деятельности

| Инициатива                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Комментарии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5.1. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России, Федеральному дорожному агентству в целях исключения избыточных законодательных требований предлагается внести дополнения в ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О транспортной безопасности» (ID проекта 02/04/09-16/00054719), которые позволят исключить категорирование и оценку уязвимости не только для транспортных средств автомобильного транспорта, но и для объектов автомобильного транспорта и объектов дорожного хозяйства.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Не поддерживается и требуется дополнительная аргументация и обоснование.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>5.2. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях установления единообразия основ федеральной политики в области транспортной безопасности, снижения степени угроз от актов незаконного вмешательства в сфере транспортного обслуживания населения для всех участников данного рынка и исключения злоупотреблений со стороны перевозчиков, не заключивших в установленном порядке соответствующие договоры с организатором перевозок и самовольно обслуживающих пассажиров на регулярных маршрутах, в частности, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по регулярным маршрутам под видом заказных, рекомендуется внести следующие изменения в действующее законодательство:</p> <p>а) Пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» изложить в следующей редакции: «24) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или</p> | <p>Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.2012 № 280, разработано во исполнение требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> <p>Таким образом, внесение предложенного изменения возможно после принятия законопроекта, устанавливающего обязательное лицензирование перевозок по заказу.</p> <p>9 февраля 2017 г. в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № Пр-2480 ДСП Минтрансом России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>индивидуального предпринимателя)»;</p> <p>б ) Пункт 6 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» исключить.</p> <p>5.3. Минтрансу России рекомендуется инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в части установления обязательного лицензирования всех видов перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек» (далее – законопроект), устанавливающий обязательное лицензирование всех видов перевозок пассажиров, автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.</p> <p>По информации Аппарата Правительства Российской Федерации, Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации не высказало концептуальных замечаний по законопроекту.</p> <p>В настоящее время осуществляется подготовка законопроекта для рассмотрения на Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.</p> |
| <p>5.4. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях повышения ответственности субъектов автомобильного транспорта и исполнения требований транспортной безопасности всеми участниками рынка предоставления услуг пассажирского транспорта независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в действующее законодательство:</p> <p>с) Абзац второй пункта 5 Положения изложить в редакции: «При этом под грубым нарушением понимается несоблюдение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами «а», «г» - «л» пункта 4 настоящего Положения, имевшее место повторно в течение года либо повлекшее за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> | <p>Полагаем целесообразным рассмотреть данные предложения в рамках установления различных лицензионных требований в зависимости от вида перевозок (регулярные, по заказу, организованных групп детей, для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) при внесении изменений в Положение о лицензировании после принятия законопроекта.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>5.5. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях повышения безопасности дорожного движения рекомендуется подготовить необходимые изменения в действующее законодательство, закрепляющие права и обязанности по контролю</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>По итогам заседания президиума Государственного совета, прошедшего 14.03.2016 в г. Ярославле, посвященном вопросам безопасности дорожного движения в Российской Федерации, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было дано поручение установить государственный надзор</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>за прохождением транспортными средствами технического осмотра за федеральным органом исполнительной власти, определенным Минтрансом России.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств, а также порядок контроля за проведением такого осмотра.</p> <p>Установление указанного государственного надзора обеспечит необходимый контроль за деятельностью операторов технического осмотра на соответствие установленным требованиям аккредитации и правилам проведения технического осмотра.</p> <p>По информации, имеющейся в Минтрансе России, законопроект, подготовленный Минэкономразвития России во исполнение указанного поручения, в настоящее время проходит установленную процедуру согласования.</p> <p>Законопроект предусматривает, в том числе обязательное оснащение пунктов технического осмотра средствами, обеспечивающими проведение видеозаписи процедуры проведения технического диагностирования транспортных средств, установление нового полномочия Ространснадзора в части осуществления государственного контроля (надзора) за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств операторами технического осмотра, введение административной ответственности за выдачу диагностической карты, подтверждающей соответствие транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, без фактического прохождения технического диагностирования.</p> |
| <p>5.8 Правительству Российской Федерации рекомендовать в целях реализации положений № 16-ФЗ обязать заводы изготовители транспортных средств пассажирского автомобильного и городского наземного электрического транспорта при продаже транспортных средств обеспечить их обязательное категорирование в Федеральном дорожном агентстве, наличие результатов оценки уязвимости, планов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств и установку технических средств обеспечения транспортной безопасности, соответствующих требованиям</p> | <p>Не поддерживается, требует дополнительной аргументации и обоснования.</p> <p>Кроме того, в настоящее, в рамках доработки ко второму чтению находящегося в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», Минтрансом России в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации направлены предложения, в соответствии с которыми</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>для транспортных средств исключается необходимость проведения оценки уязвимости и разработки плана обеспечения транспортной безопасности, посредством введения паспорта обеспечения транспортной безопасности.</p>                                                                                      |
| <p>5.9.1. Определить порядок категорирования автобусных парков, троллейбусно-автобусных парков и трамвайных парков (депо) с входящими в их состав зданиями, сооружениями, устройствами и оборудованием (далее - здания и оборудование), предназначенными для использования, в целях обслуживания пассажиров, фрахтователей, перевозчиков, фрахтовщиков, транспортных средств в соответствии с пунктом «е» постановления Правительства Российской Федерации от 18.07.2016 № 686 «Об определении участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры» или здания и оборудование категорируются каждое отдельно;</p> | <p>Требует дополнительной аргументации и обоснования.</p>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>5.10.3. В целях снижения стоимости услуг аккредитованных организаций, проводящих оценку уязвимости и с учетом того, что в настоящее время стоимость услуг одинакова как для сгруппированных автотранспортных средств, так и для одиночных предлагается рассмотреть, а также того, что хозяйствующие субъекты вынуждены нести большие затраты ввиду невозможности группирования автобусов из-за отличия в модели транспортных средств на одну цифру, обозначающую различия по типу двигателя (а не конструктивные особенности салона автобуса) предлагается рассмотреть вопрос о возможности объединения в группы однотипных видов транспортных средств;</p>                                                                                                                                                                               | <p>Не поддерживается, так как проведение оценки уязвимости возможно в отношении группы транспортных средств, предусмотренных Приказом Минтранса России от 12.04.2010 № 87 (в ред. от 18.08.2016) «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».</p> |
| <p>5.10.4. В целях объективного определения и недопущения завышения категорий опасности транспортных средств, которые работают</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Предложение представляется не корректным, так как критерии категорий опасности определены исходя из положений</p>                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>на маршрутах с небольшим пассажиропотоком и низкой интенсивностью движения предлагается определять категории опасности с учетом величины пассажиропотока на маршрутах обслуживания;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>16-ФЗ, где под актом незаконного вмешательства подразумевается противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>5.14. Минтрансу России, Федеральному дорожному агентству предлагается принять меры, направленные на повышение безопасности на дороге пассажирского автотранспорта, перевозящего группы детей, путем специального обозначения таких транспортных средств для предупреждения других водителей воздерживаться от поведения на дороге, которое может нести угрозу юным пассажирам. Для чего инициировать изменения в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, которые регулируют перевозку детей, предусматривающих оборудование автобусов, используемых для перевозки групп детей, проблесковыми маячками желтого или оранжевого цветов для предупреждения других участников дорожного движения о необходимости проявления повышенных осторожности и внимания:</p> <p>5.14.1. Пункт 3.4 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, после абзаца пятого абзацем следующего содержания: «организованная перевозка группы детей автобусами»;</p> <p>5.14.2. Пункт 16 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №s 1090 «О Правилах дорожного движения» после абзаца пятого абзацем следующего содержания: «осуществляющих организованную перевозку группы детей.»;</p> <p>5.14.3. Пункт 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177.</p> | <p>Во исполнение пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № ВМ-П44-7225 и поручения Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2017 года № АД-П9-2100 Минтранс России в целях обеспечения безопасности перевозок групп детей автобусами разработал проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования правил организованной перевозки группы детей автобусами».</p> <p>Данным проектом постановления, в том числе, предусмотрено:</p> <p>1. В Правилах дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090:</p> <p>1.1. пункт 3.4 дополнить абзацем шестым следующего содержания:</p> <p>«организованная перевозка группы детей».</p> <p>1.2. В пункте 16 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных указанным постановлением:</p> <p>б) дополнить новым абзацем следующего содержания:</p> <p>«осуществляющих организованную перевозку группы детей».</p> <p>2. В Правилах организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177:</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>нормой об оснащении автобуса, перевозящего детей, проблесковым маячком, изложив его в следующей редакции: «3. Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении, оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и проблесковым маячком оранжевого или желтого цвета».</p>                                                                                                                                                   | <p>2.1. пункт 3 дополнить новым абзацем следующего содержания:</p> <p>«На крыше автобуса или над ней при осуществлении организованной перевозки группы детей должен быть установлен и включен проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета.»;</p> <p>Проект постановления согласован Минпромторгом России, Минтрудом России, МВД России и Минобрнауки России.</p> <p>Проект постановления размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. По итогам обсуждения он будет доработан и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>5.16. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России, Федеральному дорожному агентству, ФБУ «Агентство автомобильного транспорта «Росавтотранс», Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в целях повышения безопасности дорожного движения и развития системы контроля режима труда и отдыха водителя в виду недостаточности разработки законодательства в данной области предлагается сформировать нормативно-правовую базу осуществлению контроля за режимами труда и отдыха водителей, в том числе разработать регламент по осуществлению контроля функционирования тахографа и обработки данных, которые собирает тахограф.</p> | <p>Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» предлагается дополнить частью 1 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» абзацами, устанавливающими, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию и хранение информации о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств, а также информации о текущем местоположении, направлении, скорости и маршруте движения транспортных средств, формируемой с использованием сигналов глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации (ГЛОНАСС) или ГЛОНАСС совместно с иными глобальными спутниковыми навигационными системами, и передачу этой информации в зашифрованном</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | и некорректируемом виде с использованием федеральной государственной автоматизированной информационной системы.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>5.17. Минтрансу России в целях развития режима труда и отдыха водителей и формирования нормативно-правовой базы рекомендуется инициировать внесение следующих пунктов в Федеральный закон о тахографии:</p> <p>5.17.1. Законодательно предусмотреть ответственность мастерских по установке и обслуживанию тахографов за качество выполняемых услуг;</p> <p>5.17.2. Разработать стандарты регламентов и требований в рамках которых будет вестись деятельность мастерских по установке и обслуживанию тахографов.</p> | <p>Минтрансом России подготовлен проект федерального закона «О тахографии в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях урегулирования правоотношений, возникающих при оснащении транспортных средств тахографами, отношений, связанных с деятельностью по формированию, регистрации, хранению, обработке и передаче тахографической информации в информационную систему и ее предоставлению, а также отношения, связанные с деятельностью по разработке, производству, регистрации и поверке тахографов и защищенных компонентов тахографов. Кроме того, предусматривается административная ответственность за нарушение требований, связанных с деятельностью мастерских.</p> |
| <p>5.20. Комитету по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минтрансу России в целях развития системы контроля режима труда и отдыха водителя рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации для урегулирования вопросов, связанных с эксплуатацией транспорта со сломанным тахографом на внутренних российских перевозках.</p>                                                                                                 | <p>Частью 1 статьи 11.23 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации).</p>                                                                                                                             |
| <p>5.26. Минтрансу России в целях развития системы контроля режима труда и отдыха водителя предлагается:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>5.26.1. Инициировать процедуру внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие режимы труда и отдыха водителей, с целью их гармонизации</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Подготовлен проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в приказы Министерства транспорта Российской Федерации в части гармонизации</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>с международными нормами, изменением формулировок требований для обеспечения их однозначного понимания и возможности алгоритмизации технических средств контроля для выполнения анализа нарушений в системе автоматизированного контроля.</p>                                                                                                                                                                                                     | <p>требований законодательства Российской Федерации и Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки», который направлен на гармонизацию требований законодательства Российской Федерации и Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки.</p> <p>Подготовлен проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 15», которые направлены на обеспечение алгоритмизации в целях осуществления автоматизированного контроля режима труда и отдыха водителей, а также и гармонизации требований законодательства Российской Федерации и Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки.</p> |
| <p>5.26.3. Инициировать утверждение требований к стояночным комплексам и их созданию в необходимом количестве, определяемом загруженностью трасс, в том числе и для возможности расположения на них транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных, негабаритных и тяжеловесных грузов.</p>                                                                                                                                                  | <p>Подготовлен проект федерального закона «О тахографии в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым, в частности, устанавливается, что сведения о моделях тахографов, имеющих положительные заключения по результатам исследований и испытаний, указанных в статье 7 проекта федерального закона, включаются в реестр моделей тахографов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>5.27. Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации в целях развития системы контроля режима труда и отдыха водителя предлагается во исполнение требований 15 статьи Конституции Российской Федерации опубликовать в официальном источнике публикаций международных договоров Российской Федерации полный и актуальный текст Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных</p> | <p>Текст Европейского соглашения о работе экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> 23 декабря 2016 г.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР, Женева, 01.07.1970), официальный перевод всех оригинальных текстов Соглашения, включая Поправки, Приложения и Дополнения к Приложению, а также тексты документов, вносящих изменения и/или дополнения к Соглашению.                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |
| 6.1. Правительству Российской Федерации рекомендуется внести изменения в требования постановления Правительства Российской Федерации № 969 от 26.09.16 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения заграничного транспорта безопасности» в части отсрочки введения их в действие до создания условий их исполнения. | Учитывая, что ответственным разработчиком постановления № 969 являлась ФСБ России, представляется целесообразным с данным предложением обратиться в указанный федеральный орган исполнительной власти. |

**Обеспечение безопасности транспортной системы в ходе подготовки транспортной инфраструктуры к чемпионату мира 2018 года**

| <b>Инициатива</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Комментарии</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7.3. Минтрансу России, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» рекомендуется проработать вопрос организации дежурства аварийно-спасательных служб для обеспечения оперативного устранения последствий ДТП на маршрутах следования клиентских групп FIFA и зрителей в период проведения мероприятий Кубка Конфедерации FIFA 2017 и чемпионата мира по футболу FIFA 2018. | В соответствии с разделом IV Стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 2858-р (далее – Стратегия), оперативное регулирование движения транспортных средств в период прибытия и перемещения потребителей транспортных услуг, в первую очередь клиентских групп FIFA, осуществляют региональные центры управления пассажирскими перевозками, в состав которых планируется включать представителей аварийно-спасательных служб. |
| 7.6.1. Организация доступа автотранспортных средств, доставляющих организованные группы на вокзал и с вокзала, выделение на парковочном пространстве вокзалов специальных мест парковки, максимально близко к входным группам или досмотровым павильонам,                                                                                                      | Указанные пункты резолюции могут быть учтены при актуализации операционных планов железнодорожных вокзалов в соответствии с пунктом 13 плана мероприятий по реализации Стратегии в декабре 2017 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 7.6.3. Организация прохождения процедуры входного контроля через                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| отдельную досмотровую линейку (при наличии);                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 7.6.4. Выделение в залах ожидания или на прилегающей территории специальных мест для размещения организованных групп (предоставление отдельных залов), куда исключен проход посторонних лиц (при наличии возможности и необходимости); |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 7.6.5. Организация, по возможности, подачи составов на путь, с которого обеспечивается наиболее удобная посадка/высадка и кратчайший маршрут прохода болельщиков в город.                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 7.7.1. Организация буферных зон, зон накопления на подходах к транспортным объектам, разделение болельщиков в этих зонах;                                                                                                              | Указанный пункт резолюции может быть учтен при организации буферных зон на территории, непосредственно прилегающей к объектам внешнего транспорта, в соответствии с пунктом 25 плана мероприятий по реализации Стратегии в мае 2018 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 7.7.2. Поочередный подвоз автобусами-шаттлами болельщиков соперничающих команд, по возможности с интервалами;                                                                                                                          | Указанный пункт резолюции может быть рассмотрен совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 7.7.5. Организация максимального информирования о маршрутах, расположении объектов, гостиниц и правилах поведения.                                                                                                                     | В части своевременного информирования зрителей, прибывающих в города-организаторы чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации авиационным и железнодорожным транспортом, о маршрутах движения для посадки в автобусы-шаттлы сообщая, что в соответствии с Концепцией мобильности болельщиков, утвержденной распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 28.02.2017 № НА-27-р, для обеспечения информирования болельщиков спортивных соревнований о системе внутригородского транспортного обслуживания города – организаторы спортивных соревнований осуществляют:<br>разработку или доработку единых информационных порталов транспортного обслуживания;<br>предоставление информации о внутригородском и пригородном транспортном обслуживании в региональном контакт-центре;<br>обеспечение информации о времени прибытия общественного транспорта и специальных шаттлов путем установки информационных табло на остановочных |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>пунктах.</p> <p>Для обеспечения предоставления информации о внутригородском и пригородном транспортном обслуживании болельщиков обеспечиваются:</p> <p>установка дополнительных указателей и дорожных знаков вблизи транспортно-пересадочных узлов и объектов спортивных соревнований с дублированием информации на английском языке;</p> <p>информация о времени прибытия транспорта общего пользования и специальных шаттлов путем установки информационных табло на остановочных пунктах;</p> <p>трансляция аудиороликов о транспортном обслуживании в местах массового скопления болельщиков, на транспортно-пересадочных узлах и в городском пассажирском транспорте (с дублированием информации на английском языке);</p> <p>распространение в транспортно-пересадочных узлах информационных буклетов о транспортном обеспечении, содержащих информацию о схеме метрополитена, адресах порталов, сайтов, содержащих информацию о транспортном обслуживании, об основных маршрутах передвижений (до стадиона, до аэропорта, до главных достопримечательностей, до фестиваля болельщиков), о правилах перевозки пассажиров и багажа, о порядке предоставления бесплатного проезда, ссылки (QR-коды) мобильных транспортных приложений и др.</p> <p>Бесплатно распространяются информационные буклеты на русском, английском, испанском, французском и немецком языках.</p> <p>Информирование болельщиков осуществляется, в том числе через механизмы социальных сетей (facebook, twitter, «в контакте» и др.).</p> |
| <p>7.8. АНО «Оргкомитету Россия-2018» предлагается разработать регламенты взаимодействия в звене «федеральный центр управления пассажирскими перевозками – региональный центр управления пассажирскими перевозками – диспетчерские центры аэропортов Московского авиационного узла».</p> | <p>Заключены соглашения об информационном взаимодействии с Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга и ГКУ «Центр организации дорожного движения Правительства Москвы». В стадии подписания находятся соглашения с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан и Министерством транспорта</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Краснодарского края. Планируется заключение соглашений об информационном обмене со всеми 11 городами-организаторами чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации и Федеральным агентством воздушного транспорта. |
| <p>7.11. Минтрансу России, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» в целях обеспечения безопасности при приеме болельщиков в аэропорту Шереметьево рекомендуется:</p> <p>7.11.1. Уточнить основные и запасные маршруты движения команд в терминалах аэропорта Шереметьево;</p> <p>7.11.2. Определить место размещения представителей СМИ при встрече делегаций команд на перроне (с учетом типа воздушного средства и № стоянки).</p> <p>7.12. Минтранс России, АНО «Оргкомитету «Россия-2018» в целях обеспечения безопасности при приеме болельщиков в аэропорту Внуково предлагается уточнить схему организации движения автобусов клиентских групп FIFA и шаттлов по полосам первой линии привокзальной площади аэропорта Внуково, а также фонового потока автотранспортных средств на эстакаде.</p> | <p>Пункты 7.11, 7.11.1, 7.11.2, 7.12, 7.13 Резолюции могут быть учтены при актуализации операционных планов аэропортов в соответствии с пунктом 12 плана мероприятий по реализации Стратегии в октябре 2017 г.</p>                   |

3 зм

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
седьмого созыва

А.Б. Выборному

08.08.2017  
Выб-4/773

3/177709943966  
06.07.2017

О рассмотрении резолюции

Уважаемый Анатолий Борисович!

Министерством внутренних дел Российской Федерации, в соответствии с Вашим обращением, рассмотрена резолюция VII Международного форума «Безопасность на транспорте», включающая инициативу его участников по гармонизации законодательства в области обеспечения безопасности на транспорте.

По поручению Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева сообщаем, что Министерством дана принципиальная оценка инициативам участников VII Международного форума «Безопасность на транспорте», изложенным в резолюции. Предложения о целесообразности их реализации направлены в рабочем порядке в Организационный комитет форума.

Одновременно выражаем готовность принять участие в VIII Международном форуме «Безопасность на транспорте».

Заместитель Министра

М.Г. Ваничкин

Ирина Верина  
УММ АДДО



МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
МИНИСТРА**

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46  
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»  
E-mail: info@mchs.gov.ru

**2 АВГ 2017** № **44-188-14**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет Государственной Думы  
по безопасности и противодействию  
коррупции

В соответствии с письмом от 06.07.2017 № ВЫБ-4/773 в МЧС России рассмотрена Резолюция VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Резолюция).

По результатам рассмотрения направляем позицию МЧС России по оценке инициатив, изложенных в отдельных пунктах Резолюции.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

В.В. Степанов

Н.А. Маврычев  
(499)995-57-50

054995

[Вернуться назад к списку](#)

Предложения МЧС России по оценке инициатив участников  
VII Международного форума «Безопасность на транспорте», изложенных в  
отдельных пунктах Резолюции мероприятия

1. По пункту 4.31. Резолюции.

В соответствии с п. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Согласно Положению о РСЧС, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, на федеральном уровне координационным органом является Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Так как координирующий орган, обеспечивающий согласованность действий федеральных органов исполнительной власти, уже существует, то нет оснований создавать новый межведомственный орган.

Информационное обеспечение РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Кроме того, МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти успешно развивает автоматизированную информационно-управляющую систему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций нового поколения (АИУС РСЧС-2030).

2. По пункту 6.5. и подпункту 6.6.5 Резолюции:

Принцип «Одного окна» имеет ряд неоспоримых преимуществ. Вместе с тем, в данном случае, при проведении сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности он не реализуем, в связи с тем, что в процессе подтверждения соответствия задействован целый ряд федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных ими органов по сертификации.

Также необходимо отметить, такой подход противоречит действующему законодательству, а именно:

статье 1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

статье 28 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части обеспечения права заявителя на обращение для осуществления обязательной сертификации в любой орган по сертификации.

3. По подпункту 6.6.1. Резолюции:

Отмена сертификации отдельных элементов технической системы обеспечения транспортной безопасности нецелесообразна, так как безопасность системы определяется качеством ее составных частей, представляющих собой серийно выпускаемые самостоятельные технические средства обеспечения транспортной безопасности.

4. По подпункту 6.6.2. Резолюции:

Формирование перечня рекомендуемых технических средств обеспечения транспортной безопасности для применения их на объектах транспортной инфраструктуры нецелесообразно, так как это противоречит положениям статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части создания дискриминационных условий на рынке и создает угрозу коррупциогенных проявлений.

Наличие сертификата соответствия, а также информация о нем в соответствующих реестрах федеральных органов исполнительной власти является необходимым и достаточным условием для применения средств обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

5. По подпункту 6.6.4. Резолюции.

Считаем целесообразным отсрочить завершение проведения сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, установленных на объектах транспортной инфраструктуры до 1 января 2019 г., ограничив срок действия сертификата соответствия до 1 января 2026 г.

Запретить с 1 января 2018 г. применение не сертифицированных технических средств обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры при монтаже новых систем, а также при замене вышедших из строя технических средств.

Данный подход позволит обеспечить необходимый уровень транспортной безопасности при этом не создаст избыточной нагрузки на бизнес, в связи с тем, что полный переход объектов транспортной инфраструктуры на сертифицированные технические средства обеспечения транспортной безопасности будет обеспечен в течение 8 лет (до 1 января 2026 г.).



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074  
Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87  
Факс (495) 632-87-83  
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
седьмого созыва

А.Б. Выборному

10.08.2017 № НГ-52172/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О Международном форуме  
«Безопасность на транспорте»

Уважаемый Анатолий Борисович!

В соответствии с Вашим обращением от 06.07.2017 № ВЫБ-4/773 по вопросу проведения Международного форума «Безопасность на транспорте» сообщаем.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации рассмотрена представленная резолюция 7-го Международного форума «Безопасность на транспорте». Инициативы, указанные в резолюции, будут учтены при организации работы Министерства. Уверены, что указанные инициативы окажут положительное влияние на повышение уровня безопасности на транспорте.

В то же время информируем, что 8-й Международный форум «Безопасность на транспорте», который состоится в апреле 2018 года в г. Санкт-Петербурге, будет включён в сводный план участия Минпромторга России в выставочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации и за рубежом в 2018 году.

Врио Министра

*С уважением,*

Г.С. Никитин

М.И. Фузеев  
(495) 632-88-88 (доб. 11-41)

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства промышленности и торговли  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 246DF20003000B01A5F3  
Кому выдан: Никитин Глеб Сергеевич  
Действителен: с 22.09.2016 до 22.09.2017

Вернуться назад к списку



Минюст России



№ 07/94411-АК  
от: 07.08.2017

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**МИНИСТР**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Б. Выборному

*07.08.2017 № 07/94411-АК*

На № ВЫБ-4/773 от 6 июля 2017 г.

Уважаемый Анатолий Борисович!

Министерством юстиции Российской Федерации при участии Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов в соответствии с вышеуказанным письмом рассмотрены инициативы, содержащиеся в резолюции VII Международного форума «Безопасность на транспорте», состоявшегося в апреле 2017 года в Санкт-Петербурге (далее – резолюция).

Резолюция содержит предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности.

В частности, пунктом 1.26 резолюции Минюсту России в рамках проводимого мониторинга правоприменения предлагается провести экспертизы постановлений Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» и от 26 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», приказа Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

воздушного транспорта», а также иных подзаконных актов о транспортной безопасности на предмет наличия в них коррупциогенных норм.

По данному вопросу полагаем возможным отметить следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и пунктом 2 Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657, мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий в том числе в целях реализации антикоррупционной политики и устранения в нормативных правовых актах Российской Федерации коррупциогенных факторов.

В соответствии с пунктами 8.1 и 14.2 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (далее – Положение о Минюсте России), Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы, а также в установленном порядке проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

При этом согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ, подпункту «в» пункта 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций проводится Минюстом России при их государственной регистрации.

Таким образом, полномочиями Минюста России не предусмотрено проведение антикоррупционной экспертизы действующих федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии со статьей 9.1 Закона Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проведение

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц осуществляется органами прокуратуры Российской Федерации.

Кроме того, в целях проведения антикоррупционной экспертизы указанных в пункте 1.26 резолюции нормативных правовых актов Минюстом России были направлены письма членам Экспертного совета при Минюсте России по мониторингу правоприменения. В письме члена Экспертного совета – главного редактора «Российской газеты» В.А. Фролина от 28 июля 2017 г. № 43 сообщается, что коррупциогенные нормы в данных актах не обнаружены.

В части других инициатив, содержащихся в резолюции, сообщаем, что согласно Положению о Минюсте России вопросы выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения транспортной безопасности не входят в компетенцию Минюста России.

Одновременно отмечаем, что необходимость внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации должна подтверждаться статистическими сведениями, материалами правоприменительной практики, а также иными данными, свидетельствующими о неэффективности действующего правового регулирования соответствующих правоотношений.

Учитывая, что резолюция таких данных не содержит, высказать мнение по изложенным в ней инициативам не представляется возможным.

Вместе с тем выражаем готовность принять участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов, разработанных Минтрансом России, в рамках учета предложений, изложенных в резолюции, при поступлении их в Минюст России в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

По поводу участия Минюста России в VIII Международном форуме «Безопасность на транспорте», проведение которого запланировано на апрель 2018 г., предлагаем вернуться к рассмотрению данного вопроса непосредственно перед проведением данного мероприятия после получения Минюстом России его повестки и других материалов.

А.В. Коновалов



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

14.08.2017 № 22749-см/026

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

А.Б. Выборному

О резолюции VII Международного  
форума «Безопасность на транспорте»  
На № ВЫБ-4/773 от 6 июля 2017 г.

Уважаемый Анатолий Борисович!

Минэкономразвития России рассмотрело резолюцию VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Резолюция) и сообщает, что поддерживает необходимость совершенствования законодательства в области транспортной безопасности и обеспечения безопасности перевозок.

Благодарим Вас за представленные предложения и Вашу позицию по вопросам совершенствования транспортного законодательства.

Вместе с тем в отношении некоторых общественных предложений, отраженных в Резолюции, необходимо отметить следующее.

1. По пунктам 1.4, 1.5, 1.6, 1.7 Резолюции Минэкономразвития России отмечает, что сотрудники частных охранных предприятий в настоящее время могут принимать участие в обеспечении транспортной безопасности в случае соблюдения ими требований Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ) (в частности, при аккредитации в качестве подразделения по обеспечению транспортной безопасности). Учитывая изложенное, считаем внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации нецелесообразным.



**МИНИСТЕРСТВО  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИД РОССИИ)**

Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34,  
Г-200, г. Москва, 119200  
тел: (499) 244-16-06, факс (499) 244-91-57  
<http://www.mid.ru>

*24.08.2017 № 1659/дмв*

На № ВЫБ-4/773 от 06.07.2017 г.

**КОординАТОРУ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
АНО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ  
«БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ»**

**К.Н.ТЕПЕРИКОВОЙ**

Уважаемая Кристина Николаевна,

По поручению руководства МИД России профильные департаменты Министерства проработали материалы VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (г. Санкт-Петербург, 6-7 апреля 2017 г.), включая принятую на нем ежегодную общественную Резолюцию.

В целом поддерживаем нацеленность инициаторов и участников Форума на поиск эффективных практических решений по укреплению безопасности на транспорте, отмечаем, что некоторые из предлагаемых мер могут касаться международных аспектов антитеррористической защищенности транспорта.

При этом в части компетенции МИД России исходим из целесообразности формулирования участниками Форума более конкретных предложений, относящихся к международной деятельности, основанных на российских экспертизе и опыте, учитывающих мнения отечественных профессиональных организаций и компетентных ведомств.

Готовы продолжать сотрудничество с Форумом, в том числе, в рамках его очередного собрания в апреле 2018 г. в Санкт-Петербурге.

Участие МИД России в предстоящем Форуме, как и ранее, будет обеспечивать Департамент по вопросам новых вызовов и угроз.

Заместитель директора  
Департамента по вопросам  
новых вызовов и угроз

*С. Глазнев*  
*В. Андреев*

**В.Андреев**



Для служебного пользования  
Экз. № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ФСБ России)

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Б. ВЫБОРНОМУ

11.08.2017 № 8587-КВ  
г. Москва

На № ВЫБ-4/773 от 6 июля 2017 г.

Уважаемый Анатолий Борисович!

В Федеральной службе безопасности Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение об итогах VII Международного форума «Безопасность на транспорте».

Представленная информация принята к сведению.

Вместе с тем федеральные органы исполнительной власти участвуют в работе по совершенствованию законодательства Российской Федерации в порядке, определенном Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

В связи с этим мнение ФСБ России в отношении инициатив, изложенных в Резолюции Форума, может быть высказано при поступлении в установленном порядке соответствующих проектов правовых актов.

С уважением,

По поручению Директора ФСБ России  
Руководитель службы ФСБ России

С. Королев



**Генеральная прокуратура  
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Заместителю председателю  
Комитета Государственной Думы  
по безопасности и  
противодействию коррупции

Выборному А.Б.

12.07.2017 № 23/1-147-15

На №ВЫБ-4/773 от 06.07.2017

Уважаемый Анатолий Борисович!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации организовано рассмотрение Вашего обращения по вопросу согласования резолюции по результатам VII Международного форума «Безопасность на транспорте».

О результатах Вам будет сообщено дополнительно.

Начальник управления по надзору  
за исполнением законов на транспорте  
и в таможенной сфере

И.А. Бабаев



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.07.2017 Время 12:31  
№226884-7; 3.15

АС № 809011

Генеральная прокуратура Российской Федерации  
№23/1-147-2015/Он37899-17

Вернуться назад к списку



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

Ленинградский проспект, 37, Москва  
ГСП-3, 125993, Телетайп 111495  
Тел.: (499) 231-50-09 факс: (499) 231-55-35  
e-mail: head@rostransnadzor.ru  
<http://www.rostransnadzor.ru>

17.08.2017 № 01-10/9-1484  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя Комитета  
по безопасности и противодействию  
коррупции - Председателю  
Общественного совета АНО  
«Общественный форум  
«Безопасность на транспорте»

А.Б. Выборному

ул. Охотный ряд, д. 1,  
Москва, 103265

Уважаемый Анатолий Борисович!

В соответствии с Вашим обращением от 06.07.2017 № ВЫБ-4/773 Резолюция VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Форум) Федеральной службой по надзору в сфере транспорта рассмотрена.

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Ространснадзор положительно оценивает предложения, высказанные участниками Форума по обеспечению транспортной безопасности, которые нашли отражение в Резолюции.

Также поддерживаем проведение мероприятия «Публичное обсуждение результатов правоприменительной практики территориальных органов Ространснадзора на площадке VIII Международного форума «Безопасность на транспорте» в апреле 2018 года.

Врио руководителя

В.Б. Черток



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО  
(РОСАВТОДОР)**

Бочкова ул., д. 4, Москва, 129085  
Телефон: (495) 687-88-40, факс: (495) 686-15-50

E-mail: [rad@fad.ru](mailto:rad@fad.ru), <http://www.rosavtodor.ru>

E-mail: [rad@fad.ru](mailto:rad@fad.ru), <http://www.rosavtodor.ru> № 1/26917

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя Комитета  
по безопасности и противодействию  
коррупции Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

А.Б. Выборному

О направлении предложений по резолюции VII  
Международного форума "Безопасность на транспорте"

Уважаемый Анатолий Борисович!

В соответствии с Вашим письмом от 06.07.2017 № ВЫБ-4/773 Федеральное дорожное агентство направляет предложения по инициативам VII Международного форума «Безопасность на транспорте».

Одновременно Федеральное дорожное агентство сообщает, что письмом Росавтодора от 19.07.2017 № 08-6/25288 соответствующие предложения направлены в Министерство транспорта Российской Федерации.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. руководителя

*С уважением,*

А.А. Костюк

Н.А. Кравцова  
(495) 687-88-23 (доб. 50-305)

РОСАВТОДОР  
исх. № 01-6/26917  
от 02.08.2017



Вернуться назад к списку

**Позиция**  
**по предложениям, принятым на международном форуме "Безопасность на транспорте"**

| № пп | Инициатива                                                                                                                                                                     | Комментарии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1    | 1.7.1. В пункте 7.1 статьи 1 после слов "органов исполнительной власти в области транспорта", дополнить словами "частные охранные предприятия"                                 | Данные изменения вносить нецелесообразно.<br>В соответствии с подпунктом 7.1 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" определено, что подразделение транспортной безопасности - осуществляющие защиту ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.<br>Частные охранные предприятия попадают под понятие "юридические лица".                                                                                                                |
| 2    | 1.7.2. В пункте 7.2 статьи 1 слова "или подразделения транспортной безопасности" заменить словами "подразделения транспортной безопасности или частного охранного предприятия" | Данные изменения вносить нецелесообразно.<br>В соответствии с подпунктом 7.1 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" определено, что подразделение транспортной безопасности - осуществляющие защиту ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.<br>Частные охранные предприятия попадают под понятие "юридические лица" и после получения в установленном порядке аккредитации будут являться подразделением транспортной безопасности. |
| 3    | 1.23. Министерству транспорта РФ рассмотреть вопрос о целесообразности аккредитации частных охранных организаций в качестве подразделений транспортной безопасности            | Данные предложения реализовывать нецелесообразно.<br>В соответствии с подпунктом 7.1 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" частные охранные предприятия попадают под понятие "юридические лица" и после получения в установленном порядке аккредитации будут являться подразделением транспортной безопасности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | 1.28.2. Активизировать вопрос по созданию подразделений транспортной безопасности, так как финансовые возможности субъектов транспортной инфраструктуры не позволяют создавать и содержать собственные подразделения транспортной безопасности                                                                                             | <p>Данное предложение целесообразно исключить.</p> <p>В соответствии с подпунктом 3.6 требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий ОТИ дорожного хозяйства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 сентября 2016 г. № 924 (далее - Требования), субъект транспортной инфраструктуры обязан не только образовать (формировать), но и (или) привлекать в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ аккредитованные подразделения транспортной безопасности, включающие в себя группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие задачи реагирования на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства.</p> |
| 5 | 1.28.3. Рассмотреть вопрос необходимости аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, так как сотрудники сил обеспечения транспортной безопасности сдают экзамены в учебных заведениях по окончании обучения по типовым дополнительным профессиональным программам в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно в связи с тем, что аттестация является самостоятельным процессом и охватывает больший объем знаний, которым должны владеть силы обеспечения транспортной безопасности. Также аттестация позволяет выявлять пробелы, которые могут возникать по итогам обучения.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 6 | 1.29.1. Увеличить срок проведения аттестации аттестующими организациями с 5 рабочих дней до 25 рабочих дней                                                                                                                                                                                                                                | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно в связи с тем, что в Порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденный постановлением Правительства РФ 172, уже внесены изменения, где срок проведения проверок уже увеличен до 10 рабочих дней. Данное количество дней считаем достаточным для проведения проверок, увеличение до 25 дней приведет к затягиванию самого процесса аттестации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 7 | 1.29.3. Предусмотреть заочную процедуру аттестации                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Данное предложение реализовывать нецелесообразно в связи с тем, что проверку уровня физической подготовки невозможно проводить заочно.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8  | 1.29.4. Для 5 категории (работников, осуществляющих досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности) убрать требование по сдаче нормативов физической подготовки                                                                                                                                                    | Уже реализовано внесением изменений в Порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденный постановлением Правительства РФ 172 (Постановление Правительства РФ от 08.04.2017 № 425)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 9  | 1.29.7. Изучить обоснованность расценок на выполнение обязательных требований по обучению, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности, сертификации технических средств и возможность увеличения сроков действия результатов обучения, аттестации специалистов, аккредитации подразделений транспортной безопасности (до 5-6 лет) | За аккредитацию организаций в качестве подразделений транспортной безопасности уплачивается только госпошлина в размере 5 тыс. рублей.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 10 | 1.32.1 Пункт 5 дополнить абзацем третьим следующего содержания: "Для ОТИ, расположенных на единой территории, образующих единый производственный комплекс и охраняемых одним подразделением транспортной безопасности допускается разработка Плана для группы ОТИ"                                                                                                   | В отношении ОТИ дорожного хозяйства данное предложение изложить в следующей редакции: "Для ОТИ, расположенных в непосредственной близости друг от друга, включенных в состав единого пункта управления группы ОТИ, находящихся в ведении одного субъекта транспортной инфраструктуры и на которых осуществляется защита от акта незаконного вмешательства одним подразделением транспортной безопасности, допускается разработка Плана обеспечения транспортной безопасности группы ОТИ".                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 11 | 1.40.2. Определить периодичность проведения тренировок для каждого ОТИ и ТС                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Данное предложение реализовывать нецелесообразно.<br>Подпунктом 14.6 Требований определена периодичность проведения учений и тренировок для различной категории ОТИ, в соответствии с которым субъект транспортной инфраструктуры обязан проводить как самостоятельно, так и с участием представителей федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией учения и тренировки в целях оценки эффективности и полноты реализации плана объекта транспортной инфраструктуры с периодичностью не реже одного раза в год для объектов транспортной инфраструктуры (нескольких объектов транспортной инфраструктуры) I и II категорий и не менее одного раз в 2 года для объектов транспортной инфраструктуры III категории. |
| 12 | 1.40.3. Определить периодичность проведения учений не для каждого ОТИ и ТС в отдельности, а для субъекта транспортной инфраструктуры                                                                                                                                                                                                                                 | Данное предложение реализовывать нецелесообразно, так как подпунктом 14.6 Требований также определена возможность проведения учений и тренировок нескольких ОТИ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13                                                                                              | 1.45.2. С целью ускорению процесса проектирования конечного результата технического оснащения ОТИ и запуска системы видеонаблюдения целесообразно на стадии разработки рабочей документации в период, когда у объекта высокая степень готовности, а именно когда мост, развязка или пр. объект замкнут (соединен) и обеспечено проектное освещение                                                                                                                                                                                                                                                       | Данное предложение реализовывать нецелесообразно.<br>Проведение мероприятий по оснащению ОТИ техническими средствами и инженерными сооружениями обеспечения транспортной безопасности на этапе проектирования и строительства регламентированы требованиями по обеспечению транспортной безопасности ОТИ по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 января 2016 г. № 29.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 14                                                                                              | 1.47. Министерству транспорта Российской Федерации предлагается устанавливать требования к ОТИ (ТС) в зависимости от присвоенной категории, соблюдение которых будет контролироваться уже существующими государственными органами власти. Так как специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности, в соответствии с ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" могут быть аккредитованные коммерческие организации, в то время как основные цели обеспечения транспортной безопасности могут быть не сопоставимы с коммерческими целями извлечения прибыли | Данное предложение реализовывать нецелесообразно.<br>Существующая нормативная правовая база в области обеспечения транспортной безопасности в полной мере определяет требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий ОТИ дорожного хозяйства. Обеспечение транспортной безопасности ОТИ и ТС возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков. Контрольно-надзорные функции по выполнению требований обеспечения транспортной безопасности возложены на Ространснадзор. Полагается целесообразным определить на законодательном уровне административную (уголовную) ответственность специализированных организаций, проводивших оценку уязвимости ОТИ. |
| 5. Транспортная безопасность автомобильного транспорта и безопасность перевозочной деятельности |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 15                                                                                              | 5.10.1. Сократить длительность утверждения оценки уязвимости и планов транспортной безопасности и процедур при исключении транспортных средств из реестра категорированных ввиду их вывода из эксплуатации, что позволит соблюдать субъектам транспортной инфраструктуры сроки, предусмотренные действующим федеральным законодательством                                                                                                                                                                                                                                                                | В связи с большим объемом поступающих в Федеральное дорожное агентство сведений об исключении транспортных средств из реестра категорированных ТС, результатов проведенной оценки уязвимости ОТИ и ТС, а также планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС сократить сроки по рассмотрению документов не представляется возможным.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16 | <p>5.11. Федеральному дорожному агентству предлагается рассмотреть вопрос о категорировании пассажирских перевозок автомобильным транспортом организованных групп детей в зависимости от удаленности начального и конечного остановочного пунктов (внутри муниципальные, межмуниципальные, пригородные, внутри субъекта, межсубъектные и т.д.). Предъявление равнозначных требований по обеспечению транспортной безопасности к перевозкам организованных групп детей без учета вышеуказанного критерия затрудняет и/или делает фактически невозможным транспортное обслуживание данной категории пассажиров в пределах муниципального образования и границах одного субъекта Российской Федерации</p> | <p>На основании раздела II приложения Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, утвержденный приказом Минтранса России от 23 июля 2014 г. N 196, транспортные средства категории М2 и М3, используемые для перевозки учащихся от места проживания к месту обучения и обратно, на безвозмездной основе, не подлежат категорированию.</p> |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,  
А-167, ГСП-3, 125993. Телетайп 111495  
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35  
e-mail: rusavia@scaa.ru

21.07.2017 № 11сх - 16440/06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя  
комитета Государственной  
Думы по безопасности и  
противодействию коррупции,  
Председателю Общественного  
совета АНО «Общественный  
форум «безопасность на  
транспорте»

**А.В. Выборному**

**Министерство транспорта  
Российской Федерации**

**Директору Департамента  
транспортной безопасности и  
специальных программ**

**А.А. Корниенко**

**Уважаемый Анатолий Борисович!**

В Федеральном агентстве воздушного транспорта Резолюция VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Резолюция) рассмотрена.

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Требуют дополнительного обоснования и, по нашему мнению, представляются затруднительными в реализации с практической точки зрения подпункты 1.6.1, 1.6.2 пункта 1.6, подпункты 1.7.1, 1.7.2 пункта 1.7, пункты 1.10 – 1.12, подпункт 1.13.1 пункта 1.13, пункт 1.15, подпункт 1.18.1 пункта 1.18, подпункты 1.21.1 – 1.21.4, пункта 1.21, пункт 1.24, подпункт 1.28.4 подпункта 1.28, подпункты 1.29.2, 1.29.3, 1.29.5, 1.29.6 пункта 1.29, подпункты 1.31.2, 1.31.3 пункта 1.31, подпункты 1.32.1, 1.32.2, пункта 1.32, подпункты 1.33.1, 1.33.2 пункта 1.33, пункты 1.34, 1.36, 1.39, подпункт 1.40.3 пункта 1.40, подпункт 1.41.2 пункта 1.41, пункт 1.42, подпункты 1.43.4, 1.43.5 пункта 1.43, подпункты 1.45.1, 1.45.2 пункта 1.45, пункты 1.47, 2.2, подпункты 2.5.1, 2.5.2 пункта 2.5, подпункты 2.6.1, 2.6.2 пункта 2.6, пункты 2.7, 2.8, 6.2 и подпункты 6.6.2, 6.6.3, 6.6.4 пункта 6.6.

Полагаем целесообразным обратить внимание разработчиков Резолюции, что в соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004

№ 396, Росавиация не наделена полномочиями, указанными в пунктах 7.9 и 7.15 Резолюции. В этой связи, считаем необходимым исключить Федеральное агентство воздушного транспорта из исполнителей данных пунктов.

Кроме того, вопросы гармонизации законодательства в области обеспечения транспортной и авиационной безопасности предлагаем рассмотреть в рамках работы Межведомственной рабочей группы, созданной в соответствии с распоряжением Минтранса России от 02.05.2017 № НЗ-72-р.

Одновременно направляем результаты рассмотрения пунктов Резолюции, затрагивающих вопросы безопасности полетов.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

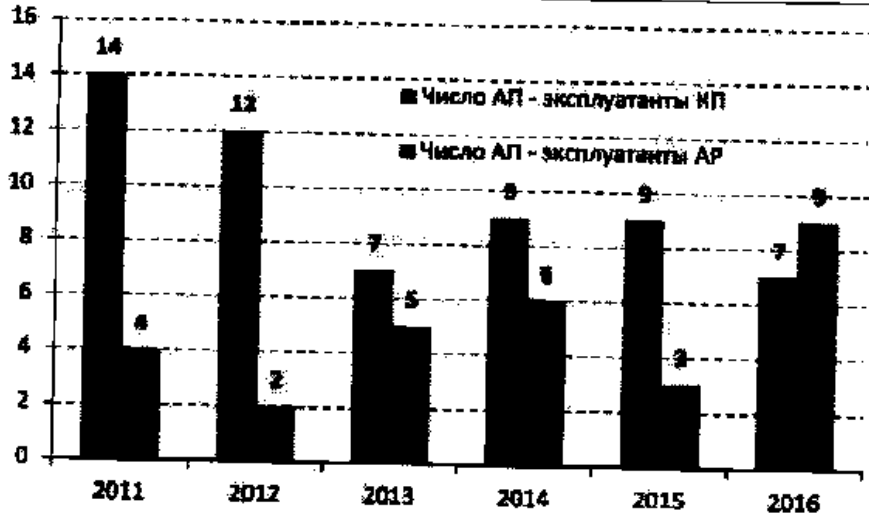
*С уважением,*  


А.В. Суханов

## Безопасность полетов

| Рекомендации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.11. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта целесообразно определить целевую динамику уровня безопасности полетов. По рекомендациям ИКАО государства должны к 2018 году внедрить все основные элементы глобальной программы обеспечения безопасности. Россия в данном направлении отстает, при этом наблюдается отрицательная динамика авиационных происшествий за последние три года.</p> | <p>1. Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р) установлен индикатор цели «Повышение уровня безопасности транспортной системы»: снижение количества происшествий на воздушном транспорте (количество происшествий на один полет) по отношению к уровню 2010 года. Значения показателя установлены для 2015 года (снижение на 3%), 2018 года (7 %), 2010 года (8 %), 2020 года (15 %), 2030 года (24 %).</p> <p>2. Утверждения об отрицательных тенденциях в обеспечении безопасности полетов в Российской Федерации являются необоснованными и построенными, наиболее вероятно, на использовании заведомо неправильных методов анализа данных по безопасности полетов.</p> <p>При проведении исследований в области безопасности полетов во всем мире принято рассматривать отдельно коммерческую авиацию и АОН в силу принципиальных различий в правилах выполнения полетов, особенностей реализации функций по надзору и контролю, а также подходов к управлению безопасностью полетов.</p> <p>Для оценок тенденций в коммерческой авиации требуется учитывать объемы производственной деятельности, рассчитывая относительные показатели безопасности полетов (например, число авиационных происшествий или катастроф на 100 тыс. часов налета). Более того, проведение оценок на коротких временных интервалах, также может приводить к ошибочным выводам. На рисунке 1 (см. ниже) представлены относительные показатели безопасности полетов в коммерческой авиации за последние 15 лет.</p> |

| Рекомендации | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | <div data-bbox="913 288 1944 831"> <p>Число катастроф на 100 тыс. часов полета</p> <p>Число авиационных происшествий на 100 тыс. часов полета</p> </div> <p data-bbox="1395 858 1473 890">Рис. 1</p> <p data-bbox="801 882 2040 1058">Представленные на рисунке данные свидетельствуют на то, что относительное число авиационных происшествий (АП) в коммерческой авиации по сравнению с 2002 годом существенно уменьшилось и на данный момент находится на среднем уровне около 0,5 АП на 100 тыс. часов полета. При этом тяжесть последствий (число катастроф на 100 тыс. часов полета) имеет тенденцию к уменьшению.</p> <p data-bbox="801 1058 2040 1353">Следует также учесть, что на число АП в коммерческой авиации существенное влияние имеют происшествия при выполнении авиационных работ. На эксплуатантов, допущенных к выполнению только авиационных работ, распространяются менее жесткие требования, чем на эксплуатантов, выполняющих коммерческие перевозки пассажиров или грузов. Для демонстрации того, как влияет эта особенность на безопасность полетов в коммерческой авиации, на рисунке 2 показаны данные за 2011 - 2016 годы о числе АП с ВС эксплуатантов сертифицированных на право коммерческой перевозки пассажиров и грузов (КП) и эксплуатантов, имеющих право выполнения только авиационных работ (АР).</p> |

| Рекомендация | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |  <p data-bbox="1391 836 1473 868">Рис. 2</p> <p data-bbox="804 868 2058 975">Отмечается уменьшение числа АП с ВС эксплуатантов, сертифицированных по требованиям для обеспечения коммерческой перевозки пассажиров или грузов. Рост числа АП происходит в сегменте авиационных работ.</p> <p data-bbox="804 1038 2058 1286">2. Глобальный план обеспечения безопасности полетов (2017 – 2019) – это документ ИКАО № 10004. Общая цель глобального плана – направлять согласованную разработку региональных и государственных планов обеспечения безопасности полетов, поддерживаемую региональными мероприятиями, координируемыми региональными группами по обеспечению безопасности полетов (RASG). Россия с 2013 года является постоянным участником европейской региональной группы ИКАО по безопасности полетов (RASG-EUR, IE-REST).</p> <p data-bbox="804 1286 2058 1417">Глобальный план ИКАО не содержит каких-либо новых требований к государствам в области безопасности полетов, помимо тех, которые уже предусмотрены Чикагской конвенцией и приложениями к ней. Цели глобального плана рассчитаны до 2028 года. Что касается ближнесрочных целей (2017 год):</p> |

| Рекомендация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>2.1. Российская Федерация по итогам проверок ИКАО в 2014 и 2015 годах подтвердила достижение уровня эффективного выполнения критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов более 60%.</p> <p>2.2. По мнению Управления инспекции по безопасности полетов, в Российской Федерации имеются все необходимые элементы государственной программы обеспечения безопасности полетов, отвечающие стандартам Приложения 19 к Конвенции о международной гражданской авиации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.13. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта в целях снижения количества авиационных происшествий, связанных с проявлением человеческого фактора, в правилах летной и технической эксплуатации предлагается разработать целевые комплексные программы по всем аспектам влияния человеческого фактора на безопасность полетов.</p> | <p>Целесообразно обратить внимание на то, что «эра человеческих факторов» (раздел 2.2 «Эволюция процесса обеспечения безопасности полетов» Руководства по управлению безопасностью полетов, документ ИКАО № 9859, издание 3, 2013 год) закончилась в середине 90-х годов прошлого столетия.</p> <p>На данный момент гражданская авиация развивается в период «организационной зрелости» системно охватывающей как организационные, так и человеческие и технические факторы. Новый подход к обеспечению безопасности полетов основан на применении проактивных и реагирующих методов в процессе сбора и анализа данных с целью мониторинга известных факторов риска и выявления новых возникающих проблем в сфере обеспечения безопасности полетов.</p> <p>В этой связи деятельность российских органов власти и организаций гражданской авиации ориентирована на внедрение и обеспечение функционирования систем управления безопасностью полетов (статья 24.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215, соответствующие разделы в федеральных авиационных правилах).</p> <p>С учетом этого, реализация предложенной рекомендации представляется нецелесообразной.</p> |
| <p>2.15. Федеральному агентству воздушного транспорта в целях обеспечения безопасности полетов предлагается провести исследование потери экипажами воздушных судов пространственной ориентировки и попадания в сложное пространственное положение.</p>                                                                                                                 | <p>Необходимо конкретизировать цели такого исследования, так как на данный момент выпущено достаточное число различных учебных пособий по вопросам подготовки летного состава в области UPRT (документ ИКАО № 9868 «Подготовка персонала» (PANS-TRG), документ ИКАО № 10011 «Руководство по подготовке для предотвращения попадания самолета в сложные пространственные положения и вывода из них», документ AUPRT, издание 3, февраль 2017 года).</p> <p>С 2016 года в рамках Летно-методического совета Росавиации работает группа «Потеря управления в полете», в состав которой входят ведущие летные специалисты российских</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

| Рекомендация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>авиакомпаний и авиационной промышленности (ЛИИ, ГСС). Группой составлен план работы, который является для Росавиации основной для организации различных мероприятий (исследований, семинаров, доработок нормативных документов и т.п.) в области предотвращения авиационных происшествий категории LOC-1 (потеря управления в полете).</p> <p>В мае 2017 года на базе ЦАГИ и ЛИИ было проведено расширенное заседание рабочей группы «Потеря управления в полете», по итогам которой подписан протокол с основными направлениями совместной работы, в том числе в области подготовки летного состава и совершенствования комплексных тренажеров современных самолетов (RRJ-95, MC-21).</p> |
| <p>2.17.2. С учетом положений Приложения 19, а также документов ИКАО по управлению безопасностью полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, разработать и внедрить инструктивный материал по методам оценки соответствия организаций гражданской авиации действующим требованиям, а также по разработке и утверждению/согласованию систем управления безопасностью полетов и программы подготовки летного состава эксплуатантов.</p> | <p>22.12.2015 Росавиацией утверждены Методические рекомендации по порядку проведения проверок (инспекционных проверок) эксплуатантов и работы с автоматизированной системой электронных контрольных карт.</p> <p>В контрольных картах предусмотрен специальный раздел «ОРГ.1.3. Система управления безопасностью полетов», состоящий из 18 вопросов, охватывающих 43 направления проверки в отношении системы управления безопасностью полетов. В контрольных картах приведены конкретные ссылки на положения нормативных правовых актов, подлежащих проверке.</p>                                                                                                                            |
| <p>2.17.3. Принимая во внимание неуклонно снижающийся процент авиационных происшествий, связанных с проявлением человеческого фактора в летной и технической эксплуатации воздушных судов, разработать в государствах целевые комплексные программы по всем аспектам влияния человеческого фактора на безопасность полетов.</p>                                                                                                                    | <p>Нецелесообразно, см. комментарий к пункту 2.13.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.17.4. На государственном уровне внедрить и поддерживать систему добровольных сообщений и способствовать законодательному обеспечению ненаказательного (внедисциплинарного) применения такой системы и защите информации от ненадлежащего использования.</p>                                                                                                                                                                                   | <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215 утверждены «Правила разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими». Пунктами 7 и 12 указанных правил введено понятие «системы добровольных сообщений», а также установлены гарантии защиты такой информации от ненадлежащего использования.</p> <p>В рамках реализации требований указанных Правил в 2015 году Росавиацией было получено</p>                                                                   |

| Рекомендация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.17.7. С учетом положений документа ИКАО 10011 «Руководство по подготовке для предотвращения попадания самолета в сложные пространственные положения и выводы из них» организовать и провести исследования по изучению условий потери экипажами воздушных судов пространственной ориентировки и попадания в сложное пространственное положение с выдачей практических рекомендаций по повышению безопасности полетов. По результатам работы разработать и внедрить специальный курс повышения квалификации летного состава (типа Upset Recovery), предусмотрев в нем теоретическую и практическую части. Разработать и внедрить в программы подготовки летных экипажей изучение механизмов возникновения и действия соматогравитационных иллюзий и путей их предотвращения.</p> | <p>2678 добровольных сообщений; 2016 году – 3188 сообщений.<br/>См. комментарии к пункту 2.15.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>2.17.13. Рассмотреть возможность изменения аппаратно-программного, математического обеспечения тренажеров с целью добавления функции имитации на любом этапе полета режима сваливания самолета.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>См. комментарии к пункту 2.15.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>2.17.14. Рассмотреть целесообразность разработки дополнительных мероприятий по предотвращению несанкционированных занятий ВПП с учетом положений ICAO Doc 9870 AN/463 «Руководство по предотвращению несанкционированных выездов на ВПП» и по контролю за отсутствием на ВПП посторонних</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Рекомендация дублирует рекомендацию окончательного отчета по результатам расследования катастрофы самолета Фаякон-50, произошедшей 20.10.2014 в аэропорту Внуково.<br/>В 2016 – 2017 году Росавиацией разработаны и опубликованы Мероприятия по предотвращению несанкционированных выездов на ВПП (утверждены приказом Росавиации от 06.02.2017 № 69-П).<br/><a href="http://www.favt.ru/deyatelnost-lms-bezopasnost-operaciy-vpp/">http://www.favt.ru/deyatelnost-lms-bezopasnost-operaciy-vpp/</a></p> |

| Рекомендации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>объектов при разбеге и пробеге воздушных судов.</p> <p>2.17.15. В СУБП операторов аэродромов предусмотреть документальное оформление и реализацию процедуры осуществления медицинского контроля (предсменного, внутрисменного и послесменного) для контроля риска, связанного с выполнением водителями своих обязанностей в состоянии опьянения.</p> | <p>Рекомендация дублирует рекомендацию окончательного отчета по результатам расследования катастрофы самолета Фалкон-50, происшедшей 20.10.2014 в аэропорту Внуково.</p> <p>Соответствующие указания даны в директивном письме Росавиации от 14.12.2016 № 6.02-2713.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>2.17.16. Разработать технические требования и правила эксплуатации систем управления и контроля за наземным движением (SMGCS).</p>                                                                                                                                                                                                                   | <p>Рекомендация дублирует рекомендацию окончательного отчета по результатам расследования катастрофы самолета Фалкон-50, происшедшей 20.10.2014 в аэропорту Внуково.</p> <p>Соответствующие мероприятия предусмотрены пунктом 14 приложения 1 к приказу Росавиации от 06.02.2017 №. 69-П «О мероприятиях по предотвращению несанкционированных выездов на взлетно-посадочную полосу».</p>                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.17.17. Рассмотреть целесообразность внесения требования об обязательности оснащения систем обзора и контроля летного поля (если они фактически установлены на аэродроме) функциями MLAT/ADSB.</p>                                                                                                                                                  | <p>Рекомендация дублирует рекомендацию окончательного отчета по результатам расследования катастрофы самолета Фалкон-50, происшедшей 20.10.2014 в аэропорту Внуково.</p> <p>Соответствующие мероприятия предусмотрены пунктом 16 приложения 1 к приказу Росавиации от 06.02.2017 №. 69-П «О мероприятиях по предотвращению несанкционированных выездов на взлетно-посадочную полосу».</p>                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.17.18. Рассмотреть целесообразность введения обязательного требования для вновь сертифицируемых самолетов (по правилам CS-25, AP-25 или аналогичным) об обеспечении управления носовым колесом на всех этапах с рабочих мест обоих пилотов.</p>                                                                                                    | <p>Рекомендация дублирует рекомендацию окончательного отчета по результатам расследования катастрофы самолета Фалкон-50, происшедшей 20.10.2014 в аэропорту Внуково.</p> <p>Соответствующие мероприятия предусмотрены пунктом 17 приложения 1 к приказу Росавиации от 06.02.2017 №. 69-П «О мероприятиях по предотвращению несанкционированных выездов на взлетно-посадочную полосу».</p>                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2.17.22. Рассмотреть целесообразность применения к ВС АОН, выполняющих за плату обзорные, прогулочные и демонстрационные полеты, требований по безопасности их подготовки и выполнения как и при осуществлении коммерческих воздушных перевозок с обязательным контролем за ними.</p>                                                                | <p>В соответствии с частью 3 статьи 101 Воздушного кодекса Российской Федерации, коммерческая воздушная перевозка - воздушная перевозка, предоставляемая за плату. Эксплуатанты ВС АОН не имеют права выполнять коммерческие воздушные перевозки. Не выполнение этих требований должно нести за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>В связи с этим необходимо рассматривать вопрос о дополнительных мерах для пресечения незаконной деятельности эксплуатантов АОН (повышение роли и возможностей правоохранительных и надзорных органов).</p> |

| Рекомендация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Принятое решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.17.23. С учетом стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в части маркировки ЛЭП обеспечить размещение маркировочных знаков и устройства на зданиях, сооружениях, линиях связи и линиях электропередач, обеспечить пользователей воздушного пространства информацией о ЛЭП. Провести работы по созданию, совершенствованию и поддержанию баз данных для устройств спутниковой навигации с внесением в них актуальной информации о расположении ЛЭП и других препятствий. Разработать и внедрить порядок и правила предоставления аэронавигационной информации летному персоналу АОН.</p> | <p>1. Рекомендация о маркировке ЛЭП дублирует реализуемые Минтрансом России мероприятия в рамках пункта 15 Плана действий федеральных органов исполнительной власти, направленных на развитие авиации общего назначения, утвержденного председателем Правительства Российской Федерации 10.10.2013 № 6087п-П9.</p> <p>2. В части формирования базы данных спутниковых навигационных систем и предоставления аэронавигационной информации эксплуатантам АОН – дублируется рекомендация окончательного отчета по результатам расследования катастрофы вертолета AS-350, произошедшей 14.05.2016 в Ленинградской области.</p> <p>Рекомендация МАК было отклонена из-за ее необоснованности по следующим причинам:</p> <p>а) в Российской Федерации установлена безопасная высота полета ниже нижнего (безопасного) эшелона по ПВП над равнинной или холмистой местностью и водным пространством на скоростях 300 км/ч и менее - 100 м (пункт 16 Федеральных авиационных правил полетов в Российской Федерации, утвержденных приказом Минобороны России от 31.03.2002 №136/42/51). Полеты на высотах ниже нижнего (безопасного) эшелона по ПВП могут выполняться на минимальной допустимой высоте полета, в визуальных метеорологических условиях днем и ночью с максимальной осмотрительностью экипажа воздушного судна. Столкновение вертолета с проводами ЛЭП произошло в горизонтальном полете на высоте, примерно, 20 метров, что ниже безопасной (100 метров);</p> <p>б) В соответствии со стандартами 10.1.1 и 10.1.3 Приложения 15 к Чикагской конвенции подлежит предоставлению информация о препятствиях, высота которых над землей составляет 100 м и более. В соответствии с пунктом 61 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации размещение искусственных препятствий вне района аэродрома (вертодрома), если их истинная высота превышает 50 м, согласовываются с территориальным органом Росавиации. В соответствии с письмом Росавиации от 19.09.2011 № 3.05-813 территориальные органы Росавиации направляют данные о препятствиях в ФГУП «ЦАИ» для публикации.</p> <p>в) Порядок разработки и правила предоставления аэронавигационной информации утверждены приказом Минтранса России от 31.10.2014 № 305. Сборник аэронавигационных данных об искусственных препятствиях (высотных объектах строительства) находится в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте ФГУП «ЦАИ» (<a href="http://www.caiga.ru/ObstacleListrus/">http://www.caiga.ru/ObstacleListrus/</a>) и доступен всем пользователям воздушного пространства Российской Федерации.</p> <p>г) По информации Минтранса России вопросы проведения работ по совершенствованию баз данных для GPS-навигаторов с внесением в них ЛЭП находятся вне компетенции Минтранса</p> |

| Рекомендация | Принятое решение                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | <p>России.</p> <p>В апреле 2017 года МАК был проинформирован о принятом Росавиацией решении и в дальнейшем каких-либо дополнительных комментариев или обоснований относительно предложенной рекомендации не предоставлял.</p> |



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСМОРРЕЧФЛОТ)**

Петровка ул., дом 3/6, Москва, 125993  
Тел. +7 (495) 626-11-00; Факс. +7 (495) 626-15-62  
www.morflot.ru, E-mail: ud@morflot.ru

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации VII созыва

**А.Б. Выборному**

25.07.2017 № АП-19/8689  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Анатолий Борисович!**

Федеральное агентство морского и речного транспорта в соответствии с Резолюцией VII Международного форума «Безопасность на транспорте» от 06.07.2017 № ВЫБ-4/773 представляет оценку инициативам участников с точки зрения целесообразности их реализации согласно приложению.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

И.о. руководителя

**А.И. Пошивай**



Позиция Федерального агентства морского и речного транспорта в отношении инициатив участников VII Международного форума «Безопасность на транспорте» с точки зрения целесообразности их реализации

| № | Содержание пункта Резолюции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Позиция Росморречфлота         |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| 1 | <p>Комитету по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях исключения заведомо невыполнимых требований законодательства к владельцам маломерных судов, за неисполнение которых предусмотрены административные штрафы (ст. 11. уголовного ответственность (ст. 263 УК РФ) предлагается внести изменение в подпункты «г» и «д» п. 11 ФЗ-15 от 03.02.2014 в части исключения из перечня транспортных средств дополнительно также маломерных судов, за исключением маломерных судов длиной более 12 м, осуществляющих коммерческую деятельность (перевозка людей). Так как пункт 11 Федерального закона от 09.02. 2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» изложен в новой редакции в соответствие с ФЗ-15 от 03.02.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения транспортной безопасности», где в подпунктах «г» и «д» уточнен перечень транспортных средств, на которых должны быть лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности, и из него</p> | Представляется целесообразным. |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | исключены прогулочные и спортивные парусные суда.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2 | 4.2. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского флота в целях эффективного обеспечения безопасности в портах службе капитана морского порта следует предлагается предоставить права и компетенции в области административного права (ст.11.15.1 КОАП РФ). Капитана морского порта следует наделить правом составления административного протокола по факту нарушения транспортной безопасности. | Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство.                                                                                                                                                                                                                             |
| 3 | 4.3. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях повышения уровня безопасности акватории морских портов предлагается определить правовой статус, полномочия и функции, а также требования к подразделениям транспортной безопасности акватории морского порта.                                                                                                                | Предлагается реализовать после внесения планируемых изменений в законодательство о транспортной безопасности (ТБ) в рамках подготовки Минтрансом России проекта нормативного акта Правительства Российской Федерации об утверждении требований по ТБ к не категорируемым объектам транспортной инфраструктуры (ОТИ). |
| 4 | 4.4. Министерству транспорта РФ с целью устранения правовых ограничений для обеспечения безопасной эксплуатации маломерных судов целесообразно обратиться с мотивированным ходатайством в                                                                                                                                                                                                                                  | Представляется целесообразным.                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | Государственную Думу ФС РФ о включении коммерческих маломерных судов (длиной более 12 м) в систему безопасности на транспорте в рамках требований Федерального закона № 16-ФЗ от 09 февраля 2007г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5 | <p>4.5. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях снижения финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты предлагается:</p> <p>4.5.1. В подпункте «г» пункта 11 статьи 1 Федерального закона от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» после слов «спортивных парусных судов», дополнить словами «судов портофлота (буксиров) валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT) и используемых в пределах морских портов РФ»;</p> <p>4.5.2. Включить в раздел «Морской транспорт» Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, установленного приказом Минтранса России от 23 июля 2014 г. № 196, морские суда валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн (GT) используемых в пределах морских портов РФ (буксиры).</p> | <p>Представляется целесообразным.</p> <p>С учетом планируемых изменений в законодательство о ТБ (проект одобрен в первом чтении) в части применения требований по ТБ к транспортным средствам, в том числе к судам, реализация предложения представляется нецелесообразной.</p> |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 6 | <p>4.6. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях развития нормативно-правовой базы предлагается:</p> <p>4.6.1. Внести изменения в нормативные акты, определяющие объекты транспортной инфраструктуры, которые попадают под действие ФЗ от 09.02.2007 г. ФЗ-16 «О транспортной безопасности». В настоящее время предъявляются одинаковые требования при реализации ПОТБ (Правила обеспечения транспортной безопасности), как к отдельно стоящим ГТС (гидротехнические сооружения - причалы) не имеющим никакой инфраструктуры, так и к морским терминалам.</p> <p>4.6.2. Внести дополнение в Постановление Правительства РФ от 16 июля 2016 г. № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» в части касающейся сезонной работы морских портов, при требованиях по</p> | <p>С учетом законодательно установленного института категорирования ОТИ и правил досмотра, утвержденных Минтрансом России, реализация предложения представляется нецелесообразной.</p> <p>Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p> |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>реализации планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.</p> <p>4.6.3. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 16 июля 2016 г. № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», учитывающие особенности работы морских портов в удалённых регионах страны, и проводить обучение и аттестацию работников морских портов, расположенных в районах Крайнего Севера до или после навигации.</p> | <p>Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство о ТБ.</p>                                                                                                                                                       |
| 7 | <p>4.7. Правительству РФ предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 678 от 16.07.16 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» в части отсрочки введения его в действие до 01.01.2019 года</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Может быть выполнено только после внесения соответствующих изменений в законодательство о ТБ. Предложение об отсрочке, содержащееся в проекте федерального закона, находящегося на рассмотрении в Государственной Думе, Росморречфлотом поддержано.</p> |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 8 | <p>4.8. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта, Федеральной службе безопасности РФ в целях эффективного реагирования на сигналы о нарушении безопасности представителям Министерства транспорта РФ и ФСБ России в портах предлагается сообщать капитану порта не только о наличии угрозы, но и об ее уровне. Это позволит заранее планировать численность и квалификацию сил безопасности, а также уровень необходимого технического оснащения;</p>                                              | <p>Порядок получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности, по согласованию с ФСБ России и МВД России утвержден приказом Минтранса России от 6.09.2010 № 194. Представляется целесообразным в состав получателей информации включить капитанов морских портов.</p> |
| 9 | <p>4.9. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта, утвержденных Постановлением РФ от 16.7.2016 № 678, согласно прилагаемым</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>предложениям:</p> <p>4.9.1. Для исключения вакуума управления, возникающего в случае продолжительного временного отсутствия (болезни, а также при убытии в отпуск, командировку и т.п.) лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры (СТИ) и на объекте транспортной инфраструктуры (ОТИ), предлагается обязать СТИ назначить не менее одного заместителя лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности в СТИ и лица (лиц), ответственного за обеспечение транспортной безопасности одного или нескольких ОТИ, которым они будут установленным порядком передавать дела в случае своего продолжительного временного отсутствия. Указанные лица в обязательном порядке должны быть аттестованы. При этом внутренними документами СТИ необходимо утвердить обязанности этих лиц. Для этого в пункт 5.1) и 5.2) необходимо внести соответствующие дополнения:</p> <p>«5. Субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения ТБ ОТИ обязаны:</p> <p>1) назначить лицо, ответственное за обеспечение ТБ в отношении СТИ и его заместителя (заместителей);</p> | <p>Предложение согласовано с принципом обеспечения транспортной безопасности - непрерывность (пункт 4 статьи 3 Федерального закона "О транспортной безопасности").</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2) назначить лицо (лиц), ответственное за обеспечение ТБ одного или нескольких ОТИ и его (их) заместителя (заместителей)»;</p> <p>4.9.2. Предлагается исключить требование об утверждении «Перечня штатных должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность в перевозочном и технологическом секторах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, за исключением уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти», в качестве приложения к Плану ОТБ, так как, в связи с отсутствием Единого реестра должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, вышеуказанный Перечень, предусмотренный пунктом 5.9) Требований, потребует его ежедневной корректировки, в связи с чем указанный Перечень в предлагаемом статусе будет неактуальным, т.к. невозможно ежедневно вносить изменения в документ, являющийся приложением к Плану обеспечения транспортной безопасности, согласованный с</p> | <p>Перечень штатных должностей работников юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность в перевозочном и технологическом секторах зоны транспортной безопасности ОТИ и (или) на критических элементах ОТИ, необходимый для обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм деятельности формируется с учетом положений постановления Минтруда России от 09.02.2004 N 9 "Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих".</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности.</p> <p>Для исключения неоднозначного толкования терминов в Требованиях, и учитывая обязательность исполнения норм, в которых они присутствуют, предлагается дать определение следующим терминам: иные материально-технические объекты; машиносчитываемая часть постоянного пропуска физических лиц; порядок биометрической идентификации постоянного пропуска.</p> <p>4.9.3. Рекомендуется откорректировать для приведения к правовому виду указанную в Требованиях обязательную разработку СТИ «Порядка передачи уполномоченным представителям подразделений органов ФСБ РФ и органов внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность...».</p> <p>Указанная норма в ее изложенном виде является невыполнимой, т.к. действующим законодательством РФ, устанавливающим административную и уголовную ответственность (КОАП РФ и УК РФ), ответственность за совершение или подготовку к совершению актов незаконного</p> | <p>В предлагаемом виде представляется нецелесообразным, в связи с тем, что не является предметом регулирования требований по обеспечению транспортной безопасности.</p> <p>Представляется целесообразным рекомендовать осуществление более глубокого изучения данного вопроса. Проект Требования перед принятием проходил изучение в Минюсте России.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>вмешательства не предусмотрена.</p> <p>Предлагается исключить подпункт 9 пункта 8 Правил, в котором предусмотрено обязательство СТИ в отношении ОТИ I категории в случае объявления уровня безопасности № 2 обеспечить сопровождение транспортных средств, следующих на ОТИ, работниками сил обеспечения ТБ. Указанная норма является заведомо невыполнимой в связи с невозможностью обеспечения необходимого количество работников сил обеспечения ТБ для сопровождения каждого следующего на ОТИ транспортного средства, а именно: Морской терминал АО «ПП СПб МФ» при 2 уровне безопасности не прекращает пассажирские и транспортные операции. При стоянке в порту 7 судов и обслуживании до 15 ООО пассажиров в период их массового выхода (возвращения на суда) потребуется не менее 800 транспортных средств (автобусы, микроавтобусы, легковые) в течение 2-3 часов, без учета такси, личного транспорта работников порта, государственных контрольных органов, подрядчиков, арендаторов и посетителей.</p> <p>4.9.4. Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры (далее - Правила) разработаны таким образом, что они являются невыполнимыми для</p> | <p>Предложение не согласуется с пунктом 16.3 части А и пунктами 16.22, 16.38 и 16.42 части В Кодекса ОСПС, в соответствии с которыми план охраны портового средства должен обеспечивать, чтобы во всех районах ограниченного доступа были четко установлены меры охраны для контроля доступа людей, въезда, стоянки, погрузки и выгрузки транспортных средств, перемещения и складирования грузов и судовых запасов, а также несопровождаемого багажа или личных вещей.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>использования на объектах транспортной инфраструктуры морского транспорта, в границах которых расположены пункты пропуска через государственную границу РФ, а именно: на указанных ОТИ территория пунктов пропуска, как правило, включённая в пределы перевозочного и (или) технологического секторов зоны транспортной безопасности, подпадает под действие Международного кодекса (МК ОСПС) и ТРЕХ Федеральных законов (О транспортной безопасности, О таможенном регулировании и О Государственной границе Российской Федерации), которые имеют свои требования, в т.ч. и по допуску на эту территорию. Указанными законами предусмотрена разработка субъектами транспортной инфраструктуры Инструкций о пропускном и внутриобъектовом режимах на территории ОТИ и Правил режима в пункте пропуска, которые имеют разные отсылочные нормы и подразумевают разработку требований к порядку доступа и нахождения на указанных территориях, фактически являющихся одной и той же территорией.</p> <p>Таким образом, в связи с тем, что положения Правил разработаны без учета указанных законодательных актов, а гармонизации этих норм до</p> |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>настоящего времени не произошло, то исполнение требований указанных Правил возможно только при нарушении норм других законодательных актов, как в отношении требований к пропускам, так и в отношении их согласования. В целях исключения указанных нарушений, предлагается:</p> <p>а) инициировать рассмотрение вопроса о гармонизации международных, законодательных и других нормативно-правовых актов Российской Федерации, обязательных к исполнению как хозяйствующими субъектами, так и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль и надзор на ОТИ и в пункте пропуска (далее - ФОИВ);</p> <p>б) обязать ФОИВ до принятия решения, предусмотренного п. а), не привлекать СТИ к ответственности за невыполнение требований Правил, противоречащих другим законодательным и нормативно-правовым актам РФ.</p> <p>4.9.5. Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры, фактически, являются правилами допуска в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности. При этом</p> | <p>Может быть выполнено только путем внесения соответствующих изменений в законодательство.</p> <p>Может быть выполнено только путем внесения соответствующих изменений в законодательство.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>никаким нормативно-правовым актом не определено, что зоной транспортной безопасности ОТИ должна являться вся территория ОТИ. Исходя из положений Правил, для доступа на территорию ОТИ, являющуюся территорией свободного доступа необходимо оформление пропусков;</p> <p>а) Для приведения Правил к логическому смыслу, учитывая также, что для прохода (проезда) в сектор свободного доступа зоны ТБ ОТИ выявления правовых оснований не требуется, предлагается изменить название Правил: «Правила допуска в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры»;</p> <p>б) По тексту Правил понятие «объект транспортной инфраструктуры», применяемое обособленно, предлагается заменить на понятие «перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры» (п.п. 5,8,9...).</p> <p>4.9.6. В Правилах нарушена хронология изложения требований к пропускам на транспортные средства, которая применяется в отношении пропусков физических лиц (п. 2 Правил), а именно: пропуска выдаются..., пропуска содержат...</p> | <p>С учетом того, что сектор свободного доступа является частью зоны транспортной безопасности ОТИ предлагаемое изменение не представляется целесообразным. Урегулирование вопроса содержится в порядке оформления пропусков.</p> <p>С учетом того, что сектор свободного доступа является частью зоны транспортной безопасности ОТИ представляется целесообразным рассмотреть возможность замены понятия ОТИ на понятие - зона транспортной безопасности.</p> <p>Предложение носит "вкусовой" характер, не затрагивающий сути содержания требований.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Для построения логичной структуры Правил предлагается рассмотреть возможность изложения требований к пропускам в следующем порядке: пропуска выдаются (кому?), пропуска содержат (что?), пропуска выдаются (на основании чего?) для каждого вида пропуска (пропуск на физическое лицо, пропуск на транспортное средство, материальный пропуск).</p> <p>4.9.7. В пункте 4 Правил определены требования к информации, содержащейся в постоянном, и разовом пропуске на транспортное средство (транспортном пропуске), в частности: наименование должности лица, под управлением которого будут находиться автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы. При этом, наличие в пропуске фамилии указанного лица Правилами не предусмотрено. Считаем, что в транспортном пропуске должна содержаться информация, необходимая для идентификации транспортного средства, а вся необходимая информация для идентификации лица, управляющего транспортным средством, должна содержаться в пропуске физического лица (личном пропуске). При этом, предусмотренная пунктом 4 Правил информация о должности лица, управляющего ТС, без указания его фамилии, является</p> | <p>Информация, содержащаяся в пропусках, необходима не только для идентификации при осуществлении пропускного режима, но и для подтверждения прав на получение такого пропуска путем сопоставления с перечнями должностей, которые являются приложением к плану ТБ.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <p>применяемом в пункте 10, Отсутствие определения может привести к неоднозначному толкованию пункта (от перемещаемых крупногабаритных строений, несамоходных машин, и механизмов (строительная бытовка, дизель-генератор, сварочный аппарат и т.п.) до рабочего инструмента (дрель, лестница, отвертка, и т.п.) или расходных материалов (гвозди, доски, песок, моющее средство, краска и т.п.), используемых при производстве работ).</p> <p>4.9.10. Предлагается вставить пропущенные слова:</p> <p>в пункте 11 б) Правил после слов «печатью» пропущено слово «(при ее наличии)», применяемое в пунктах 2 в), 2 г), 5, 11 а, 11 в) Правил в связи с тем, что уполномоченные работники подразделений государственных контрольных органов, осуществляющих деятельность в пункте пропуска (пограничный и таможенный органы), не имеют печатей.</p> <p>4.9.11. Правилами не предусмотрены требования к форме и виду материального пропуска. Кроме того, некоторые нормы, касающиеся материального пропуска, противоречат друг другу:</p> <p>а) В пункте 12 Правил, определяющем требования к информации, которая должна</p> | <p>Реализация предложения представляется целесообразной.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>содержаться в обращении о выдаче материального пропуска на предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности ОТИ или ее часть, включена информация о дате, месте рождения, месте жительства (регистрации), занимаемой должности, серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность. Считаем, что в материальном пропуске должна содержаться информация, необходимая для идентификации предусмотренных пунктом 10 Правил перемещаемых в зону транспортной безопасности или из неё материально-технических объектов, а вся необходимая информация для идентификации лица, перемещающего эти объекты, уже содержится в обращении на выдачу личного пропуска (постоянного или разового) работникам субъекта транспортной инфраструктуры и (или) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.к. проход в зону транспортной безопасности.</p> <p>В связи с изложенным, в целях исключения дублирования информации предлагается указанную норму из пункта 12 исключить как избыточную.</p> <p>б) требование о предоставлении информации о дате, месте рождения,</p> | <p>Представляется целесообразным рекомендовать осуществление более глубокого изучения данного вопроса.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>месте жительства (регистрации), занимаемой должности, серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность, в отношении служащих (работников) федеральных органов исполнительной власти предусмотренной подпунктом б) пункта 11 Правил, противоречит требованиям пункта 13 Правил, предусматривающих, что для обращений указанной категории лиц такая информация не предоставляется.</p> <p>В целях устранения противоречия предлагается откорректировать нормы Правил, исключая такие требования для указанной категории заявителей.</p> <p>4.9.12. Пунктом 17 Правил определён порядок выдачи постоянных пропусков после обязательного согласования с уполномоченными подразделениями органов ФСБ Российской Федерации и органов внутренних дел. При этом сроки согласования постоянных пропусков указанными ФОИВ составляют не менее 30 суток и, в некоторых случаях, могут быть превышены. Указанные порядок передачи и сроки согласования негативно сказываются на персонале компаний и контрагентах. До получения пропуска принятый на работу сотрудник не может приступить к</p> | <p>Представляется целесообразным рекомендовать осуществление более глубокого изучения данного вопроса.</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>исполнению обязанностей по трудовому договору, а подрядчик не сможет приступить к выполнению договорных работ.</p> <p>В настоящее время ни один из ФОИВ не имеет технических возможностей по электронному согласованию пропусков, что также увеличивает срок подачи обращений (только на бумажных носителях информации) и их рассмотрения.</p> <p>В связи с изложенным, предлагается рассмотреть вопрос о внесении в регламенты органов ФСБ РФ и органов внутренних дел изменений, позволяющих:</p> <p>а) уменьшить период согласования заявок на пропуск до 10 суток;</p> <p>б) использовать применений современных информационных технологий для подачи заявок на пропуск и получения информации о согласовании их выдачи.</p> <p>4.9.13. Пунктом 1<sup>е</sup>) Правил определено обязательство СТИ регистрировать факты выдачи пропусков любых установленных видов в базах данных на электронном и бумажном носителях. Считаем указанную норму необоснованной, т.к. она предполагает двойной учет (регистрацию) пропусков.</p> <p>Для исключения требования двойной регистрации пропусков предлагается</p> | <p>Помимо постоянных, правилами предусмотрена выдача разовых пропусков, с применением которых сотрудники могут приступить к исполнению обязанностей по трудовому договору, а подрядчик сможет приступить к выполнению договорных работ. Вместе с тем, применение современных информационных технологий для подачи заявок на пропуск и получения информации о согласовании их выдачи представляется целесообразным.</p> <p>Исполнение требований является обязанностью СТИ, а двойная регистрация необходима для контроля выдаваемых пропусков, в связи с чем предлагаемое изменение представляется нецелесообразным.</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                   |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>изложить пункт 19 Правил в редакции:</p> <p>«19. Пропуска любых установленных видов выдаются только при личном обращении лиц, допускаемых в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а факты их регистрируются в базах данных на электронном и (или) бумажном носителях».</p> <p>4.9.14. В пункте 23 Правил установлено требование к изъятию (аннулированию) пропусков, одним из условий которого является прекращение трудовых отношений, изменение штатного расписания (перечня) должностей работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности ОТИ. В связи с отсутствием инструментов контроля за изменением штатного расписания должностей работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также факта прекращения ими трудовых отношений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, возложение на СТИ обязанности изымать (аннулировать) пропуска по вышеуказанному основанию неправомерно.</p> <p>Предлагается определить, что</p> | <p>Представляется целесообразным рекомендовать осуществление более тщательной</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | указанные требования в отношении работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются не обязательством СТИ, а правом.                                                                                                                                                                                                                                                                                              | проработки данного вопроса на соответствие законодательству.                                                                                       |
| 10 | 4.10.Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в связи с тем, что по уставу и нормативным документам ФГУП «Росморпорт» не отвечает за обеспечение транспортной безопасности в портах, но принимает участие в этом процессе, рекомендуется более четко определить статус и полномочия ФГУП «Росморпорт» в области обеспечения транспортной безопасности.                                       | Устав ФГУП "Росморпорт" содержит в себе положения по решению предприятием вопросов обеспечения транспортной безопасности акваторий морских портов. |
| 11 | 4.11.Федеральному агентству морского и речного транспорта в целях реализации Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»: |                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4.11.1. В трактовке Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 п.5 п/п 26 возникает возможность двоякого толкования сектора свободного доступа, где на границах проводится досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр, а выявление правовых оснований для физических лиц для прохода в данный сектор не требуется. Это два взаимоисключающих положения. В предшествующем приказе № 41 однозначно сказано, что для сектора свободного доступа не требуется ни досмотр, ни проверка правовых оснований, и это логично. Иначе такая зона - не сектор свободного доступа, а зона ТБ со всеми последствиями. Рекомендуется уточнить сектор свободного доступа, так как это важно и по п. 27 приказа Министерства транспорта № 227, где вновь нелогично утверждается, что при доступе в сектор свободного доступа (пусть и в случаях установленных Требованиями) проводится досмотр, дополнительный и повторный досмотр, но не свободный доступ.</p> <p>4.11.2. По п.6 п/п24 Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 требуется обеспечить хранение данных с технических средств охраны, но без указания сроков хранения данное положение бессмысленно (для объектов</p> | <p>В связи с отсутствием двоякого толкования в процессах досмотра и обеспечения пропускного режима на границах сектора свободного доступа реализация предложения представляется нецелесообразной.</p> <p>Конкретные сроки хранения информации с учетом требований устанавливаются другими нормативными документами.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>инфраструктуры эти сроки определены). Здесь следует учесть сроки хранения по приказу Минтранса № 227 2015 г. и состыковать таковые также и с постановлением правительства № 969 2016 г. по срокам хранения.</p> <p>4.12. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях оптимизации нагрузки в области обеспечения безопасности предлагается снизить требования по обеспечению транспортной безопасности применительно к маломерным судам.</p> <p>4.13. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях усиления режима безопасности на водных путях, предлагается установить контроль над маломерными судами в части защиты крупнотоннажных судов от рисков незаконного вмешательства.</p> <p>4.14. Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству речного и морского транспорта в целях снижения правовой неопределенности предлагается определить порядок обеспечения безопасности в акватории морского порта с учетом того, что субъекты транспортной инфраструктуры нивелировали свои категории по транспортной безопасности, а капитаны портов еще не</p> | <p>Реализация возможна исключительно через внесение соответствующих изменений в законодательство о транспортной безопасности.</p> <p>Реализация возможна исключительно через внесение соответствующих изменений в законодательство о транспортной безопасности.</p> <p>Реализация возможна исключительно через внесение соответствующих изменений в законодательство о транспортной безопасности.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>получили соответствующие полномочия в области транспортной безопасности.</p> <p>4.15. Федеральному агентству речного и морского транспорта для проведения крупных спортивных соревнований и открытия туристического маршрута Сочи-Новороссийск-Ялта-Севастополь целесообразно создать комиссию по морской безопасности в морском порту Новороссийск.</p> <p>4.16. Министерству транспорта РФ в целях повышения эффективности выполнения требований транспортного законодательства в морском порту и его антитеррористической защищенности целесообразно внести дополнения в «Положение о капитане морского порта», наделяющие капитана морского порта полномочиями касательно:</p> <p>а) выполнения им функций по контролю за соблюдением международных договоров РФ МК СОЛАС-74 и МК ОС1С на территории морского порта;</p> <p>б) право требовать от морских терминалов соблюдения законодательства о транспортной безопасности на территории морского порта.</p> | <p>Работа комиссии по морской безопасности осуществляется в соответствии с решением Антитеррористической комиссии Краснодарского края.</p> <p>Положение о капитане морского порта содержит положения, соответствующие нормативным правовым актам Российской Федерации. Приказ об утверждении Положения, зарегистрирован в Минюсте России. Контрольные полномочия капитанов содержатся в Кодексе торгового мореплавания.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                             |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                             |
| 12 | <p>4.17. Министерству транспорта РФ в целях повышения достоверности и качества разработанных ОУ и ПОТБ, а также повышения эффективности системы охраны в морском порту и его антитеррористической защищенности рекомендуется:</p> <p>4.17.1. Предоставить полномочия капитану морского порта на рассмотрение и согласование:</p> <p>4.17.1.1. Заявления хозяйствующих субъектов/судовладельцев на присвоение категории транспортной безопасности ОТИ и ТС - для проверки достоверности представленной информации;</p> <p>4.17.1.2. Проектов разработанных аккредитованными организациями документов «Оценка уязвимости морского терминала» и «План обеспечения транспортной безопасности морского терминала» (далее - ОУ и ПОТБ), осуществляющих деятельность в подчиненном морском порту - для выявления недостоверной информации и не полного учета факторов, оказывающих влияние на систему охраны в морском порту и его антитеррористическую защищенность в целом;</p> <p>4.17.1.3. Обязать владельцев морских</p> | <p>Предложение не согласуется с положениями законодательства. Реализация возможна только через изменение законодательства в области транспортной безопасности и торгового мореплавания.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>терминалов проводить согласование вышеназванных документов у капитана морского порта, внося изменения:</p> <p>4.17.1.4. В приказ Министерства транспорта РФ от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности»;</p> <p>4.17.1.5. В приказ Министерства транспорта РФ от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;</p> <p>4.17.1.6. В приказ Министерства транспорта РФ от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

08.08.2014 № А2/55566-ПР/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об оценке инициатив участников  
VII Международного форума  
«Безопасность на транспорте»

На ВЫБ-4/773 от 06.07.2017

Депутату Государственной Думы  
Российской Федерации

А.Б. Выборному

ул. Охотный ряд, д. 1,  
г. Москва, 103265

Уважаемый Анатолий Борисович!

ФАС России рассмотрела Ваше обращение от 06.07.2017 № ВЫБ-4/773 и сообщает следующее.

ФАС России в целом поддерживает инициативы в области транспортной безопасности. При этом считаем необходимым выделить отдельные моменты, которые могут положительно повлиять на снижение издержек субъектов естественных монополий на транспорте, что в свою очередь положительно повлияет на сдерживание роста уровня регулируемых тарифов.

1. Инициативы в области государственной политики и нормативно-правового регулирования сферы обеспечения безопасности на транспорте:

- Вопрос о принятии (продлении действия) Комплексной программы, предусматривающий бюджетное финансирование мероприятий по обеспечению транспортной безопасности (далее – ТБ), а также рассмотрение вопрос об ограничении расходов субъектов транспортной инфраструктуры (далее – СТИ) на обеспечение ТБ в определенном размере (пункт 1.8. Резолюции).

- Разработка ФЦП, предусматривающей софинансирование мероприятий по обеспечению ТБ из бюджетов различных уровней, а также предусмотреть федеральное финансирование наиболее значимых региональных СТИ в части закупки технических средств обеспечения ТБ (пункт 1.2. Резолюции).

- Проведение дополнительной экспертной оценки регулирующего воздействия НПА в области обеспечения ТБ на экономическую и предпринимательскую среду с учетом накопившегося опыта (пункт 1.25. Резолюции).

2. Инициативы в области обеспечения авиационной (транспортной)



242892

безопасности:

2.1. Инициативы в области совершенствования инженерно-технических средств обеспечения ТБ (далее ИТСО ТБ):

- Рассмотрение вопроса о выделении финансовых средств на закупку ИТСО ТБ, а также решение вопроса о финансировании процедуры сертификации ИТСО в рамках постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 (пункт 6.3. Резолюции).

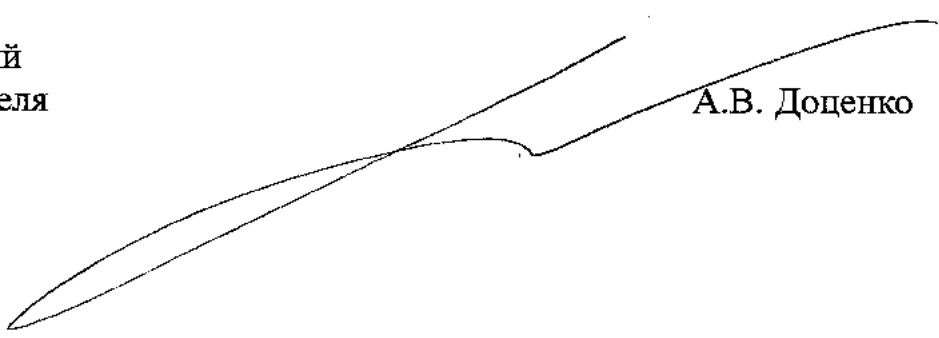
2.2. Законодательно закрепить (пункт 6.6. Резолюции):

- сертификации подлежит не один элемент технической системы обеспечения ТБ, а вся установленная на ОТИ система в целом;

- закрепить отмену сертификации установленных ранее на ОТИ ИТСО ТБ до полной выработки ими ресурса;

- отсрочить проведение сертификации до 2020 года с тем, чтобы производители и поставщики ИТСО ТБ могли его сертифицировать на станции изготовления.

Временно исполняющий  
обязанности руководителя



А.В. Доценко



МИНИСТЕРСТВО  
СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ  
(РОССВЯЗЬ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Николоямский пер., д. 3а, стр. 2,

Москва, 109289

Справочная: (495) 986-31-60. Факс: (495) 986-30-48

E-mail: mail@rossvyaz.ru

<http://rossvyaz.ru> <http://www.rossvyaz.ru>

16.08.2017 № РШ-ПЗ1-5713

На № ВЫБ-4/773 от 06.07.2017

Заместителю председателя Комитета  
по безопасности и противодействию  
коррупции Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации, Председателю  
Общественного  
совета АНО Общественный форум  
«Безопасность на транспорте»

А.Б. Выборному

О результатах проведения VII  
Международного форума  
«Безопасность на транспорте»

Уважаемый Анатолий Борисович!

Федеральное агентство связи рассмотрело итоговый документ VII Международного форума «Безопасность на транспорте» - Резолюцию.

Благодарит Вас за учет предложения Россвязи участникам системы сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности (ТСОТБ), нашедшего своё отражение в пункте 6.5 Резолюции.

Вместе с тем, реализация нашего предложения - принципа «одного окна» на базе наделенного полномочиями органа по сертификации подведомственного Россвязи ФГБУ Центр МИР ИТ, требует согласования в других федеральных органах по сертификации, в связи с чем Россвязью направлены соответствующие запросы.

Инициативы пункта 6.6 Резолюции, адресованные в том числе и Россвязи, как федеральному органу по сертификации ТСОТБ, обсуждаются нашими представителями на Межведомственной рабочей группе по вопросам сертификации технических систем обеспечения транспортной безопасности при Минтрансе России с другими участниками системы сертификации ТСОТБ.

По остальным инициативам Резолюции замечаний и предложений не имеем.

В дополнение сообщаю, что VIII Международный форум «Безопасность на транспорте» включен в график мероприятий Россвязи на 2018 год.

Р.В. Шередин

М.И. Соловьёв  
(495) 986-30-64



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО  
ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И  
МЕТРОЛОГИИ  
(Росстандарт)**

**РУКОВОДИТЕЛЬ**

Китайгородский проезд, д. 7, стр. 1, Москва, 109074  
Тел: (499) 236-03-00; факс: (499) 236-62-31

E-mail: [info@gost.ru](mailto:info@gost.ru)  
<http://www.gost.ru>

ОКПО 00091089, ОГРН 1047706034232  
ИНН/ КПП 7706406291/770601001

02.08.2017 № АА-266/04

На № \_\_\_\_\_

Об оценке инициатив участников  
VII Международного форума «Безопасность  
на транспорте»

Депутату  
Государственной думы  
Федерального собрания  
Российской Федерации

А.Б.Выборному

Уважаемый Анатолий Борисович!

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии рассмотрело Ваше письмо от 6 июля 2017 г. № ВЫБ-4/773 касательно оценки инициативам участников VII Международного форума «Безопасность на транспорте» с точки зрения целесообразности их реализации и, в части своей компетенции, сообщает.

1. По пункту 5.19 Резолюции VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Резолюция) «Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии предлагается в целях окончания формирования системы метрологической поверки тахографов завершить работу по утверждению измерений в области тахографии»:

На сегодняшний день формирование системы обеспечения единства измерений в части измерений, осуществляемых тахографами, завершено. К измерениям, осуществляемым тахографами, установлены обязательные метрологические требования (в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 13 февраля 2013 г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» в редакции приказа Минтранса России от 20 февраля 2017 г. № 55). Все основные виды тахографов, соответствующих вышеуказанному приказу, прошли испытания в целях утверждения типа. Обеспечена возможность проведения испытаний в целях утверждения типа для новых моделей тахографов. Обеспечена возможность проведения поверки тахографов, на которые распространяются требования вышеуказанного приказа (разработаны методики поверки, обеспечена возможность аттестации соответствующих средств поверки).

[Вернуться назад к списку](#)

2. По пункту 8.2 Резолюции «Комитету ГД по транспорту и строительству ГД ФС РФ, Министерству транспорта РФ в целях скорейшего и безопасного внедрения беспилотных транспортных средств в России рекомендуется разработать специальное законодательство о применении беспилотных транспортных средств на дорогах России»:

Одной из основных целей системы государственного регулирования обеспечения единства измерений в Российской Федерации является обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных, достоверных и сопоставимых результатов измерений, используемых в целях защиты жизни и здоровья граждан.

На сегодняшний день одной из основных сфер деятельности, в которой широко востребовано решение задач обеспечения единства измерений (в первую очередь – проведение испытаний средств измерений в целях утверждения типа и их поверка) является обеспечение безопасности дорожного движения.

Создание надежного и безопасного беспилотного транспорта и его внедрение на территории Российской Федерации невозможно без использования широкого круга высокоточных радиотехнических, координатно-временных, дальномерных средств измерений, а также – средств измерений других видов, которые будут осуществлять измерения для получения информации о местоположении транспортных средств, расстояний до препятствий, скорости движения транспортных средств и других параметрах.

При этом необходимо не только достижение требуемых точностных и функциональных характеристик применяемых средств измерений, но и постоянный их контроль.

В целях решения вышеуказанных задач является необходимым:

- установление обязательных требований к измерениям, осуществляемым при функционировании беспилотных транспортных средств в интересах обеспечения безопасности дорожного движения;
- проведение необходимых мероприятий по обеспечению единства измерений (испытаний в целях утверждения типа и поверки), при производстве и эксплуатации средств измерений, используемых при функционировании беспилотных транспортных средств.

В связи с вышеуказанным необходимо включение Росстандарта в перечень участников разработки специального законодательства о применении беспилотных транспортных средств на дорогах России.

Одновременно является целесообразным формирование под руководством Минтранса России рабочей группы, которая бы установила обязательные требования к измерениям, используемым при функционировании беспилотных транспортных средств, а также – порядок выполнения требований по обеспечению единства измерений для данных средств. В состав рабочей группы целесообразно включение как представителей Минтранса России и Росстандарта, так и представителей организаций, осуществляющих деятельность по созданию беспилотных транспортных средств.

Одновременно Росстандарт сообщает, что для участия в VIII Международном форуме «Безопасность на транспорте», который состоится в апреле 2018 года в Санкт-Петербурге, будут направлены уполномоченные представители.

А.В.Абрамов

Богатова О.С.  
8(499)236-52-30

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Федеральное агентство по техническому регулированию и  
метрологии.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 146337000300FB019EF1  
Кому выдан: Абрамов Алексей Владимирович  
Действителен: с 23.08.2016 до 23.08.2017

[Вернуться назад к списку](#)



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО  
РЫБОЛОВСТВУ  
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996  
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54, тел.: (495) 628-23-20  
E-mail: barbour@fishcom.ru  
<http://fish.gov.ru>

*04.08.2017 № 5260-ПС/408*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении резолюции  
VII международного форума  
«Безопасность на транспорте»

Заместителю председателя  
Комитета по безопасности  
и противодействию коррупции,  
Председателю Общественного  
совета АНО «Общественный  
форум «Безопасность  
на транспорте»

А.Б. Выборному

Уважаемый Анатолий Борисович!

Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело резолюцию VII Международного форума «Безопасность на транспорте» (далее – Резолюция), поддерживает ее реализацию в рамках компетенции и сообщает.

Обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота признано одним из наиболее приоритетных направлений в области рыболовства. Совершенствование существующей системы поиска и спасания людей на море предусмотрено Морской доктриной Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 г., Морской доктриной до 2020 г., утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г., и проектом Морской доктрины до 2030 года. Вместе с тем, реализация данного аспекта оказывается под угрозой из-за отсутствия достаточного финансирования на ремонт судов-спасателей, принадлежащих подведомственным Росрыболовству учреждениям ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» и ФГБУ «Северный ЭО АСР» (далее – спасательные отряды), принимая во внимание тот факт, что возраст всех аварийно-спасательных судов Росрыболовства превышает предусмотренный срок эксплуатации. В связи с этим

реализация пункта 4.22 Резолюции представляется наиболее важной на настоящий момент.

С 2013 по 2017 гг. финансирование спасательных отрядов в рамках подпрограммы № 4 «Охрана и контроль» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Госпрограмма) снизилось почти на 25%, в то время как цены на топливо, сменно-запасные части, содержание и ремонт судов выросли более, чем в два раза.

Соответствующие письма о необходимости выделения дополнительного финансирования либо о перераспределении выделенного внутри Госпрограммы финансирования ранее направлялись в Минфин России, однако ответ получен не был.

Также по вопросу целесообразности реализации положений Резолюции необходимо отметить следующее:

Предложения, прописанные в пунктах 4.24 и 4.30, реализованы в ряде нормативно-правовых актов, таких как Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 25-ФЗ, приказ Минтранса России от 20 августа 2009 г. № 140 «Об утверждении общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним», приказ Минтруда от 19 октября 2015 г. № 727 «Об утверждении профессионального стандарта «Капитан судна рыбопромыслового флота», приказ Росрыболовства от 30 августа 1995 г. № 140 «Об утверждении устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации» и других; предложения, прописанные в п. 4.28, реализованы в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

*С уважением,*



П.С. Савчук



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
АГЕНТСТВО АВТОМОБИЛЬНОГО  
ТРАНСПОРТА  
(РОСАВТОТРАНС)**

Героев Панфиловцев ул., д. 24, Москва, 125480  
Телефон: (495) 496-85-83, (495) 496-85-92  
E-mail: info@rosavtotransport.ru

*14.07.2017* № *09-02/3491*

На № ВЫБ-4/773 от 6 июля 2017 г.

Об оценке инициатив

Заместителю председателя  
Комитета Государственной Думы  
по безопасности  
и противодействию коррупции

А.Б. Выборному

ул. Охотный ряд, д. 1  
103265, Москва

Уважаемый Анатолий Борисович!

ФБУ «Росавтотранс» рассмотрело Ваше письмо об оценке инициатив участников VII Международного форума «Безопасность на транспорте», состоявшегося 6-7 апреля 2017 г. в г. Санкт-Петербурге, включенных в Резолюцию форума, и в части своей компетенции сообщает.

В соответствии с пунктом 5.16 Резолюции сообщаем, что в виду наличия пробелов в нормативных правовых актах, регулирующих сферу контроля за соблюдением водителями установленных режимов труда и отдыха, а также в целях полноценного внедрения и развития в Российской Федерации системы тахографического контроля Минтранс России при активном участии ФБУ «Росавтотранс» подготовлен проект федерального закона «О тахографии в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предусмотрено установление требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по разработке, производству, распространению, монтажу и активации защищенных компонентов тахографа, оснащению транспортных средств тахографами, вводу в эксплуатацию, техническому обслуживанию, ремонту и выводу из эксплуатации тахографов, порядку их аккредитации и контроля при осуществлении ими деятельности. Также законопроектом устанавливаются требования к порядку учета сведений о тахографах и его компонентах, в частности необходимость прохождения соответствующих функциональных испытаний и испытаний на эксплуатационную совместимость, требования к порядку выдачи (замены) карт тахографа. Кроме того, законопроектом устанавливаются требования к формированию, регистрации

(записи), хранению, обработке тахографической информации, ее передаче в государственную автоматизированную информационную систему тахографического контроля (ГАИСТК), а также к порядку ее предоставления.

Также, подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается обязанность передавать в федеральные органы исполнительной власти или в подведомственные им организации, определенные Правительством Российской Федерации, сведения о принадлежащих им транспортных средствах, оснащенных и (или) подлежащих оснащению тахографами, сведения о тахографах, которыми оснащены транспортные средства, а также информацию о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств, зарегистрированной в некорректируемом виде тахографами, о текущем местоположении, направлении, скорости и маршруте движения транспортных средств, зарегистрированную в некорректируемом виде тахографами, и вводится административная ответственность за непредставление указанных сведений и информации.

В отношении пункта 5.18 Резолюции сообщаем, что в соответствии с пунктами 6-8 приложения № 3 к приказу Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (далее – приказ Минтранса России № 36), при использовании тахографов ФБУ «Росавтотранс» осуществляется, в том числе:

учет в соответствующих перечнях сведений о разработанных моделях блока СКЗИ тахографа, о каждом экземпляре блока СКЗИ тахографа, переданном, активизированном, утилизированном организациями-изготовителями блоков СКЗИ тахографа, а также мастерскими;

организация информационного обмена при выпуске, передаче и активизации блоков СКЗИ тахографа.

Учет сведений в соответствующих перечнях о блоках СКЗИ тахографа ФБУ «Росавтотранс» осуществляет на основании заявления организации-изготовителя.

Для учета сведений в соответствующих перечнях о блоках СКЗИ тахографа указываются следующие данные:

- 1) наименование и адрес организации-изготовителя и мастерской;
- 2) фамилия, имя, отчество руководителя или уполномоченного им лица;
- 3) сведения о блоке СКЗИ тахографа, подлежащем учету в соответствующем

перечне, в том числе:

технические характеристики блока СКЗИ тахографа;

проведенные испытания, экспертизы и иные процедуры, подтверждающие соответствие блока СКЗИ тахографа Требованиям к тахографам, устанавливаемым на транспортное средство (приложение № 1 к приказу Минтранса России № 36);

- 4) документы (их копии), подтверждающие указанные сведения.

Кроме того, пунктами 77 и 81 приложения № 1 к приказу Минтранса России № 36 установлено, что разработка, производство, распространение и техническое обслуживание блоков СКЗИ тахографа осуществляется в соответствии с Положением

о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005), утвержденным приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. № 66.

Таким образом, ФБУ «Росавтотранс» не оказывает влияние на возможность выведения на рынок и не препятствует выходу на рынок новых производителей блоков СКЗИ тахографа.

В отношении пункта 5.28 резолюции сообщаем, что в соответствии с пунктами 6-8 приложения № 3 к приказу Минтранса России № 36 при использовании тахографов ФБУ «Росавтотранс» осуществляется, в том числе, учет в соответствующем перечне сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов.

Учет в соответствующем перечне сведений о мастерских ФБУ «Росавтотранс» осуществляет на основании заявления мастерской.

Для учета в соответствующем перечне сведений о мастерских указываются следующие данные:

- 1) наименование и адрес и мастерской;
- 2) фамилия, имя, отчество руководителя или уполномоченного им лица;
- 3) сведения о мастерских, подлежащих учету в соответствующем перечне;
- 4) документы (их копии), подтверждающие указанные сведения.

Таким образом, приказом Минтранса России № 36 не установлена процедура исключения сведений о мастерской из перечня сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов, а также не установлены основания для исключения таких сведений, кроме как на основании заявления мастерской.

Вместе с тем, ФБУ «Росавтотранс» не присваивает номера картам мастерских, сведения о которых включены в перечень, но не имеющих соответствующей лицензии ФСБ «России». Решением арбитражного суда города Москвы от 26 августа 2016 г. по делу № А40-121384/16-147-1041 указанные действия ФБУ «Росавтотранс» признаны обоснованными.

Заместитель  
генерального директора



Д.В. Батаков



Государственная Дума Федерального  
собрания Российской Федерации  
седьмого созыва

Наш № 331-05-203092 Дата 24.07.2017  
Our ref: Date

Депутату Государственной Думы

Ваш № Выб-4/773 Дата 14.07.2017  
Your ref: Date

Заместителю председателя Комитета  
по безопасности и противодействию  
коррупции,

Председателю Общественного совета  
АНО «Общественный форум  
«Безопасность на транспорте»

А.Б. Выборному

Касательно: VII Международный форум «Безопасность на транспорте»

Уважаемый Анатолий Борисович!

Благодарим Вас за обращение в ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее Регистр) и приглашение в участии в VIII Международном форуме «Безопасность на транспорте».

Настоящим сообщаем, что предложения, направленные в адрес Регистра, а также инициативы участников, представленные в Резолюции VII Международного форума «Безопасность на транспорте», рассмотрены и поддержаны с точки зрения целесообразности их реализации.

Также сообщаем, что в рабочий график внесено участие представителя Регистра в VIII Международном форуме «Безопасность на транспорте», который состоится в апреле 2018 года в Санкт-Петербурге.

Генеральный директор

К.Г. Пальников



АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
**АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ**  
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ НОВЫХ  
ПРОЕКТОВ

Новый Арбат ул., д. 36, Москва, 121099,  
Тел.: +7 (495) 690-91-29, Факс: +7 (495) 690-91-39  
<http://www.asi.ru>, e-mail: [asi@asi.ru](mailto:asi@asi.ru)

Заместителю председателя  
Комитета по безопасности и  
противодействию коррупции,  
Председателю Общественного совета  
АНО «Общественный форум  
«Безопасность на транспорте»

«16» августа 2017 г. Иск. № 4043-04-34/всч А.Б.Выборному

На № ВЫБ-4/773 от 06.07.2017

О резолюции VII Международного  
форума «Безопасность на  
транспорте»

Уважаемый Анатолий Борисович!

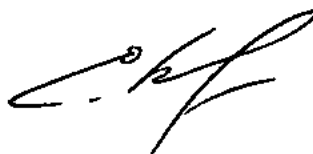
В соответствии с Вашим запросом о рассмотрении резолюции VII Международного форума «Безопасность на транспорте» Агентство стратегических инициатив (далее – Агентство) рассмотрело предложения участников и выражает поддержку предложениям по повышению уровня безопасности на транспорте, связанным с разработкой и внедрением беспилотных транспортных технологий (для рынков Аэронет, Автонет, Маринет) в рамках Национальной технологической инициативы (далее - НТИ). Представленная Вами информация также направлена руководителям соответствующих рабочих групп НТИ.

Кроме этого, Агентство участвует в продвижении проекта «Система непрерывного поддержания работоспособности водителя на заданном уровне для предотвращения перехода в опасные состояния преддремотной релаксации и сна» (Дорожная карта НТИ «Нейронет») в целях повышения безопасности дорожного движения и снижения количества аварий по вине водителей. Реализация проекта связана с разработкой нормативно-правой базы рекомендательного и в последующем обязательного характера, регламентирующей применение средств мониторинга работоспособности водителей и оборудования общественного

автотранспорта соответствующими техническими средствами контроля. Один из этапов проекта связан с разработкой соответствующих дополнений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения». Планом проекта предусмотрено апробирование системы контроля непрерывного поддержания работоспособности водителя в рейсе в пилотном регионе Российской Федерации.

Предлагаем провести обсуждение данного проекта с инициативной группой, участвующей в реализации проекта. По имеющимся вопросам просим обращаться к руководителю проектов НТИ Наквасину Сергею Юрьевичу ([su.nakvasin@asi.ru](mailto:su.nakvasin@asi.ru), +7 926 359-85-98).

Заместитель директора направления  
«Молодые профессионалы»



Е.В.Ковнир

Наквасин Сергей Юрьевич  
Руководитель проекта  
Департамент поддержки национальной технологической инициативы  
(690-91-70 вн.413)



**ТРАНСПОРТНАЯ ДИРЕКЦИЯ  
ЧЕМПИОНАТА МИРА  
ПО ФУТБОЛУ 2018 ГОДА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Никольская ул., д. 11-13, стр. 4, Москва, 109012  
Тел.: (495) 933 20 18, E-mail: info@td2018.ru

24.07.2017 № ЕЖ-1/1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату Государственной Думы,  
Заместителю председателя  
Комитета по безопасности  
и противодействию коррупции,  
Председателю Общественного совета  
АНО «Общественный форум  
«Безопасность на транспорте»

А.Б. Выборному

Уважаемый Анатолий Борисович!

В ответ на Ваше письмо от 6 июля 2017 г. № ВЫБ-4/773 АНО «Транспортная дирекция-2018» сообщает, что инициативы участников VII Международного форума «Безопасность на транспорте» рассмотрены и учтены.

Дополнительно информируем о возможности направления для участия в VIII Международном форуме «Безопасность на транспорте» в апреле 2018 года в городе Санкт-Петербурге своего представителя.

*С уважением,*

Заместитель генерального директора

Е.Ф. Моисеенко