

Евразийский транзит

Сертификация в едином экономическом пространстве ЕАЭС

Соглашение о создании Евразийского экономического союза подписано в 2014 году и вступило в силу с 1 января 2015 года. Единое экономическое пространство призвано окончательно убрать административные барьеры и ввести правила ввоза и перемещения товаров на территории стран-участниц. Бизнес получил режим максимального благоприятствования при помощи унификации и объединения систем технического регулирования в России, Белоруссии, Казахстане, Армении и Киргизии, что будет актуально при построении унифицированных информационных систем для «Безопасных городов» в масштабах всего Союза.. Производителю, поставщику, импортеру достаточно теперь один раз подтвердить соответствие продукта техническим регламентам ЕАЭС. Правда, некоторые тонкости все же есть. Игрокам этого бизнес-пространства предстоит освоить новые подходы в области сертификации продукции отечественных и зарубежных производителей для доступа на объединенный рынок, в том числе — для поставок систем безопасности.

Текст: Олег Лукманов

СЕРТИФИКАЦИЯ БЕЗ ИНТЕГРАЦИИ

Предпринимателям СНГ долгое время приходилось преодолевать большие сложности как в производстве, так и в импорте, поскольку для выпуска в обращение и при перемещении товаров внутри Содружества требовалось подтверждение соответствия местным стандартам. Например, наличие российского сертификата соответствия на средства видеонаблюдения не избавляло от такой процедуры при ввозе в Казахстан. Все это создавало многочисленные барьеры для развития торговли и промышленности — основной Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ, зафиксировавший принципы такого перемещения, был принят только в 2002 году.

Параллельно с разработкой федеральных законов по техническому регулированию велась работа на уровне СНГ по гармонизации и созданию унифицированной базы межгосударственных стандартов. Без них было невозможно производить и применять продукцию в кратчайшие сроки, но теперь разделенной границами экономике.

ЕАЭС — НОВЫЙ, БОЛЕЕ ЛЕГКИЙ УРОВЕНЬ ДЛЯ БИЗНЕСА

По части унификации стандартов и создания единой системы подтверждения соответствия большинство главных проблем было решено на стадии Таможенного союза. Создание Евразийского экономического сообщества обеспечило свободное перемещение товаров, рабочей силы и капиталов необходимыми политическими надстройками и нормативной базой.

Рассмотрим, как это реализовано на практике и как выглядит система сертификации в ЕАЭС.

Единые реестры и перечень

На новом этапе прежде всего необходимо отметить два важных новшества — это единые реестры орга-

нов сертификации и испытательных лабораторий (центров), а также единые для всех стран-участниц образцы документов. Документ установленного образца, выданный организацией, входящей в реестр, действителен на всей территории Евразийского сообщества. Остается оценить механизмы получения таких документов.

Любая продукция, производимая или ввозимая на территорию стран ЕАЭС, делится на два вида — подлежащая и не подлежащая обязательному подтверждению соответствия. Для того чтобы определить, к какому списку относится ваш товар, достаточно взглянуть в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов. Ознакомиться с ним можно на сайте Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), там же публикуются обновленные списки. В перечне указывается наименование продукции, а также стандарты и нормативы, на соответствие которым должна проверяться продукция, и коды таможенной номенклатуры (ТНВЭД ТС).

Следует учитывать, что товар может выйти из перечня, если в отношении него будет принят соответствующий технический регламент безопасности. В этом случае поставщик должен будет подтверждать соответствие продукции техническому регламенту. Список регламентов также имеется на сайте ЕЭК.

Схемы подтверждения соответствия (сертификация)

Оценка соответствия техническим регламентам безопасности выполняется по типовым схемам. Этот вопрос регулирует Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного

ТИПОВЫЕ СХЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ

Схема	Элемент схемы			Применение	Документ, подтверждающий соответствие
	Испытания продукции	Оценка производства	Инспекционный контроль		
1С	Испытания образцов продукции	Анализ состояния производства	Испытания образцов продукции и (или) анализ состояния производства	Для продукции, выпускаемой серийно. Заявитель — изготовитель, в том числе иностранный, при наличии уполномоченного изготовителем лица на территории ТС	Сертификат соответствия на продукцию, выпускаемую серийно
2С	Испытания образцов продукции	Сертификация системы менеджмента	Испытания образцов продукции и контроль системы менеджмента		
3С	Испытания образцов продукции	—	—	Для партии продукции (единичного изделия). Заявитель — продавец (поставщик), изготовитель, в том числе иностранный	Сертификат соответствия на партию продукции
4С	Испытания единичного изделия	—	—		Сертификат соответствия на единичное изделие

ТИПОВЫЕ СХЕМЫ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВИЯ

Схема	Элемент схемы			Применение	Документ, подтверждающий соответствие
	Испытания продукции, исследование типа	Оценка производства	Производственный контроль		
1Д	Испытания образцов продукции проводит изготовитель	—	Производственный контроль осуществляет изготовитель	Для продукции, выпускаемой серийно. Заявитель — изготовитель государства-члена ТС или уполномоченное иностранным изготовителем лицо на территории ТС	Декларация о соответствии на продукцию, выпускаемую серийно
2Д	Испытания партии продукции (единичное изделие) осуществляет заявитель			Для партии продукции (единичного изделия). Заявитель — изготовитель, продавец (поставщик) государства-члена ТС или уполномоченное иностранным изготовителем лицо на территории ТС	Декларация о соответствии на партию продукции (единичное изделие)

союза. Документ довольно объемный и рассчитан на все случаи жизни. Для справки сообщим, что в нем описано девять схем сертификации (1С — 9С) и шесть схем декларирования соответствия (1Д — 6Д), а кроме них есть еще госрегистрация и другие виды.

Читатель, заинтересованный в подробном изучении схем, сможет получить информацию из первоисточника на сайте www.tzsouz.ru. В данной статье представлена только часть общих таблиц, по которым поставщик, импортер или производитель средств безопасности могут найти свою схему сертификации. Сделав это, можно определить стандарты, соблюдение которых гарантирует соответствие (они есть в Едином перечне продукции и соответствующем техническом регламенте из Положения).

В целом, продукция допускается к обращению на единой таможенной территории, если она прошла установленные процедуры подтверждения соответствия на территории любого из государств с соблюдением следующих условий:

- проведение сертификации органом по сертификации, включенным в Единый реестр;
- проведение испытаний в испытательных лабораториях (центрах), включенных в Единый реестр;
- сертификаты соответствия и декларации о соответствии оформлены по единой форме.

ВАЖНЫЕ ОТЛИЧИЯ

Не стоит путать перемещения внутри ЕАЭС с ввозом на его территорию. Здесь каждая страна имеет право на какие-то дополнительные требования, вводимые без согласия остальных (см. Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров) на сайте www.tzsouz.ru). Кроме того, необходимо помнить, что еще не все регулирует-

ся Таможенным законодательством Союза. Не рассмотренные в нем вопросы прописаны в национальных нормативах, поэтому необходимо следить за обновлениями на сайтах национальных таможенных служб (в РК www.keden.kz).

Например, Российская Федерация планирует ввести сертификацию технических средств, которые обеспечивают безопасность на транспорте (ТС ОТБ). Проект постановления правительства РФ разработан ФСБ и проходит процедуру оценки регулирующего воздействия. Согласно проекту, для сертификации будут использоваться три схемы — № 1, № 2 и № 3, соответствующие стандартным схемам 4С, 3С и 1С. Чем вызвана такая сложная нумерация, в документе не объясняется. Как, когда и каким образом требование будет согласовано с регламентами ЕАЭС, также не известно.

Разумеется, сертификация — это не единственная область для ввода каких-то национальных требований. Примером могут служить европейские товары, попавшие под ответные санкции РФ. Их можно без проблем сертифицировать на территории Беларуси или Казахстана — документ будет действителен и в РФ, нопустить продукцию в обращение на российском рынке не удастся.

Тем не менее с точки зрения развития интеграционных процессов на территории России, Беларуси и Казахстана был сделан качественный переход на новый уровень. Правила ЕАЭС в области технического регулирования избавляют бизнес от преград и разногласий в области подтверждения соответствия и вводят единые требования для работы на всем его пространстве. Это, несомненно, послужит стимулом к развитию промышленности и торговли, приблизит к моменту реализации многие проекты, в том числе и в сфере безопасности.

