

Фальсификат, уходи

Очередные испытания образцов противопожарной продукции, проведенные Ассоциацией «Союз 01» в сентябре 2017 года, подтверждают тезис о засилье фальсификата на пожарно-спасательном рынке. В целях исправления ситуации необходимо наделить МЧС полномочиями контрольной закупки, сделать причины пожара и информацию о его развитии максимально открытыми, а также ввести жесткий контроль за выданными сертификатами, считают члены ассоциации.



Counterfeit, go away / By Sergei Chebotarev Executive Director of the Association of Manufacturers of Fire and Rescue Products and Services «Soyuz 01»

Latest tests of fire-fighting products, conducted by the «Soyuz 01» Association in September 2017, confirm the idea of the counterfeit dominance in the fire-rescue market. In order to remedy the situation, it is necessary to give the Ministry of Emergency Situations powers of the control purchase, make the causes of fire and information about its development as open as possible, and impose strict control over the certificates issued, think association members.



Сергей Чеботарев

исполнительный директор Ассоциации производителей пожарно-спасательной продукции и услуг «Союз 01»

ОПЯТЬ 45

Огневым испытаниям подверглось 6 образцов огнезащиты металлоконструкций двух российских производителей. Из заявленных в сертификатах 90 минут огнезащитной эффективности образцы выдержали от 45 до 60 минут. А ведь главная функция подобной огнезащиты — повышение общей устойчивости и геометрической неизменяемости здания при пожаре (СП 2.13130.2012). Это позволяет провести эвакуацию людей из горящего здания и обеспечить в течение определенно заданного времени безопасность пожарных расчетов, тушащих очаг.

Протоколы испытаний были направлены в МЧС России, Росаккредитацию, Ростехнадзор и Минстрой. Согласно письму Росаккредитации, один из органов сертификации, выдавших сертификат соответствия на данные образцы, в настоящее время лишен аккредитации, в связи с чем его проверка не представляется возможной (но сертификат продолжает действовать). Вместе с тем эксперты и учредители этого органа сейчас благополучно работают в новом органе, они продолжают выдавать сертификаты. Другой — включен в план проверок.

Вопрос ответственности за контроль и надзор за продукцией, к которой установлены обязательные требования в области пожарной безопасности, остается открытым, несмотря на прежние неоднократные заверения МЧС России о готовности по обращениям осуществлять проверки

МЧС России направило материалы в региональные управления по месту нахождения производителей, чье оборудование мы испытывали. Однако сотрудники МЧС на местах отнеслись к ситуации формально и ответили, что материалы перенаправлены в Росстандарт и Росаккредитацию. Никаких проверок производителей в соответствии с 294-ФЗ региональные ГУ МЧС инициировать не стали. В связи с чем Ассоциация «Союз 01» подала жалобу министру Владимиру Пучкову.

Вопрос ответственности за контроль и надзор за продукцией, к которой установлены обязательные требования в области пожарной безопасности, остается

К чему ведет фальсификат



5 декабря 2009 года

Пожар в пермском клубе «Хромая лошадь» унес жизни 156 человек. Во время файер-шоу вспыхнул подвесной потолок из сертифицированного трудногорючего пенопласта.



1 февраля 2016 года

Произошел пожар на 3-м энергоблоке Березовской ГРЭС в Красноярском крае. Из-за некачественных огнезащитных материалов несущие конструкции здания деформировались, что привело к выходу из строя технологического оборудования. Прямой убыток составил 1,1 млрд рублей.



14 июня 2017 года

Более 50 человек пострадали при пожаре в жилом 24-этажном доме Grenfell Tower на улице Латимер-роад на западе Лондона. Распространению пожара по лондонской многоэтажке способствовали допущенные нарушения правил безопасности, в частности горячая отделка фасада.



8 октября 2017 года

Возгорание произошло в цокольном этаже строительного рынка «Синдика» в городе Красногорске. Если бы на этом объекте были проведены все предусмотренные нормативами противопожарные мероприятия с качественными огнезащитными материалами, то пожар из цокольного этажа не смог бы распространиться в течение 2,5 часов. А этого времени вполне хватило бы для локализации и тушения пожара в зародыше. Ущерб от пожара «Синдики» предварительно оценен в 5 млрд рублей.

открытым, несмотря на прежние неоднократные заверения МЧС России о готовности по обращениям осуществлять проверки.

На протяжении нескольких лет ответственные должностные лица МЧС России в ходе многочисленных заседаний по данной проблематике, на которых присутствовали представители пожарной отрасли, а также общественных организаций, заявляли о поддержке и давали конкретные поручения по обеспечению министерством контрольно-надзорных мероприятий и законодательных инициатив, направленных на устранение с рынка фальсифицированной продукции. Но никаких значимых мер со стороны министерства в целом принято так и не было.

С 2011 года Ассоциация «Союз 01» провела несколько сотен испытаний образцов продукции пожарно-технического назначения. По нашим оценкам, в зависимости от сегмента количество фальсификата варьируется от 70% до 90%.

ЧТО ПРОИСХОДИТ

В апреле 2017 года в Москве состоялась научно-практическая конференция «Огнезащита XXI века». Ее целью явилось обсуждение актуальных проблем оборота средств огнезащиты: правовой и нормативно-технической базы, производства, огневых испытаний, сертификации, проектирования, выполнения и сдачи-приемки огнезащитных работ, экспертизы, контроля и эксплуатации.

В работе конференции приняли участие 167 человек из 14 регионов России, Казахстана, представители МЧС, общественных и научных организаций, производителей пожарно-спасательной продукции и услуг.

Участники конференции оценили текущую ситуацию с обеспечением пожарной безопасности в стране как крайне неблагоприятную, представляющую серьезную общественную опасность, и констатировали следующее.

1 Введение потребителя в заблуждение путем надления средств огнезащиты заведомо завышенными показателями, которые потребитель проверить не в состоянии, стало обыденным делом.

2 Массовая фальсификация средств огнезащиты выполняется при непосредственном участии аккредитованных лиц — испытательных лабораторий

и сертификационных центров. Огневые испытания практически не проводятся, а эффективность сертифицируемых материалов оценивается так называемыми «экспертами», методом «сравнительного анализа».

3 Действие отдельных государственных структур только способствует распространению фальсификата огнезащитных материалов. Например, ФАС Татарстана, получив информацию о несоответствии эффективности средств огнезащиты, расценил ее как недобросовестную конкуренцию и наложил штраф на инициатора проведения испытаний.

4 Существующие системы добровольной сертификации продукции и услуг фактически бесконтрольны. Аккредитация органов сертификации и испытательных лабораторий в таких системах проводится формально, «для галочки», участие Федеральной службы по аккредитации не предусмотрено.

5 Ситуация с фальсификатом усугубляется непониманием на всех уровнях того, что продукцию противопожарного назначения нельзя приравнивать к товарам, спрос на которые формирует сам потребитель. В большинстве своем средства обеспечения пожарной безопасности приобретаются и монтируются вынужденно, для удовлетворения требований надзорных органов. Потребители покупают такую продукцию, отдавая предпочтение самой дешевой, только бы она имела необходимые разрешительные документы.

6 Согласно статистическим данным, каждый житель страны в среднем более 15 раз в месяц посещает места массового пребывания людей, где действуют повышенные нормы пожарной безопасности. Но вышеозначенные проблемы привели к тому, что в настоящее время такие объекты поголовно укомплектованы некачественной и фальсифицированной продукцией пожарно-технического назначения, и даже единичный пожар способен привести к массовой гибели людей.

7 Назрела необходимость создать пул квалифицированных экспертов, способных активно влиять на качество нормативной документации, а также проработать систему мотивации их деятельности.

8 Общество нуждается во внедрении культуры пожарной безопасности, по аналогии с культурой соблюдения правил дорожного движения. Необходимо включить аспект соблюдения правил пожарной безопасности в социальную рекламу. Наиболее важным фактором будет публичный «разбор» экспертами реального происшествия, с итоговыми выводами и решениями, адресованными напрямую гражданам.

ЖЕСТКИЕ МЕРЫ

Главная причина массовой фальсификации противопожарной продукции, по мнению отраслевых экспертов, — отсутствие в России эффективной системы контроля оборота этой продукции. В целях создания такой системы члены Ассоциации «Союз 01» и отраслевые эксперты предлагают:

- наделить МЧС России полномочиями контрольной закупки, внезапной проверки качества продукции, находящейся как в обращении, так и в производстве, отзыва продукции с рынка (по аналогии с полномочиями Росздравнадзора при контроле качества лекарственных препаратов), а также выделить целевое финансирование на организацию и проведение работ по данному направлению деятельности;
- дооснастить региональные испытательные пожарные лаборатории МЧС России необходимым оборудованием и кадровыми ресурсами с целью проведения оценки соответствия продукции пожарно-технического назначения в полном объеме. Реализация мероприятия позволит проводить контрольные испытания пожарно-технической продукции, поступающей к конечному потребителю, на независимой и объективной основе в лабораториях, не связанных с сертификационными органами;
- снять гриф секретности с данных об исследованиях причин пожаров, публиковать в открытом доступе реестр записей об исследовании мест пожаров и возгораний на территории РФ;

- ввести обязательную публичную отчетность МЧС России о показателе пожарного риска в целом по стране и по субъектам РФ с проведением анализа его изменения, соотношения с показателями развитых стран, а также с выводами и решениями по результатам такого анализа;
- при расследовании обстоятельств и причин пожаров ввести как обязательную процедуру расследования факторов, способствующих либо не препятствующих развитию пожара; оценку поведения средств автоматического пожаротушения, огнезащитных покрытий, противопожарных преград с целью последующего привлечения к ответственности лиц, осуществивших производство, монтаж и приемку на поднадзорном объекте вышеуказанных средств, не соответствующих заявленным характеристикам. При отсутствии на объекте данных средств проводить расследование обоснованности их отсутствия;



- ввести как государственную услугу предоставление справки о причинах случившегося пожара, включающей результаты экспертизы о фактическом соответствии требованиям нормативно-технической документации средств, обеспечивающих пожарную безопасность, в том числе огнезащитных покрытий, противопожарных преград, пожарных сигнализаций, средств автономного пожаротушения и т. д., с целью возложения на их производителей в судебном порядке материальной ответственности по претензиям со стороны собственников имущества и страховых компаний;
- создать единый реестр идентификаторов огнезащитных покрытий. Реализация мероприятия позволит с высокой вероятностью исключить применение на поднадзорных объектах некачественных огнезащитных покрытий;
- ввести обязательства для сертификационных органов по контролю обращения на рынке сертифицированной ими серийной противопожарной продукции.