

«Безопасный город». Стать частью государства



Ведомственным приказом № 102 от 2 марта 2017 года МЧС отнесло «Безопасный город» (БГ) к муниципальному уровню Комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (КСОБЖН). Таким образом, регулятор расставил приоритеты, подчеркнув, что БГ в их круг не входит. Одновременно с этим Министерство внутренних дел РФ приступило к наведению порядка в подведомственном правоохранительном сегменте БГ, замкнув на себя техническую политику в этой области.

Тем временем интеграторы проектов БГ, работающие «на земле», открыто заговорили о недопустимости министерского лоббизма при согласовании технических заданий. Крупнейший из них — «Ростелеком» — определился с моделями финансирования и планомерно продвигает в российских регионах, по сути, «коробочное» решение «Безопасный город». Его охотно закупают субъекты Федерации, попутно отбирая на открытых конкурсах поставщиков «железа» и исполнителей.

Спустя три года с начала реализации Концепции, «Безопасный город» стал частью государства, но диспозиция его основных операторов сильно изменилась.



COVER STORY. Safe City Become a Part of the State

Russian Ministry of Emergency (EMERCOM) issued an injunction № 102 from March 2nd, 2017. According to this document, Safe City project in Russia is appertained to the National Integrated Security System, new safety concept. This way, EMERCOM showed to everyone, that Safe City is not belong to its duties anymore. At the same time Russian Ministry of Internal Affairs established a new arrangement for co-operation with regions in terms of the Safe City projects. Ministry created its own technical policy in this area. And the third part - integrators - started talking that ministries lobbyism is unallowable in such projects like Safe Cities. It has been three years since Russia started to construct Safe Cities under state concept. But dispositions of the key players have changed.



Мы не оставим города свои

МВД России установило новый порядок взаимодействия с муниципальными образованиями при построении правоохранительного сегмента (ПС) АПК «Безопасный город», замкнув на себя все вопросы обеспечения единой технической политики в этой области. Определены виды технических средств безопасности для муниципалитетов, объявлены точка входа — согласование ТЗ с НПО «Спецтехника и связь» (СТИС) и условия покупки — обязательная сертификация в системе МВД. В апреле 2017 года документ в формате методических рекомендаций был разослан в регионы.

 Текст: Станислав Тарасов

Когда точно не известно, что называть «Безопасным городом», назвать таковым можно что угодно. На уровне Концепции АПК БГ с точки зрения всех причастных выглядит безупречным и полностью отвечает поручению президента Пр-1175 от 27.05.2014 и постановлению правительства № 2446-р от 03.12.14 г. Однако на этапе реализации мероприятий концепции возникли вопросы по межведомственному взаимодействию.

НАЧАТЬ С НУЛЯ

В период разработки концепции ее идеологи — представители крупнейших российских ИТ-компаний — объявили все ранее построенные системы, в том числе уста-

новленные МВД, морально и физически устаревшими. Поэтому ИТ-рынок предложил строить «Безопасные города» в РФ с нуля и «по правильному», при этом оценив общий бюджет программы в 260 млрд рублей.

Российское законодательство о местном самоуправлении определяет лицом, уполномоченным взаимодействовать с ФОИВ (федеральными органами исполнительной власти), главу субъекта Федерации. Этот факт ИТ-разработчики проигнорировали, спроектировав систему муниципального уровня, которая требует финансовых и организационных решений, выходящих не только за пределы полномочий главы города, но даже за пределы региона.

We Won't Lay Down Our Cities. Russian Ministry of Internal Affairs. Law Enforcement Segment of the Safe City / By Stanislav Tarasov

Russian Ministry of Internal Affairs established a new arrangement for co-operation with regions and municipal structures in terms of the Safe City projects. Ministry created its own technical policy in this area and define types of security systems that should be used while building the Safe City. Ministry has also set a certification center — from now it's an abiding procedure.

Главы субъектов РФ, не получив нормативного обеспечения для построения АПК, с собственными проектами, в отличие от ИТ-компаний, не спешили, сосредоточившись на построении региональных подсистем РСЧС (национальная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и КСОБЖН (комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения). Так как для данных систем нормативная база уже создана, на реализацию проектов выделяются целевые средства из федерального и регионального бюджетов.

Правоохранительный сегмент в региональных системах также имеет место: автоматическая фиксация нарушений на дорогах, камеры во дворах и местах массового скопления людей (не только МВД), стойки «Гражданин-Полиция» и «Система-112» для взаимодействия населения со службами быстрого реагирования и многие другие.

Столкнувшись с суровой действительностью российских межбюджетных отношений, которые к тому же оказались закреплены на уровне Бюджетного кодекса РФ, ИТ-разработчики попытались убедить глав регионов перераспределить средства. А именно — перенаправить их с региональных систем на муниципальные АПК «Безопасный город» в части, не связанной с обеспечением правопорядка. В этот момент и вмешалось МВД России.

СЛОВО МВД — ЗАКОН

Во-первых, министерство пришло к выводу, что пора брать правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город» или муниципальный уровень КСОБЖН в свои руки, пока ИТ-специалисты в стремлении к построению идеального электронного государства не поломали то, что уже есть и работает. 12 февраля 2016 года заместитель министра МВД Александр Махонев уведомил заместителя главы МЧС Александра Чуприяна о том, что министерство будет строить правоохранительный сегмент «Безопасного города» по частному ТЗ, то есть без согласования с МЧС и техническими консультантами компании «Техносерв».

Это решение МВД обосновало тем, что в проекте Единых технических требований (ЕТТ) не сформулированы четкие задачи по созданию АПК «Безопасный город», а также требования по назначению и архитектуре его правоохранительного сегмента. К тому же МВД по поручению главы государства с 2007 года уже занимается строительством правоохранительных сегментов «Безопасных городов» по собственной типовой модели.

Во-вторых, министерство внутренних дел напомнило участникам проектов АПК БГ, что за нарушение бюджетной дисциплины полагаются меры прокурорского реагирования (из выступления заместителя главы МВД России Александра Горюхова на первой всероссийской конференции «АПК «Безопасный город» 25 февраля 2016 года).

ТОЧКИ НАД «i»

В апреле 2017 года МВД сделало разъяснение по сегментам АПК БГ, которые затрагивают компетенцию министерства. Под ними следует понимать комплекс средств видеонаблюдения, фото-, видеофиксации нарушений ПДД, преступлений, административных правонарушений и происшествий, а также технических средств для обеспечения экстренной связи граждан с дежурными частями территориальных органов.

СКУД2018 ТЕХНОЛОГИИ
И ИННОВАЦИИ

Объективный взгляд на технологии контроля доступа



RUBEZH

промо-код
на скидку 50%



Международная конференция по безопасности

25 октября
Инфопространство
Москва



промо-код
на скидку 50%

RUBEZH

реклама

Совокупность этих элементов называется правоохранным сегментом АПК «Безопасный город» (ПСАПК БГ), и его нужно строить в соответствии с методическими рекомендациями МВД России и никак иначе.

Финансирование мероприятий по созданию ПСАПК БГ осуществляется за счет бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников (средств предприятий и организаций различных форм собственности, заинтересованных в обеспечении правопорядка на прилегающих территориях).

Представитель территориального органа МВД России будет участвовать во всех этапах построения ПСАПК БГ — от планирования и подготовки обоснования под финансирование до проектирования, составления конкурсной документации и приемки работ.

Все планы по построению правоохранительного сегмента «Безопасных городов» на уровне региона и муниципалитетов подлежат согласованию с территориальными подразделениями МВД России. Все технические задания на проектирование ПСАПК БГ подлежат утверждению в НПО «Спецтехника и связь» МВД. 31 декабря 2016 года новая редакция приказа № 1149 возложила на СТиС ответственность за организацию выполнения мероприятий построения и развития сегментов АПК «Безопасный город». В частности, обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений, обеспечение правопорядка на дорогах, обеспечение безопасности на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Представитель территориального органа МВД России будет участвовать во всех этапах построения ПСАПК БГ

ЧТО КУПАТ ДЛЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО СЕГМЕНТА «БЕЗОПАСНЫХ ГОРОДОВ»

Кроме перечисленных выше систем видеонаблюдения, фото- и видеотекстовой фиксации и связи в правоохранительном сегменте муниципального уровня должны присутствовать системы сбора и хранения данных, управляющее ПО и система защиты информации. Ниже приведены выдержки из Методических рекомендаций по вопросам построения, развития и использования сегментов АПК «Безопасный город», затрагивающих компетенцию МВД России.

Средства видеонаблюдения (основные требования):

- должны соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 29.09.16 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности...»;
- видеокамеры в местах массового скопления граждан и транспортных средств должны в дежурном режиме выполнять периметральный обзор по заранее заданному маршруту (патрулирование по препозициям) и иметь удаленное управление панорамирования, наклона, оптического зума и т.д.;
- телекамеры и средства видеонаблюдения должны пройти обязательную сертификацию в системе МВД России.

Средства фото- и видеофиксации фактов нарушения ПДД (СФВФ, основные требования):

- должны отвечать ГОСТ Р 57144-2016 (общие требования к автоматическим спецсредствам для контроля за дорожным движением), ГОСТ Р 57145-2016 (правила применения автоматических спецсредств для контроля за дорожным движением) и приказу МВД России от 8.11.12 № 1014 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере госрегулирования...»;
- должны обеспечивать вероятность ошибок распознавания не более 5%; вероятность пропуска транспортных средств — не более 5%; вероятность появления дубликатов и фантомов — не более 0,5% и т.д.;
- СФВФ должны пройти обязательную сертификацию в системе МВД России.

Пункты экстренной связи «Гражданин-Полиция» (ПЭС ГП, основные требования):

- должны представлять собой оконечные устройства, состоящие из переговорного блока, видеокамеры и датчика вскрытия в полной комплектации, либо только переговорного блока и датчика вскрытия;
- должны обеспечивать предоставление гражданам круглосуточной и круглогодичной оперативной экстренной голосовой связи с операторами линий «02», ручное и автоматическое управление видеокамерами наблюдения с регистрацией аудио- и видеосигнала, многоканальную запись аудио- и видеопереговоров с возможностью их прослушивания и передачи в электронном виде на другие сетевые устройства. Через ПЭС ГП с камерой — связь в режиме видеозвонка, без камеры — в режиме двусторонней дуплексной голосовой связи;
- устройство передачи голосовых сообщений должно иметь заключение МВД России о пригодности для проведения идентификационных исследований по голосу и речи. Аппаратура регистрации переговоров должна иметь заключение МВД России о пригодности получаемой с него информации для проведения аналогичных исследований.

Некоторые требования к телекоммуникационной инфраструктуре

Подключение оформляется соглашением об информационном взаимодействии между муниципальным органом власти и территориальным органом МВД России по согласованию с НПО «СТИС» МВД. Могут использоваться радио- и проводные каналы связи, обеспечивающие передачу в реальном времени информацию с точек связи «Гражданин-Полиция», СФВФ и средств видеонаблюдения.

Некоторые требования к программному обеспечению

Все ПО, используемое в правоохранительном сегменте, должно быть основано на программном обеспечении с открытым исходным кодом, сертифицировано ФСТЭК России и быть свободным от лицензионных отчислений в сторону третьих лиц.

Права на программное обеспечение должны принадлежать Российской Федерации.

Исходные тексты программного обеспечения и программная документация на программные средства должны быть переданы в фонд алгоритмов и программ МВД России.

Некоторые требования к системе сбора и хранения данных

Система должна хранить собранные данные не менее 30 суток со дня получения с предоставлением по запросу в единую систему информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Серверы, используемые в системе сбора и хранения данных, должны быть построены на базе микропроцессоров семейства «Эльбрус».

Некоторые требования к информационной безопасности

СЗИ должна удовлетворять требованиям, установленным для государственных информационных систем и информационных систем персональных данных приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 и приказом ФСБ России от 10.07.2014 № 378. Соответствие требованиям проверяется перед вводом информационной системы в эксплуатацию.



Общие требования к оборудованию и системам

Правоохранительный сегмент АПК БГ должен работать 7 дней в неделю, 24 часа в сутки, 365 дней в году. На восстановление любой системы — не более 8 часов, полный срок службы оборудования до списания — не менее 5 лет.

При создании системы должны применяться только действующие в РФ нормативно-технические документы.

В процессе проведения работ должна быть выполнена стандартизация.

При выполнении работ должен быть разработан ограничительный перечень, устанавливающий номенклатуру изделий и материалов.

При выполнении работ максимально должны использоваться ранее разработанные средства и технологии, а целесообразность новых должна быть обоснована с учетом поиска готовых аналогов.

Все уже используемые в ПС АПК БГ аппаратные и программные средства, протоколы и стандарты будут проанализированы с выдачей рекомендаций по обеспечению технологической независимости от изделий иностранного производства.

Правоохранительным сегментом АПК БГ является совокупность комплекса средств видеонаблюдения, фото-, видеофиксации нарушений ПДД, преступлений, административных правонарушений и происшествий, а также технических средств для обеспечения экстренной связи граждан с дежурными частями территориальных органов

P.S. Технические требования к правоохранительному сегменту АПК БГ 28 июня 2017 года с незначительными изменениями (например, требование о процессорах «Эльбрус» перестало быть безусловным) включены в Единые технические требования к АПК «Безопасный город». Документ подписал глава Межведомственной комиссии по АПК БГ, заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Rogozin.

