



## Игорь Манылов:

*«Мы осознаем нашу ответственность перед обществом и государством»*

С 2017 года государственная экспертиза любых проектов в РФ переведена в электронную форму. Одновременно создаются два мощных инструмента: Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ) и Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС). Идет работа над подготовкой стандартов экспертной деятельности. Через два-три года подходы к проектированию и строительству в России должны качественно измениться. Этой грандиозной работой занимается Минстрой России совместно с Главгосэкспертизой России. Начальник Главгосэкспертизы **Игорь Манылов** — герой нашего номера.

#### «We Have a Responsibility Towards Society and Government»

Interview with Igor Manylov, the Chief of Glavgosexpertiza of Russia — a governmental organization for Expert Examinations of Planning Documentations.

**В 2016 году заявленная сметная стоимость объектов, прошедших экспертизу, составила 3 трлн 715 млрд рублей.** По итогам проверки достоверности определения сметной стоимости экономия составила порядка 534 млрд рублей. Конечно, наши эксперты сэкономили эти деньги для страны, но такое снижение первоначальной сметной стоимости говорит о том, что качество проектирования по-прежнему остается на низком уровне.

**С января 2017 года проектная документация, результаты инженерных изысканий и иные документы подаются в Главгосэкспертизу России и региональные организации госэкспертизы только в электронной форме,** вне зависимости от источника финансирования строительства объекта. Исключение составляют случаи, когда документы содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством. С февраля 2017 года по такому же принципу осуществляется проверка достоверности определения сметной стоимости.

**83 организации декларируют выполнение всех мероприятий, необходимых для перехода к проведению государственной экспертизы в электронной форме.** Лишь у двух региональных органов экспертизы имеются невыполненные или не полностью выполненные мероприятия: это экспертные организации Саратовской области и Чукотского автономного округа.

**К августу 2017 года Главгосэкспертиза России представит почти 50 стандартов экспертной деятельности в строительстве.** Уже сейчас проходит тестирование стандартов по инженерно-геологическим изысканиям, в том числе обследованию грунтов, инженерно-геотехническим, инженерно-геодезическим и инженерно-гидрометеорологическим изысканиям, а также по конструктивным решениям и системе водоснабжения.

**Обобщение выводов отрицательных заключений по проектам различного назначения выявило серьезные недоработки в проектных решениях,** в том числе по обеспечению охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности.

**Создание и последующее наполнение Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве** позволит во многом изменить ситуацию в строительной отрасли.

**Единый государственный реестр заключений экспертизы будет разработан к концу 2017 года,** а с 1 января 2018 года начнется его заполнение.

**К осени 2017 года будет завершена работа над созданием Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.** Это уникальный проект не только по своим масштабам, но и по срокам его выполнения.



«Все проекты зело исправны быть должны, дабы казну зрящю не разорять и Отечеству ущерба не чинить. Кто станет абы как ляпать, того чина лишу и кнутом драть велю»

Петр I Великий, Указ «О надзоре за постройками в городах и селах и об обсуждении проектов» от 11 февраля 1721 года



**Государство нуждается в механизмах, которые позволили бы оценить эффективность инвестиций в объекты капитального строительства.** Один из таких механизмов — обязательное использование экономически эффективных проектов повторного применения при проектировании объектов капитального строительства за счет бюджетных средств.

**Отсутствие достоверной и систематизированной информации о проектной документации,** получившей положительное заключение экспертизы, приводит к тому, что государство вкладывает миллиарды рублей в разработку, по сути, одного и того же.

**В ЕГРЗ войдут систематизированные сведения о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, о представленной для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий, а также о проектной документации повторного использования, в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования.**

**За год экспертные организации выпускают 79 280 заключений.** Это означает, что в реестре будет собираться огромная — почти 80 000 кейсов для изучения — база знаний, которую мы сможем анализировать и обрабатывать. Мы предполагаем, что эффект от этой работы проявится в ближайшие два-три года, и он будет весьма значительным.

### Перечень характерных недостатков проектирования и изысканий

- низкое качество или отсутствие комплексных инженерных изысканий;
- низкое качество отчетов и заключений по обследованию строительных конструкций объектов реконструкции и объектов, не завершающих строительство;
- ошибки при проектировании фундаментов в сложных инженерно-геологических условиях;
- необоснованно принятые конструктивные и расчетные схемы, в дальнейшем влияющие на обеспечение конструктивной надежности и безопасности зданий и сооружений;
- игнорирование или неправильное применение норм пожарной безопасности при проектировании;
- несоблюдение норм промышленной безопасности;
- отступления в части соблюдения требований санитарного законодательства;
- отступления в части соблюдения требований природоохранного законодательства;
- отступления в части соблюдения требований по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- отступления в части технологических решений объектов различного назначения.

**Единый реестр заключений станет эффективным инструментом для поиска информации о проектах-аналогах** для сравнительной оценки эффективности проектов (в том числе о стоимости с учетом поправки на особенности места размещения объекта, климатические и иные природные условия и т. д.).

**Для госзаказчиков важно,** что Единый реестр заключений будет содержать консолидированную информацию об экономически эффективной проектной документации повторного применения. Они получают доступ к проектной документации непосредственно из реестра. При этом не нужно обращаться в различные органы (организации) по месту хранения документации.

**Создание базы данных о проектах-аналогах позволит оптимизировать деятельность органов власти,** осуществляющих оценку эффективности инвестиционных проектов.

**Механизм получения информации о результатах экспертизы проектной документации изменится.** Сведения, предоставляемые застройщиком (техническим заказчиком) в различные органы власти и организации, могут быть затребованы в электронном виде, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

**Требование обязательности использования экономически эффективной проектной документации не затрагивает объекты,** которые будут построены на средства частных инвесторов.



Главгосэкспертиза России 26 мая 2017 года впервые провела международную конференцию «Развитие института строительной экспертизы».

Участники конференции:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ;
- организации, осуществляющие строительную экспертизу на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики;
- организации, подведомственные Минстрою РФ;
- организации, осуществляющие в РФ ведомственную строительную экспертизу;
- организации, осуществляющие госэкспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий в субъектах РФ;
- представители общественных организаций в строительной сфере.

**Экономически эффективная проектная документация не означает, что ее нужно использовать «как есть».** Она лишь дает возможность применять положительный опыт разработанного аналогичного проекта и не ограничивает госзаказчика в праве устанавливать дополнительные требования.

**Проектировщик не связан жесткими рамками, ограничивающими выбор проектных решений** и препятствующими внедрению инноваций. Главное условие — он должен уложиться в лимит средств, выделенных на проектирование нового объекта, и обеспечить соответствие новой проектной документации критериям экономической эффективности.

**Каждый пятый проект, отправленный на государственную экспертизу, содержит ошибки.** Ежегодно эксперты Главгосэкспертизы выявляют тысячи ошибок, которые в случае их реализации могли бы привести к необратимым последствиям, сотням аварий с тяжелыми и катастрофическими последствиями.

За 2016 год Главгосэкспертизой России было выпущено 5388 заключений, половина из которых подготовлена по объектам, строительство которых планировалось осуществлять с привлечением средств федерального бюджета. В их числе проекты стадионов для проведения Чемпионата мира по футболу, строительство Крымского моста, трансграничного моста между Россией и Китаем, возведения зданий и сооружений космодрома «Восточный», реконструкции и строительства Московского центрального кольца, реконструкции и реставрации комплекса зданий Большого театра, казарм Павловского полка в Санкт-Петербурге, дворцово-паркового комплекса «Останкино», московской усадьбы графов Бобринских, городской усадьбы Голицыных, Государственного центра современного искусства, Московской консерватории имени П.И. Чайковского.

### Основные категории объектов, подлежащих государственной экспертизе:

- сооружения, относящиеся к атомной энергетике и космической инфраструктуре;
- все объекты, расположенные на континентальном шельфе России;
- объекты, содержащие в себе государственную тайну РФ;
- сооружения военного и оборонного комплексов;
- объекты, на которых осуществляются операции с опасными веществами;
- учреждения связи и информационной инфраструктуры;
- объекты, строительство которых финансируется из бюджета РФ;
- памятники истории и культуры федерального значения;
- объекты, территориально расположенные в нескольких субъектах РФ;
- федеральные автодороги.



**В 2016 году технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций, выявлены по 908 объектам, а это более чем 20% от общего количества заявлений.**

**В 2016 году мы создали резервный фонд — 3,2 млрд рублей.** Его цель — обеспечить покрытие рисков аварийных ситуаций, возникших в результате реализации опасных решений. В том случае, если они были заложены проектировщиками в проектной документации и не выявлены экспертами в ходе проведения государственной экспертизы.

**Мы продолжим курс на реформирование института экспертизы, сохраняя все лучшее, что было наработано нашими предшественниками, и внедряя то новое, что позволит сделать нашу работу еще более эффективной.**

**Институт государственной экспертизы должен не просто служить барьером и фильтром для ошибочных и аварийно опасных решений, но и формировать необходимые условия для существенного изменения подходов к реализации новых проектов строительства.**

