



Игорь Манылов:

«Мы осознаем нашу ответственность перед обществом и государством»

С 2017 года государственная экспертиза любых проектов в РФ переведена в электронную форму. Одновременно создаются два мощных инструмента: Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ) и Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС). Идет работа над подготовкой стандартов экспертной деятельности. Через два-три года подходы к проектированию и строительству в России должны качественно измениться. Этой грандиозной работой занимается Минстрой России совместно с Главгосэкспертизой России. Начальник Главгосэкспертизы **Игорь Манылов** — герой нашего номера.

«We Have a Responsibility Towards Society and Government»

Interview with Igor Manylov, the Chief of Glavgosexpertiza of Russia — a governmental organization for Expert Examinations of Planning Documentations.

В 2016 году заявленная сметная стоимость объектов, прошедших экспертизу, составила 3 трлн 715 млрд рублей. По итогам проверки достоверности определения сметной стоимости экономия составила порядка 534 млрд рублей. Конечно, наши эксперты сэкономили эти деньги для страны, но такое снижение первоначальной сметной стоимости говорит о том, что качество проектирования по-прежнему остается на низком уровне.

С января 2017 года проектная документация, результаты инженерных изысканий и иные документы подаются в Главгосэкспертизу России и региональные организации госэкспертизы только в электронной форме, вне зависимости от источника финансирования строительства объекта. Исключение составляют случаи, когда документы содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством. С февраля 2017 года по такому же принципу осуществляется проверка достоверности определения сметной стоимости.

83 организации декларируют выполнение всех мероприятий, необходимых для перехода к проведению государственной экспертизы в электронной форме. Лишь у двух региональных органов экспертизы имеются невыполненные или не полностью выполненные мероприятия: это экспертные организации Саратовской области и Чукотского автономного округа.

К августу 2017 года Главгосэкспертиза России представит почти 50 стандартов экспертной деятельности в строительстве. Уже сейчас проходит тестирование стандартов по инженерно-геологическим изысканиям, в том числе обследованию грунтов, инженерно-геотехническим, инженерно-геодезическим и инженерно-гидрометеорологическим изысканиям, а также по конструктивным решениям и системе водоснабжения.

Обобщение выводов отрицательных заключений по проектам различного назначения выявило серьезные недоработки в проектных решениях, в том числе по обеспечению охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности.

Создание и последующее наполнение Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве позволит во многом изменить ситуацию в строительной отрасли.

Единый государственный реестр заключений экспертизы будет разработан к концу 2017 года, а с 1 января 2018 года начнется его заполнение.

К осени 2017 года будет завершена работа над созданием Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве. Это уникальный проект не только по своим масштабам, но и по срокам его выполнения.



«Все проежкты зело исправны быть должны, дабы казну зрящно не разорять и Отечеству ущерба не чинить. Кто станет абы как ляпать, того чина лишу и кнутом драть велю»

Петр I Великий, Указ «О надзоре за постройками в городах и селах и об обсуждении проектов» от 11 февраля 1721 года



Государство нуждается в механизмах, которые позволили бы оценить эффективность инвестиций в объекты капитального строительства. Один из таких механизмов — обязательное использование экономически эффективных проектов повторного применения при проектировании объектов капитального строительства за счет бюджетных средств.

Отсутствие достоверной и систематизированной информации о проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы, приводит к тому, что государство вкладывает миллиарды рублей в разработку, по сути, одного и того же.

В ЕГРЗ войдут систематизированные сведения о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, о представленной для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий, а также о проектной документации повторного использования, в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования.

За год экспертные организации выпускают 79 280 заключений. Это означает, что в реестре будет собираться огромная — почти 80 000 кейсов для изучения — база знаний, которую мы сможем анализировать и обрабатывать. Мы предполагаем, что эффект от этой работы проявится в ближайшие два-три года, и он будет весьма значительным.

Перечень характерных недостатков проектирования и изысканий

- низкое качество или отсутствие комплексных инженерных изысканий;
- низкое качество отчетов и заключений по обследованию строительных конструкций объектов реконструкции и объектов, не завершающих строительство;
- ошибки при проектировании фундаментов в сложных инженерно-геологических условиях;
- необоснованно принятые конструктивные и расчетные схемы, в дальнейшем влияющие на обеспечение конструктивной надежности и безопасности зданий и сооружений;
- игнорирование или неправильное применение норм пожарной безопасности при проектировании;
- несоблюдение норм промышленной безопасности;
- отступления в части соблюдения требований санитарного законодательства;
- отступления в части соблюдения требований природоохранного законодательства;
- отступления в части соблюдения требований по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- отступления в части технологических решений объектов различного назначения.

Единый реестр заключений станет эффективным инструментом для поиска информации о проектах-аналогах для сравнительной оценки эффективности проектов (в том числе о стоимости с учетом поправки на особенности места размещения объекта, климатические и иные природные условия и т. д.).

Для госзаказчиков важно, что Единый реестр заключений будет содержать консолидированную информацию об экономически эффективной проектной документации повторного применения. Они получат доступ к проектной документации непосредственно из реестра. При этом не нужно обращаться в различные органы (организации) по месту хранения документации.

Создание базы данных о проектах-аналогах позволит оптимизировать деятельность органов власти, осуществляющих оценку эффективности инвестиционных проектов.

Механизм получения информации о результатах экспертизы проектной документации изменится. Сведения, предоставляемые застройщиком (техническим заказчиком) в различные органы власти и организации, могут быть затребованы в электронном виде, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Требование обязательности использования экономически эффективной проектной документации не затрагивает объекты, которые будут построены на средства частных инвесторов.



Главгосэкспертиза России 26 мая 2017 года впервые провела международную конференцию «Развитие института строительной экспертизы».

Участники конференции:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ;
- организации, осуществляющие строительную экспертизу на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики;
- организации, подведомственные Минстрою РФ;
- организации, осуществляющие в РФ ведомственную строительную экспертизу;
- организации, осуществляющие госэкспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий в субъектах РФ;
- представители общественных организаций в строительной сфере.

Экономически эффективная проектная документация не означает, что ее нужно использовать «как есть». Она лишь дает возможность применять положительный опыт разработанного аналогичного проекта и не ограничивает госзаказчика в праве устанавливать дополнительные требования.

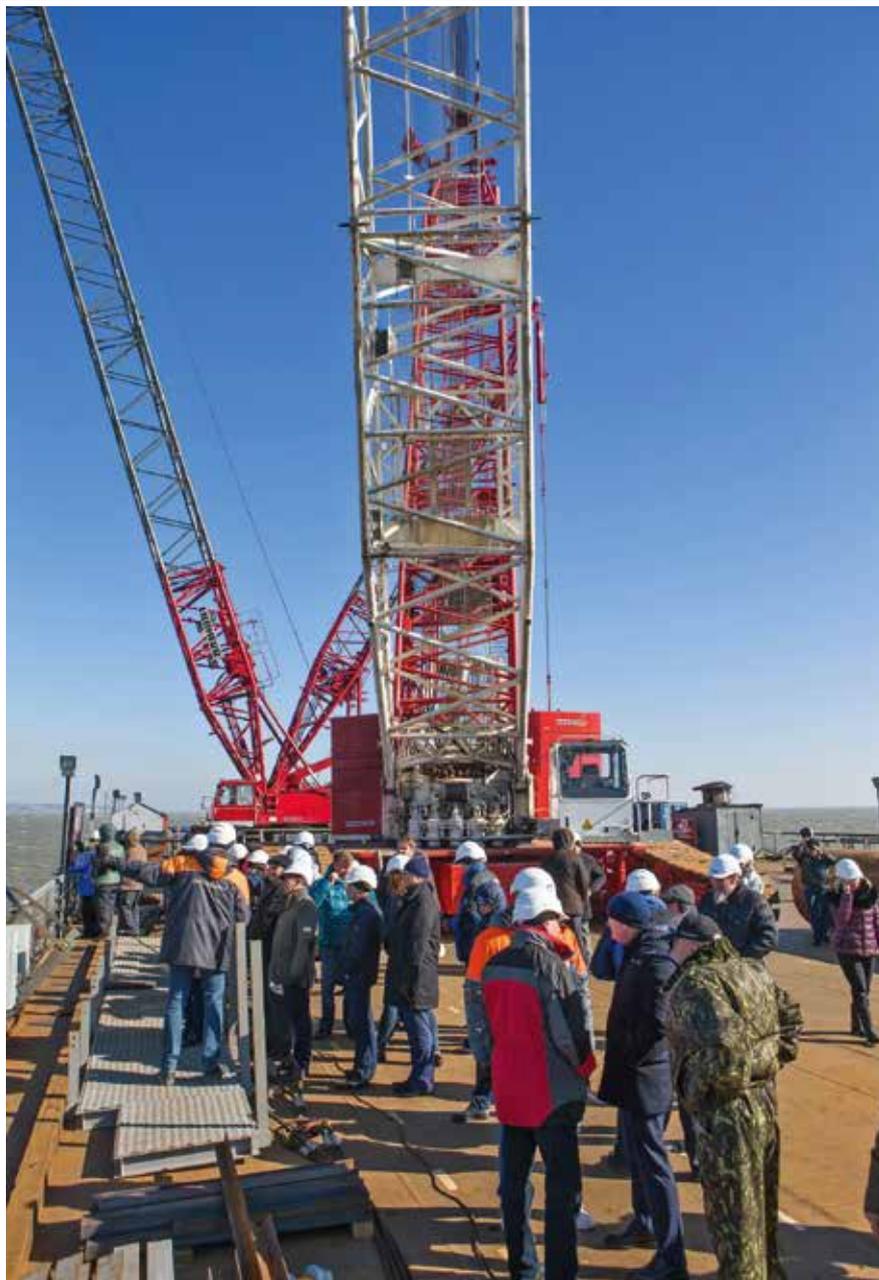
Проектировщик не связан жесткими рамками, ограничивающими выбор проектных решений и препятствующими внедрению инноваций. Главное условие — он должен уложиться в лимит средств, выделенных на проектирование нового объекта, и обеспечить соответствие новой проектной документации критериям экономической эффективности.

Каждый пятый проект, отправленный на государственную экспертизу, содержит ошибки. Ежегодно эксперты Главгосэкспертизы выявляют тысячи ошибок, которые в случае их реализации могли бы привести к необратимым последствиям, сотням аварий с тяжелыми и катастрофическими последствиями.

За 2016 год Главгосэкспертизой России было выпущено 5388 заключений, половина из которых подготовлена по объектам, строительство которых планировалось осуществлять с привлечением средств федерального бюджета. В их числе проекты стадионов для проведения Чемпионата мира по футболу, строительство Крымского моста, трансграничного моста между Россией и Китаем, возведения зданий и сооружений космодрома «Восточный», реконструкции и строительства Московского центрального кольца, реконструкции и реставрации комплекса зданий Большого театра, казарм Павловского полка в Санкт-Петербурге, дворцово-паркового комплекса «Останкино», московской усадьбы графов Бобринских, городской усадьбы Голицыных, Государственного центра современного искусства, Московской консерватории имени П.И. Чайковского.

Основные категории объектов, подлежащих государственной экспертизе:

- сооружения, относящиеся к атомной энергетике и космической инфраструктуре;
- все объекты, расположенные на континентальном шельфе России;
- объекты, содержащие в себе государственную тайну РФ;
- сооружения военного и оборонного комплексов;
- объекты, на которых осуществляются операции с опасными веществами;
- учреждения связи и информационной инфраструктуры;
- объекты, строительство которых финансируется из бюджета РФ;
- памятники истории и культуры федерального значения;
- объекты, территориально расположенные в нескольких субъектах РФ;
- федеральные автодороги.



В 2016 году технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций, выявлены по 908 объектам, а это более чем 20% от общего количества заявлений.

В 2016 году мы создали резервный фонд — 3,2 млрд рублей. Его цель — обеспечить покрытие рисков аварийных ситуаций, возникших в результате реализации опасных решений. В том случае, если они были заложены проектировщиками в проектной документации и не выявлены экспертами в ходе проведения государственной экспертизы.

Мы продолжим курс на реформирование института экспертизы, сохраняя все лучшее, что было наработано нашими предшественниками, и внедряя то новое, что позволит сделать нашу работу еще более эффективной.

Институт государственной экспертизы должен не просто служить барьером и фильтром для ошибочных и аварийно опасных решений, но и формировать необходимые условия для существенного изменения подходов к реализации новых проектов строительства.

