


Общественный контроль как форма пожарного надзора



На вопросы журнала РУБЕЖ о внедрении системы добровольной пожарной сертификации ответил президент НСОПБ **Сергей Серегин**.

 Беседовал: Сергей Воронин



Сергей Серегин
президент НСОПБ

Сергей Николаевич, сейчас обсуждаются изменения в законодательстве, касающиеся противопожарного режима. Можете прокомментировать эти нововведения?

СЕРГЕЙ СЕРЕГИН: Постановление Правительства РФ от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» сделало обязательные требования пожарной безопасности более понятными. В нем конкретизированы требования и исключена возможность двойного трактования. Кроме того, были созданы условия производителям пожарно-технической продукции для конкуренции за счет эффективности, а потребители получили шанс выбрать наиболее оптимально допустимое средство обеспечения пожарной безопасности.

Хочу остановиться на одном принципиальном изменении в п. 61 указанных правил. Раньше требование данного пункта устанавливало, что лицо, владеющее или управляющее на законном основании объектом защиты, должно организовывать проверку работоспособности систем и устройств противопожарной защиты, но как это необходимо делать, было не определено.

Теперь же установлено, что организация проверки работоспособности систем и элементов противопожарной защиты и ее объем проводятся в соответствии с национальными стандартами.

Проверку работоспособности собственник объекта, владея методикой, указанной в нацстандартах, может осуществлять самостоятельно при наличии в штате специалистов (экспертов-аудиторов), необходимого аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений, не прибегая к привлечению сторонних организаций.

Никаких других разрешительных документов для этого не требуется. На этот счет есть решения судов и разъяснения МЧС России. Лицензия требуется только для технического обслуживания, а для проверки работоспособности — нет.

Получается, новые стандарты выгодны собственнику?

С. С.: С помощью однозначно изложенных конкретных требований к проверке работоспособности противопожарных систем государство защищает собственника объекта от субъективного подхода надзорных органов.

Social Supervision — The New Form of Fire Inspectorate / By Sergey Voronin

An Interview with Sergey Seregin, the President of National Alliance of Organizations in the area of Fire Security (NSOPB)

Как правило, собственник сам проверку не проводит, а нанимает для этого стороннюю организацию, потому что для проверки нужны высококвалифицированные специалисты. То есть проводить проверку самостоятельно экономически не выгодно. Чтобы не быть обманутыми, собственники могут открыть стандарт, посмотреть процедуру и проконтролировать работу специалистов.

В то же время, если собственник хочет делать это самостоятельно, все процедуры изложены в национальных стандартах, и каких-либо дополнительных требований к проведению данных видов работ фискальные органы предъявить не могут.

Все сведения об экспертных организациях и экспертах-аудиторах находятся в открытом доступе на сайте НСОПБ

Что вы можете сказать о реформе контрольно-надзорных органов?

С. С.: Если мы посмотрим паспорт реорганизации контрольной и надзорной деятельности, утвержденный протоколом от 21.12.2016 № 12 президиума Совета при президенте РФ, то увидим, что 2017 год — установочный. Руководство страны поставило задачу определить, какие функции надзора можно заменить на общественный мониторинг. Плюс ко всему стоит вопрос создания системы дистанционного контроля и надзора. В случае нарушения обязательных требований, которые могут повлечь угрозу жизни и здоровью людей, должно наступать неотвратимое наказание.

Для выявления нарушений на объектах защиты без взаимодействия с подконтрольным лицом Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрены индикаторы нарушений обязательных требований безопасности.

НСОПБ уже разработал проекты программ, позволяющих дистанционно фиксировать нарушения в форме индикаторов с последующей передачей информации надзорным органам. Пилотная апробация системы начнется в ряде субъектов РФ с июля 2017 года.

Что будет входить в систему индикаторов пожарного риска, которую предлагает НСОПБ?

С. С.: В систему индикаторов будут входить минимальные требования, которые позволят предупредить возникновение пожара. Это касается работоспособности автоматической противопожарной сигнализации, систем оповещения, первичных средств пожаротушения и так далее. Федеральный реестр индикаторов пожарных рисков будет отражать ситуацию на объекте и позволит дистанционно ее контролировать.

По нажатию кнопки будет разворачиваться проверочная карточка объекта. Собственник объекта всегда сможет посмотреть, что у него в порядке, а что нет. Эта же информация будет доступна и надзорным органам.

Мероприятия по контролю и надзору за соответствием требованиям пожарной безопасности объектов защиты как проводились, так и будут проводиться.

Общественные и профессиональные объединения, в том числе НСОПБ, будут осуществлять мониторинг и профилактические мероприятия в тесном контакте с надзорными органами.

А кто будет проверять непосредственно сами объекты?

С. С.: Этим займутся организации, которые имеют соответствующую компетенцию и прошли сертификацию. Если собственник объекта самостоятельно вносил индикаторы в систему и делал это правильно, значит все нормально. А если обманывал, то доверие к нему будет утеряно, в отношении данного лица проверки могут проводиться чаще.

Как собственнику определить, что организация по проверке работоспособности систем действительно компетентна?

С. С.: Для этих целей в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии зарегистрирована Система добровольной сертификации НСОПБ, которая также имеет подтверждение МЧС России (письмо 19-2-4-305 от 27.01.2017). Она может быть использована при оценке соответствия работоспособности систем и элементов противопожарной защиты.

Система сертификации НСОПБ предусматривает подготовку, аттестацию и оценку навыков специалистов. В подтверждение выдается аттестат. К экспертным организациям в области пожарной безопасности, если в их штате есть эксперты-аудиторы, также предъявляются требования. Проверяются оборудование, процедуры, методология и прочее. В случае соответствия требованиям законодательных, нормативных правовых документов и стандартов НСОПБ выдается свидетельство. Все сведения об экспертных организациях и экспертах-аудиторах находятся в открытом доступе на сайте НСОПБ. Таким образом, собственник объекта защиты, зайдя в этот реестр, может подобрать компетентную экспертную организацию с условием территориального расположения. И быть уверенным, что любая организация в реестре выполнит все процедуры в соответствии с установленными требованиями.

На рынке представлено достаточное количество таких организаций. Существует и реестр выданных ими сертификатов. Мы видим, что с каждым днем интерес к этому сервису со стороны собственников растет, потому что как появляется все больше и больше заявок.

Смогут ли участвовать в обсуждении индикаторов риска и системы сертификации НСОПБ производители продукции и организации, предоставляющие услуги на рынке пожарной безопасности?

С. С.: Да, безусловно, мы постараемся вовлечь в обсуждение максимальное количество субъектов предпринимательской деятельности в области обеспечения пожарной безопасности. Но, чтобы что-то обсуждать, для начала необходимо разработать проект. Работа над проектами заканчивается в конце мая 2017 года, после чего начнется обсуждение и пилотное внедрение.