

# Ценовая диктатура

В 2017 году, в 20-летнюю годовщину принятия Федерального закона 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», профсоюз экспертов в области промышленной безопасности выступил с предложением внести ряд изменений. Цель поправок — остановить ценовую диктатуру со стороны заказчиков и ограничить появление на рынке большого количества недобросовестных исполнителей.



**Кирилл Кузнецов**

первый заместитель генерального директора, АО «ИркутскНИИхиммаш», член Общероссийского профсоюза экспертов в области промышленной безопасности

Экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) является одним из лицензируемых видов деятельности в области обеспечения промышленной безопасности. Статьей 13 116-ФЗ определены объекты, подлежащие ЭПБ, которую проводит организация с соответствующей лицензией на реализацию таких работ. В последние 5–7 лет участились случаи недобросовестного выполнения ЭПБ экспертными организациями (ЭО), что приводит к инцидентам и авариям на опасных производственных объектах. Поэтому Ростехнадзор (РТН) был вынужден разработать ряд законодательных и административных инициатив, направленных на усиление лицензионных требований и введение государственной системы аттестации экспертов. В частности, речь идет о Постановлении Правительства РФ от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», которое определило правила государственной аттестации специалистов. Ранее удостоверения экспертов выдавали (или продавали) обучающие организации. Уже в осени 2016 года Ростехнадзор начал проводить первые аттестации экспертов, что привело к отсеиванию большей части недобросовестных исполнителей, которых до этого нововведения насчитывалось более четырех тысяч.

Однако по-прежнему остаются без внимания со стороны государства вопросы финансирования услуг по ЭПБ. Нерегулируемые механизмы рыночных отноше-

ний в области промышленной безопасности во многом нивелируют требования, исполнение которых должно обеспечивать защиту производственных объектов.

## ЭКСПЕРТИЗА УТРОМ — ДЕНЬГИ ВЕЧЕРОМ

В настоящее время никакими нормативными документами не определен порядок расчетов заказчика с экспертной организацией за выполнение ЭПБ. Условия расчетов определяются договором между заказчиком и ЭО. В частности, он устанавливает сроки оплаты услуг по проведению ЭПБ — как правило, в течение 60–90 дней после подписания заказчиком акта выполненных работ.

Практика показывает, что на выполнение ЭПБ (результатом которой являются внесенные в реестр Ростехнадзора заключения ЭПБ на технические устройства, здания и сооружения) нужно не менее 30 календарных дней. Это условие соблюдается при стечении ряда благоприятных обстоятельств: наличия полного и достаточного комплекта документации на объект экспертизы, подготовки объекта к диагностированию, отсутствия недопустимых дефектов и повреждений после проведения технического диагностирования, своевременного проведения согласовательных процедур со службами заказчика и т. п.

По правилам проведения ЭПБ «срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения экспертной организацией от заказчика комплекта необходимых материалов и документов в соответствии с договором на проведение экспертизы. Срок проведения экспертизы может быть продлен по соглашению сторон». В большинстве случаев на проведение ЭПБ затрачивается от двух до трех месяцев. Таким образом, оплату за предоставленные услуги экспертная организация получает через 4–6 месяцев после начала выполнения работ. Это означает, что в этот период свою жизнедеятельность ЭО должна обеспечивать за счет собственных оборотных средств.

**Price Dictatorship. Expert examination of industrial safety / By Kirill Kuznetsov, deputy director general, Joint Stock Company «IrkutskNIIkhimmash», industrial safety expert**

There is a complicated situation on the market of expert examination of industrial safety. Trade union of industrial experts created amendments to stop the price dictatorship of clients and secure market from dishonest expert examination organisations.



### От двух до трех месяцев

затрачивается в большинстве случаев на проведение экспертизы промышленной безопасности

#### Расходы экспертных организаций

- Оплата труда
- Страховые взносы
- НДС (если есть)
- Налоги на транспорт (если есть в собственности)
- Налоги на землю (если есть в собственности)
- Приобретение расходных материалов
- Проверка средств измерений
- Командировочные расходы
- Ремонт и обновление оргтехники, приборной базы и иного оборудования
- Закупка спецодежды
- Обеспечение функционирования систем менеджмента качества по ISO 9001 и безопасности труда и охраны здоровья согласно OHSAS 18001
- Проведение медосмотров
- Обучение видам работ, связанных с допуском специалиста на ОПО и т. д.

- ЭО в статусе акционерного общества (публичного или непубличного).

Их материально-техническая составляющая, структура затрат, степень обязательств перед государственными структурами (ФНС, ФСС, ПФР, Трудовой инспекцией, МЧС, Роспотребнадзором, Росприроднадзором и т. д.), уровень социальной ответственности значительно отличаются друг от друга. Соответственно, рыночная конкуренция между этими ЭО носит условный характер.

**В настоящее время никакими нормативными документами не определен порядок расчетов заказчика с экспертной организацией за выполнение ЭПБ**

#### ГДЕ ВЗЯТЬ ДЕНЬГИ?

Возникает логичный вопрос: откуда взяться оборотным средствам, если услуги, которые предоставляются ЭО, оплачиваются в течение 60–90 дней?

При выработке 1,5 млн рублей на человека в год и при средней численности организации 50 человек ежемесячный размер средств, который необходим для обеспечения бесперебойной финансово-хозяйственной деятельности, составляет 6,25 млн рублей. Очевидно, что при упомянутых условиях оплаты такие обязательства выполнить невозможно. И зачастую это приводит к уходу ЭО в теневую сферу экономики (зарплата в конвертах и максимальный уход от налогов).

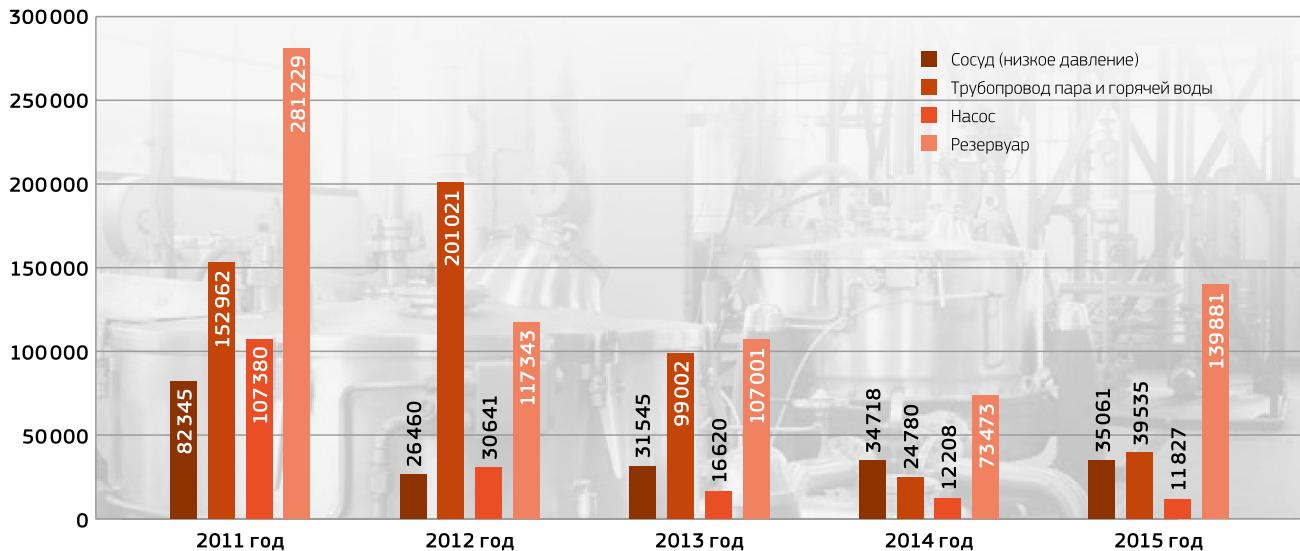
В настоящее время все ЭО по правовой форме собственности можно условно классифицировать следующим образом:

- ЭО в статусе индивидуального предпринимателя (ИП);
- ЭО в статусе общества с ограниченной ответственностью (ООО);

Действующая система лицензирования в области ЭПБ, несмотря на внесенные изменения, предъявляет, по мнению специалистов АО «ИркутскНИИхиммаш», минимальные и недостаточные требования к кандидатам на право выполнения работ согласно ст. 13 116-ФЗ. Это создает благоприятную среду для появления большого количества экспертных организаций, что, в свою очередь, превращает ЭПБ в весьма коммерциализированный рынок услуг, часто — с низким качеством. Высокий уровень предложения на этом рынке и введение системы тендерных процедур привели к необоснованному снижению цен на выполняемые работы.

Организации с юридической формой «ООО» или «индивидуальный предприниматель» в этих условиях проявляют большую гибкость в изменении цен, так как несут минимальные затраты по налогам и другим отчислениям, расходам на развитие научно-технического и приборного обеспечения.

График 1. Средняя стоимость проведения ЭПБ за единицу технических устройств в 2011–2015 гг., руб.



## А СУДЬИ КТО?

Отдельно стоит рассмотреть позицию заказчиков в отношении ЭПБ и ЭО. В большинстве случаев для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, экспертиза промышленной безопасности сводится к формальной процедуре, так как объекту по закону необходимо иметь заключение ЭПБ.

С другой стороны, заказчики часто считают своим правом диктовать условия экспертной организации и самостоятельно решать, например, какой срок безопасной эксплуатации должен быть указан в заключении ЭПБ, на сколько продлить остаточный ресурс технических устройств и т. д. Невыполнение требований клиента приводит к тому, что он не подписывает акты приемки-сдачи работ, а ЭО исключают из числа приоритетных партнеров.

Подобная «идиллия» в отношениях между ЭО и заказчиком сохраняется до тех пор, пока не происходят инцидент или авария на объекте, за которые вынуждена отвечать организация, выполнившая экспертизу промышленной безопасности. Кроме того, на организацию в этой ситуации накладывается материальная ответственность за инцидент и обязанность возместить убытки, понесенные владельцем объекта в результате аварии.

## НЕ ПО ПРАВИЛАМ

На рынке экспертизы промышленной безопасности складывается следующий экономический казус. В то время как в потребительских сегментах (магазинах, автозаправочных станциях, гражданских и государственных услугах, транспорте и т. д.) цены с каждым годом растут, рыночная стоимость услуг по экспертизе промышленной безопасности постоянно снижается. Только за последние пять лет цена упала в среднем в 2–3 раза. На графике 1 представлен пример средней стоимости проведения ЭПБ на некоторые виды технических устройств для одного из крупных предприятий в составе государственной корпорации.

Сэкономленные на ЭПБ средства обычно идут на покрытие убытков от последствий инцидентов и аварий.

Подобная практика «выживает» с рынка ответственные и добросовестные экспертные организации, которые специализируются на решении сложных, нестандартных инженерных задач в области промышленной безопасности.

## МЕЖДУ МОЛОТОМ И НАКОВАЛЬНЕЙ

Экспертная организация, которая несет ответственность за качество ЭПБ (в том числе уголовную) и фактически не имеет права голоса, чтобы отстоять собственные условия работы, находится «между молотом и наковальней». Законодательно 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 13, п.9) закрепляет только обязанности экспертов в области промышленной безопасности, но никак не защищает их с правовой точки зрения.

«Молотом и наковальней», с одной стороны, выступают заказчики, которые диктуют свои условия работы по проведению ЭПБ, с другой — надзорные органы в лице инспекторов Ростехнадзора, которые руководствуются требованиями ведомства к методам и правилам обеспечения промышленной безопасности.

В мае 2016 года был сделан первый шаг в направлении защиты прав экспертных организаций и самих экспертов — создан Общероссийский профсоюз экспертов в области промышленной безопасности, который в настоящее время объединяет 59 организаций в 47 субъектах РФ. Его основными задачами являются представительство и защита прав и интересов членов профсоюза, внесение предложений о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов в социально-трудовой сфере, участие в разработке государственных программ занятости, подготовка и предложение мероприятий и мер по социальной защите членов профсоюза.

Однако, как считают эксперты в области промышленной безопасности, даже действующие ассоциации, союзы и иные некоммерческие организации не могут в достаточной степени защитить их права в споре с над-

зорными органами и заказчиками, особенно когда речь идет о предприятиях крупных вертикально-интегрированных компаний («Газпрома», «Роснефти», «Газпром нефти», «СИБУРа», «Русала», «Еврохима», «ЛУКОЙла» и др.).

## 20 ЛЕТ СПУСТЯ

В 2017 году 21 июля исполняется 20 лет с момента введения Федерального закона 116-ФЗ. На этом рубеже уже объективно назрела необходимость законодательного решения вопросов, связанных с деятельностью экспертных организаций, с целью разработки системной основы и осуществления перехода на новый качественный уровень по оценке соответствия объектов требованиям промышленной безопасности.

Законопроект «Об экспертных организациях, проводящих экспертизу промышленной безопасности» должен:

- определить критерии для отнесения только юридических лиц к ЭО;
- придать ЭО статус инженерных центров, способных комплексно решать вопросы промышленной безопасности (наличие компетенций и знаний, охватывающих широкий спектр технических дисциплин, материально-техническая база) по видам деятельности и отраслям промышленности;
- установить порядок ценообразования на услуги ЭО, требования по условиям и порядку оплаты услуг таких организаций;
- обозначить минимальные и достаточные условия по отбору контрагентов, осуществляющих услуги в области промышленной безопасности, обязательных для потребителей данных услуг при проведении тендерных процедур, включая контрактную систему закупок;
- наделить ЭО правами, обязанностями и ответственностью (в частности социальной, посредством действующего профсоюзного первичного органа);
- отразить требования к материально-технической оснащенности, квалификации специалистов, их подготовке и повышению квалификации;
- установить возможность и порядок создания объединений ЭО для защиты своих прав и интересов в государственных органах власти на региональном и федеральном уровне;
- предусмотреть и определить порядок создания опорных экспертно-инжиниринговых центров (ОЭИЦ) в промышленно развитых регионах, условия отбора специализированных организаций, претендующих войти в состав таких ОЭИЦ, порядок предоставления государственных средств и привлечения инвестиций на развитие ОЭИЦ, разработки нормативных документов для решения вопросов обеспечения ПБ в рамках РФ.

Реализация перечисленных мер, а также законодательное закрепление статуса экспертных организаций позволит придать положительный импульс повышению научно-технического уровня экспертизы промышленной безопасности. Кроме того, работа в этом направлении сформирует потенциал для обеспечения защиты опасных производственных объектов на более высоком уровне.

# КИБЕРБАТАЛИИ 2

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПЕРВОЙ РОССИЙСКОЙ БИТВЫ ИТ-ЭКСПЕРТОВ



Интеллектуальные поединки российских и западных компаний



Новые знания в интерактивном формате



10 экспертов в сфере ИТ и защиты информации

Кибербаталии — не просто новая дискуссионная площадка для ИТ- и ИБ-профессионалов, это интерактивное ток-шоу с элементами игры. Каждые две недели «к барьеру» мы приглашаем не политиков, а первых лиц российских и международных ИТ и ИБ-компаний, а также независимых экспертов.

**Кто останется, определяет профессионализм. Кто покинет проект, решает зритель!**

Смотрите с 28 февраля по 30 мая только на [www.infowatch.ru/cyberfight](http://www.infowatch.ru/cyberfight)

реклама

Генеральный информационный партнер

**RУБЕЖ**  
Информационно-аналитический журнал

