



Время ОПТИМИСТОВ

Основные тренды рынка систем безопасности в 2016 году.
Прогнозы на 2017 год

Накануне 2016 года журнал РУБЕЖ провел опрос — инвестиции в какие направления будут наиболее перспективными. Спикеры — эксперты и топ-менеджеры рынка систем безопасности — ответили, что видят смысл вкладывать деньги в разработку технологий и создание эксклюзивных решений. Однако в реальности корректировки госполитики на отраслевых рынках («Безопасные города», «Безопасность промышленных объектов», «Безопасность на транспорте», «Пожарная безопасность») вынудили бизнес к перестраиванию планов почти во всех отраслевых сегментах — от систем видеонаблюдения и контроля доступа до охранно-пожарных систем и производителей кабельной продукции. Компании были вынуждены сосредоточиться на удержании долей рынка, а развивать стали проектные продажи.


Time for Optimism. Key Trends of Security Market in 2016. Forecasts for 2017

Ahead of 2016, a&s RUBEZH Russia Magazine was asking security companies about their investments and promising trends for the year. At that time, experts and top-managers answered that it makes sense to invest in R&D and in creating new solutions. However, amendments in Russian state policy during 2016 made security business to change their plans for all projects (Safe City, Industrial safety, Transport safety, Fire safety) and in all market segments (video surveillance, cable, fire systems, etc.). At the moment, companies are trying to hold their ground on the security market and to develop project sales.

Отцы города

Хроники АПК «Безопасный город»

В конце 2016 года замминистра МЧС России Леонид Беляев — куратор программы по созданию и развитию АПК «Безопасный город» — покинул министерство в связи с достижением пенсионного возраста. Экспертное сообщество вновь заговорило о новых изменениях в составе коллегиальных органов, ответственных за реализацию федерального проекта. Пока решается кадровый вопрос, приближается Чемпионат мира 2018 года, а ни в одном субъекте, принимающем мундиаль, внедрение АПК не началось даже на стадии опытной эксплуатации.

 Текст: Дмитрий Иванов

На начало 2016 года структура координационных органов по проекту АПК «Безопасный город» выглядела следующим образом.

- ▶ Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»:
 - Председатель — заместитель председателя правительства **Дмитрий Рогозин**
 - Заместители председателя — **Александр Горовой** (МВД России) и **Александр Чуприян** (МЧС России)
 - Ответственный секретарь — председатель Совета директоров ГК «Техносерв» **Алексей Ананьев**
- ▶ Рабочая группа для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы комиссии:
 - Председатель — **Александр Чуприян** (МЧС России)
 - Секретарь — **Оксана Якимюк** (советник председателя консультативного совета ЗАО «Техносерв А/С», она же на тот момент научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России)
- ▶ Экспертный совет при Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»:
 - Председатель — **Алексей Ананьев** (ГК «Техносерв»)
 - Секретарь — **Юлия Онищук** (директор департамента развития проектного бизнеса ГК «Тех-

носерв», научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России)

- ▶ Совет главных конструкторов автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на базе ресурса Национального центра управления в кризисных ситуациях:
 - Председатель — **Валерий Акимов** (ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России)
 - Генеральный конструктор АИУС РСЧС — **Сергей Качанов** (ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России)
- ▶ Секция SGK АИУС РСЧС «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»:
 - Руководитель — **Юрий Седельников** (заместитель директора департамента гражданской защиты МЧС России)
 - Главный конструктор — **Оксана Якимюк** (ГК «Техносерв», ВНИИ ГОЧС МЧС России).

Но в течение года эта, казалось бы, устойчивая и самодостаточная конструкция была подвергнута существенным изменениям.

КАЛЕНДАРЬ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» 2016

8 апреля 2016 года состоялась Коллегия МЧС России, на которой министр Владимир Пучков отметил неэффективную работу по научно-методическому сопровождению мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город». В числе претензий главы МЧС были следующие замечания:

«An Inspector-General is Coming». Safe City Chronicles / By Dmitry Ivanov

At the end of 2016, Deputy Minister of Russian EMERCOM Leonid Belyaev — Safe City programme coordinator — left the ministry because of reaching of age limit. Project experts started to discuss new personnel changes in collegiate authority responsible for the federal project. While they are doing this, FIFA World Cup 2018 is coming, but not even one city-participant of this event has started at least prototype testing of the Safe City complex.

- не разработаны типовые модели построения АПК «Безопасный город»;
- не завершена работа по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти регламента межведомственного взаимодействия и единых требований к техническим параметрам АПК «Безопасный город» с учетом опыта проведенной работы в 2015 году;
- отсутствует типовое ТЗ, предусматривающее уровни (федеральный, региональный, муниципальный) ответственности и реагирования.

По итогам Коллегии ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России проведено служебное расследование по этим недоработкам. Сотрудники института отмечали, что в соответствии с п.8 Приказа МЧС России от 11.03.2015 г. № 110 «О мероприятиях по реализации в системе МЧС России Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город» предусматривалось выделение для ВНИИ ГОЧС (ФЦ) соответствующей субсидии для оказания услуг по организационной, технической, информационно-аналитической поддержке создания, развития и внедрения АПК «Безопасный город». Расследование показало, что бюджетных средств институт не получал.

Кроме того, в плане научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2016 год, утвержденном Приказом МЧС России от 14.04.2016 г. № 188-ДСП, отсутствует работа для ВНИИ ГОЧС по научно-методическому сопровождению мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город». Оперативные задания на подготовку каких-либо материалов для построения и развития АПК «Безопасный город» институту не ставились.

Таким образом, в рамках государственного задания институт мог только готовить разовые справки по вопросам построения и развития АПК «Безопасный город». Несмотря на отсутствие финансирования, специалисты института разработали большое количество проектов нормативных и методических документов для АПК.

Начальник ВНИИ ГОЧС неоднократно делал соответствующие заявления на совещаниях по вопросам создания и развития АПК «Безопасный город», которые проходили под руководством заместителя министра МЧС России Александра Чуприяна.

По данным источников в структуре МЧС, отсутствие научно-исследовательских разработок по тематике АПК «Безопасный город» и фактическое отстранение института от внебюджетных работ по данному направлению привело к увольнению из института ряда специалистов, которые курировали вопросы по «Безопасному городу».

13 апреля 2016 года вице-премьер РФ Дмитрий Rogozin провел заседание Межведомственной комиссии, где недостатки по реализации проекта «Безопасный город» были отмечены уже на высшем государственном уровне. Комиссия резюмировала, что:

- работа по созданию и внедрению АПК в субъектах РФ организована неэффективно и проводится с существенным нарушением установленных сроков;
- субъекты РФ не соблюдают принципы Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» и Временные технические требования;



Практическая реализация АПК «Безопасный город» сильно отстает от установленного графика

- работа межведомственных рабочих групп в субъектах РФ носит формальный характер;
- технические задания, которые поступают на проверку в Совет главных конструкторов, не отражают специфику территорий;
- руководители субъектов РФ считают реализацию Концепции АПК не приоритетной задачей и не организуют построение целостной системы, реализуя только отдельные и не интегрированные с общей системой решения;
- планы реализации концепции субъектами РФ фактически не выполняются.



На конец 2016 года ни один из субъектов РФ, принимающий у себя Чемпионат мира по футболу 2018 года, не приступил к практической реализации АПК «Безопасный город» — хотя бы на уровне опытной эксплуатации

Ключевыми решениями по итогам заседания можно считать следующие:

- поставлена задача по определению целесообразности разработки законопроекта по вопросам построения и внедрения АПК «Безопасный город»;
- предложение включить в состав МВК полномочных представителей президента РФ;
- предложение создать организационно-технологическую площадку по развитию интеллектуальных технологий безопасности;
- предложение включить в состав МВК представителей Минфина России и Минобороны России.

21 июля 2016 года состоялось очередное совещание рабочей группы для обеспечения взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы МВК, где продолжилось обсуждение регламентов и нормативной базы, а также констатация разобщенности действий органов власти при построении сегментов АПК «Безопасный город».

В ходе совещания участники отметили, что МЧС согласовало технические задания на построение АПК для 34 субъектов РФ, однако остальной процесс это не ускорило. В частности, по состоянию на июль 2016 года **Ростовская область и Краснодарский край**, которые принимают Чемпионат мира по футболу 2018 года, все еще не приступили к практической реализации Концепции АПК «Безопасный город».

Практически незамеченным в СМИ остался Приказ МЧС России № 418 от 3 августа 2016 года «О распределении обязанностей заместителей министра МЧС России», согласно которому **курировать** направление по созданию и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» будет замминистра Леонид Беляев. Интересно, что Александру Чуприяну досталась задача по развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в РФ.

16 августа 2016 года Дмитрий Рогозин подписал поручение РД-П4-4917, где вице-премьер предлагал МЧС

назначить Чуприяна ответственным секретарем межведомственной комиссии. Однако это поручение так и осталось неисполненным.

6 сентября 2016 года вышел Приказ МЧС России № 485 «О Совете главных конструкторов АИУС РСЧС», который признал утратившим силу предыдущее положение и персональный состав СГК АИУС РСЧС, а также утвердил новые положение и состав правления. Председателем правления СГК АИУС РСЧС стал заместитель министра МЧС России Леонид Беляев, а генеральным конструктором АПК — **Валерий Акимов** (начальник ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России).

19 сентября 2016 года выходит поручение Дмитрия Рогозина РД-П4-5596 о проработке вопроса создания дополнительных рабочих групп — Совета главных конструкторов и Технологического комитета.

5 октября 2016 года утвержден персональный состав СГК АИУС РСЧС МЧС России, в котором должность главного конструктора комплексных систем безопасности жизнедеятельности (включая АПК «Безопасный город» и «Систему-112») записана за **Сергеем Качановым** (ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России). При этом имя Оксаны Якимюк в документе отсутствует.

11 октября 2016 года в ходе очередного заседания рабочей группы **Оксана Якимюк** сообщила о двух новых создаваемых рабочих группах — Технологическом комитете (председатель — **Алексей Ананьев**) и Совете главных конструкторов (председатель — **Александр Чуприян**). Также Якимюк заявила, что темы АПК «Безопасный город» в Совете главных конструкторов АИУС РСЧС больше не будет (хотя главный конструктор темы **Сергей Качанов** был назначен еще 5 октября). Наконец, на этом же заседании было объявлено о назначении Якимюк генеральным конструктором АПК «Безопасный город» в Совете главных конструкторов.

13 октября 2016 года Дмитрий Рогозин утвердил положение о двух новых рабочих группах:

- рабочей группе (Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») при Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
- рабочей группе (Технологический комитет АПК «Безопасный город») при Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Интересно отметить, что фактически и Технологический комитет, и Совет главных конструкторов — это названия рабочих групп, а не СГК и ТК в традиционном для отрасли понимании.

19 октября 2016 года состоялось заседание обновленного СГК АИУС РСЧС МЧС России, где был утвержден полный состав совета. Оксаны Якимюк в нем снова не оказалось. По внутренней информации МЧС, в это же время Якимюк написала заявление об уходе из ФГБУ ВНИИ ГОЧС.

24 ноября 2016 года Дмитрий Rogozin утвердил состав двух рабочих групп: Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город и Технологического комитета АПК «Безопасный город») при МВК. В руководящий состав СГК вошли:

- Председатель — Александр Чуприян
- Заместитель председателя — Оксана Якимюк
- Ответственный секретарь — Юлия Онищук

Руководство Технологическим комитетом осуществляют:

- Председатель — Алексей Ананьев
- Ответственный секретарь — Евгений Закрепин (ГК «Техносерв»)

24 ноября 2016 года состоялось заседание рабочей группы, где в ходе встречи субъектам было предложено направлять проекты технических заданий на построение сегментов АПК «Безопасный город» в альтернативный Совет главных конструкторов.

20 декабря 2016 года заседание МВК завершило непростой для «Безопасного города» год. На комиссии вновь был озвучен вопрос создания организационного и информационного межведомственного и межуровневого регламента взаимодействия в рамках построения АПК «Безопасный город», а также разработки единых требований к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город». Кроме того, Дмитрий Rogozin затронул тему ис-

точников и форм финансирования проекта «Безопасный город», посоветовав субъектам привлекать прямые банковские кредиты, пользоваться лизингом и стараться по максимуму использовать собственные ресурсы.

Также участники заседания отметили, что на конец 2016 года ни один из субъектов РФ, принимающий у себя Чемпионат мира по футболу 2018 года, не приступил к практической реализации АПК «Безопасный город» — хотя бы на уровне опытной эксплуатации.

Еще одним итогом встречи стало обсуждение предложения полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича по вопросам развития АПК «Безопасный город» — в частности, по определению единого поставщика программного обеспечения, определению МЧС России администратором системы.

В СУХОМ ОСТАТКЕ

К концу 2016 года развитие АПК «Безопасный город» достигло такой стадии, что одного Совета главных конструкторов ему стало мало, а количество рабочих групп увеличилось до трех. При этом практическая реализация государственного проекта сильно отстает от установленного графика. Примечательно, что в течение января 2017 года не состоялось ни одного совещания Экспертного совета по вопросам текущей реализации АПК «Безопасный город».

Структура координационных органов по проекту АПК «Безопасный город» на конец 2016 года

