

# Тендерная система в Казахстане

Электронные торги, как общеприменимая практика, актуальны не только в России. Тендерная система в Казахстане существует с 2002 года и охватывает основные направления, связанные с участием государства: бюджетную сферу и национальные компании. Оба направления переведены на электронную форму торгов. С августа 2013 года к ним присоединится еще одна категория компаний — недропользователи. Для поставщиков из России такое расширение сфер развивает возможности участия, благо законодательных ограничений для такого сотрудничества не существует.

Текст: Олег Дивов

## Первые шаги

Существующая структура тендерной системы Республики Казахстан начала складываться с осени 2002 года, точкой отсчета можно считать ряд принятых нормативных актов (рис. 1). В них даны соответствующие определения и подробно расписывается порядок предоставления письменных заявок, проведение конкурсов и аукционов, оформление итогов. Был определен перечень товаров и услуг, которые должны приобретаться государством на конкурсной основе, также огово-

рены исключения, в каких случаях могут использоваться другие формы закупок. Важный момент: на том этапе законы не предусматривали применения каких-либо электронных коммуникаций и ресурсов.

Само по себе введение обязательной тендерной системы для госзакупок в Казахстане было шагом вперед: она поставила первый серьезный антикоррупционный барьер и позволила эффективнее расходовать бюджетные средства. Тем не менее вскоре выяснилась ее явная недостаточность. Работа с документацией на бумажных носителях велась медленно, с ошибками и нарушениями. Главным не-

достатком был сложный доступ к тендерной информации и, как следствие, низкая конкуренция и частые злоупотребления. Кроме того, «бумажные» котировки существенно ограничивали возможности участия в тендерах внешних поставщиков.

## Переход к электронной системе закупок

В 2007 году государство делает решительный шаг и переходит на новый принцип формирования рынка государственных закупок.

В 2007 году принимается Закон «О государственных закупках», вводящий ос-

Рисунок 1. Этапы развития тендерной системы

<b>2002 год</b>	
Конкурсы или аукцион обязательны. Письменные заявки на участие, пакеты документов	
Закон РК «О государственных закупках» от 16 мая 2002 г.	Постановление Правительства РК № 1158 «Об утверждении Правил организации и проведения государственных закупок товаров, работ и услуг» от 31 октября 2002 г.
<b>2007 год</b>	
Появляется возможность закупок с помощью электронной «Системы». Первые электронные заявки и документооборот	
Закон РК «О государственных закупках» от 21 июля 2007 г.	Постановление правительства РК № 1301 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 27 декабря 2007 г.
<b>2010 год</b>	
Электронный документооборот, публикация годовых планов на веб-портале и электронные закупки обязательны для большинства госструктур	
Постановление Правительства РК № 281 «Об утверждении Правил проведения электронных государственных закупок» от 2 апреля 2010 г.	Вводятся единые правила, порядок и документооборот по трем способам электронных закупок
<b>2012 год</b>	
Постановление Правительства РК № 623 «Об утверждении Правил проведения электронных государственных закупок». Единая электронная система <b>goszakup.gov.kz</b> , все госзакупки, всеми способами	

Рисунок 2. Динамика закупок

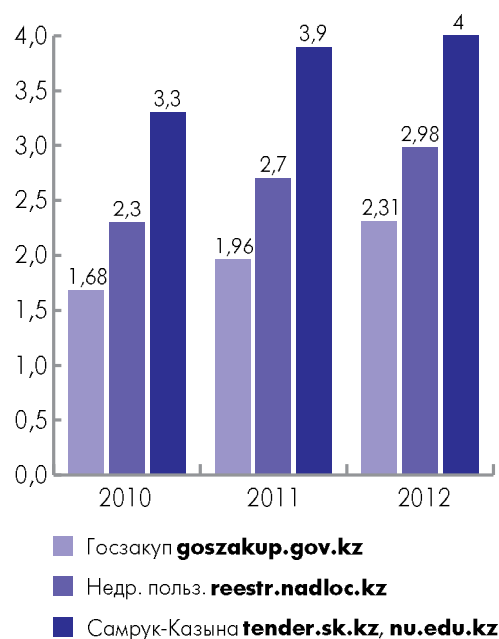


Таблица 1. Структура регулируемых закупок в РК

Государственные учреждения, организации и предприятия ГУ, РГП, РГКП, ТОО, АО	Национальные компании Предприятия, принадлежащие или контролируемые «ФНБ Самрук-Казына», «Национальный медицинский холдинг», «Назарбаев университет» и др.	Недропользователи Компании, занимающиеся добычей и разведкой полезных ископаемых на территории РК. Казахмыс, ССПО, ТШО, КРО и др.	Прочие Субъекты естественных монополий, банки, крупные предприятия
Метод проведения закупок			
Электронные торги	Электронные торги, частично «бумажный аукцион, конкурс по письменным заявкам»	«Бумажные аукционы», «конкурс по письменным заявкам». Запущена тестовая система электронных закупок, в августе 2013 планируется полный перевод всех сделок	«Бумажный аукцион», «конкурс по письменным заявкам»
Регуляторы			
Закон РК «О государственных закупках» (2007 г.) Пост. Правительства РК №623 «Об утверждении правил проведения электронных государственных закупок»	собственные правила	Закон РК № 291-IV от 24.06.2010 г. «О недрах и недропользовании» (с измен. и доп. по состоянию на 26.12.2012 г.) Постановление Правительства РК № 134 «Об утверждении Правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию» (14.01. 2013 г.)	собственные правила
Информационные ресурсы			
goszakup.gov.kz	tender.sk.kz nu.edu.kz	Reestr.nadloc.kz	Региональные СМИ, корпоративные сайты

новые положения электронных торгов. В этом же году постановлением Правительства №1301 утверждаются «правила осуществления государственных закупок». В них впервые предусматривается возможность электронных конкурсов. Дальнейшие этапы можно проследить по рис. 1.

Сегодня все госструктуры за исключением некоторых, оговоренных в законе случаев приобретают продукцию и услуги посредством нескольких видов электронных торгов:

- проведение конкурса;
- проведение аукциона;
- запрос ценовых предложений;
- привлечение генерального поставщика — для силовых ведомств и специального перечня продукции.

Таким образом, за пять лет была полностью сформирована современная электронная система государственных закупок. В ней есть единый оператор, центральный веб-портал <https://goszakup.gov.kz>, с электронным документооборотом, автоматизированной регистрацией и публикацией заявок. Во многом этот сайт схож с российским ресурсом <http://zakupki.gov.ru>, российским поставщикам сориентироваться на нем не составит труда. Более того, согласно планам развития Таможенного союза, си-

стемы электронных государственных закупок обоих государств должны стать одинаковыми.

### Общая структура тендерной системы в Казахстане

Приобретение товарно-материальных ценностей и услуг на конкурсной основе обязательно в Казахстане не только для государственных учреждений и предприятий. Закон о недрах и недропользовании обязывает любые компании, входящие в список недропользователей (утверждается Правительством РК), проводить закупки на конкурсной основе. Порядок регламентируется законами и постановлениями Правительства РК, указанными в **таблице 1**.

Списком недропользователей заканчивается область, где правила конкурсного приобретения устанавливаются государством, но остаются еще две обширные группы, также использующие тендерные закупки, но уже по своим, корпоративным правилам. Опыт государства продемонстрировал эффективность электронной системы закупок с единым веб-порталом и инициировал внедрение аналогичных механизмов крупными бизнес-структурами Казахстана. Так, единая систе-

ма электронных закупок уже действует в гигантском конгломерате национальных компаний «ФНБ Самрук-Казына» (<http://sk.kz/>). К национальным компаниям относятся те, в которых существует доля государства. В отличие от государственного сектора такие компании вправе самостоятельно определять хозяйственную политику и устанавливать собственные правила электронных торгов. Отстают в этом отношении естественные монополии, демонстрируя неполную лояльность к прозрачным схемам снабжения. Доля проведения электронных торгов для таких структур минимальна.

Соотношение между основными тендерными площадками Казахстана и динамика развития электронных торгов за последние три года представлены на **рис. 2**. Объемы закупок показаны в триллионах тенге (1 трлн тенге — примерно \$6,1 млрд). Соотношения подтверждают тенденцию перехода системы закупок на электронный формат. В ближайшем будущем планируется последний серьезный шаг — с августа 2013 года запланирован перевод всех сделок на рынке недропользования на электронные площадки. С этого момента первый этап формирования современной тендерной системы в Казахстане будет практически завершен.