

По недосмотру

С 24 марта 2016 года вступил в силу приказ Минтранса № 227 о правилах досмотра на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. Парадокс, но экспертное обсуждение этого документа происходит постфактум, хотя текст явно нуждается в доработке и уточнениях. **Виктор Болдырев**, советник президента ассоциации «Транспортная безопасность», подготовил для журнала РУБЕЖ краткий обзор нестыковок и противоречий спорного документа.



Текст: Виктор Болдырев, советник президента ассоциации «Транспортная безопасность»

Due to an Oversight / By Viktor Boldyrev, presidential advisor, Association «Transport Safety»

In March, 24, 2016 the order № 227 from the Ministry of Transport came into force. The order establishes rules of luggage and passengers screening at transport facilities. What's interesting is that discussions of this document started after adoption of this document, though it really needs some corrections. Victor Boldyrev, presidential advisor from Association «Transport Safety» shows and comments the most ridiculous inconsistencies in the order № 227.

№, п/п	Текст приказа	Комментарий эксперта
1	6. ...мероприятия по обследованию объектов досмотра в целях обнаружения, распознавания и идентификации...	<i>В данном случае речь должна идти не об идентификации, а о диагностике. Идентификация — установление тождественности неизвестного объекта известному. Диагностика — выявление, различение, определение.</i>
2	7. ...для выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ... Повторный досмотр проводится при получении СТИ или перевозчиком информации об угрозе совершения АНВ...	<i>Нет документа, определяющего признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства (АНВ). Это прерогатива спецслужб. Откуда СТИ получают информацию об угрозе АНВ? Это ничем не регламентировано!</i>
3	8. ...выявление лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ...	<i>Нет документа, определяющего признаки подготовки к совершению АНВ. Это прерогатива спецслужб! Так о чем все-таки речь? О выявлении запрещенных предметов и веществ или о выявлении подготовки к совершению АНВ? При этом наличие запрещенного может быть не связано с подготовкой АНВ, а его отсутствие вовсе не говорит об отсутствии подготовки АНВ.</i>
4	15. ...запрещенных... предметов и веществ... перемещаемых... без законных на то оснований или в нарушение правил (порядков, условий) перевозки, установленных нормативными правовыми актами...	<i>Здесь к «законным на то основаниям» добавились «правила (порядок, условия) перевозки, установленные нормативными правовыми актами...». Что это за нормативные акты?</i>
5	19. ...обнаружение предметов и веществ, включенных в Перечни, а также выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода...	<i>Не понятно, как будут обнаруживаться вирусы, отравляющие вещества? Должны быть включены соответствующие средства, обеспечивающие безопасность сотрудников. Не понятно, какими техническими системами и средствами будут выявляться лица, не имеющие правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности и (или) на критические элементы ОТИ или ТС. Надо установить автоматические СКУД, включающие контроль за перемещением пассажиров, провожающих и встречающих?</i>
6	21. На КПП, посты выделяется необходимое для достижения целей досмотра количество работников досмотра...	<i>«Необходимое» количество не регламентировано ни одним документом.</i>
7	25. КПП... оборудуются заграждениями, исключающими наблюдение лиц, не относящихся к силам обеспечения транспортной безопасности...	<i>А как же пассажиры? Может быть, им завязать глаза?</i>

№, п/п	Текст приказа	Комментарий эксперта
8	36. ...проверка...физических лиц, не имеющих оснований для нахождения в зоне транспортной безопасности...	<i>Встречающие и провожающие имеют основания для нахождения в зоне транспортной безопасности?</i>
9	44. Ограничение и запрет на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть оружия... не распространяется на взрывчатые вещества, оружие... состоящие... на вооружении государственных военизированных организаций, определенных 150-ФЗ «Об оружии»...	<i>В законе об оружии нет ничего про взрывчатые вещества (ВВ) и не определены военизированные организации.</i>
10	45. Дипломатическая почта, консульские вализы...могут быть досмотрены без вскрытия упаковки...	<i>Без вскрытия не будут выполнены требования п. 19 приказа.</i>
11	51. ...идентификацию оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, указанных в Перечнях, сопровождающуюся вскрытием материальных объектов досмотра...	<i>Кто и как будет вскрывать бомбу? Вирусы? Как обеспечивается техника безопасности?</i>
12	54. На КПП... используются технические средства, препятствующие несанкционированному проникновению ...автотранспортных средств... под управлением лица (группы лиц), пытающихся совершить АНВ...	<i>Мы же заранее знаем, что он собирается совершить АНВ? А если просто тормоза отказали?</i>
13	57. ...предусматриваются: проверка массогабаритных параметров материальных объектов досмотра с последующей оценкой их соответствия техническим паспортным данным... ручной контактный способ досмотра...	<i>А если у пассажира нет паспорта с данными? Как с помощью контакта рук можно выявить взрывчатые и отравляющие вещества, вирусы?</i>
14	59. В случае проведения досмотра материалов, изделий и оборудования — носителей сведений, составляющих государственную тайну, используются средства досмотра и помещения, обеспечивающие соблюдение требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне...	<i>В этом случае помещения должны быть соответствующим образом оборудованы и проверены на соответствие. Персонал должен получить допуск к работе с гостайной. Зачем это нужно?</i>
15	60. Работники досмотра: ...обнаруживают предметы и вещества, включенные в Перечни; ...сообщают об идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ...	<i>Кстати, ни слова о наркотиках.</i>
16	61. Работники досмотра не допускают в зону транспортной безопасности... ограниченные на обороту предметы и вещества в случае, если (они)... не принадлежат определенным участникам оборота...	<i>Здесь появились некие «определенные участники оборота». Что это за вещества и предметы?</i>
17	62. При... идентификации таких предметов... информируют... об обнаружении и идентификации ядовитых или радиоактивных веществ, указанных в Перечнях, опасных биологических агентов...	<i>Как работать с ядовитыми веществами и опасными биологическими агентами?</i>
18	67. Работники досмотра обязаны: выявлять попытки совершения и подготовку к совершению АНВ; не допускать к перевозке оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, включенные в Перечни...	<i>Как они смогут выявлять попытки совершения и подготовку к совершению АНВ? Не допустить они смогут только в случае выявления. А как быть с вирусами, ядами и другими невыявленными?</i>
19	68. Работники досмотра в рамках своих должностных полномочий имеют право: пресекать в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности совершение АНВ и подготовку к совершению АНВ...	<i>То есть в планах обеспечения транспортной безопасности прописано: как, когда и какие пресекать АНВ и подготовку к совершению АНВ?</i>
20	71. Порядок проведения наблюдения и (или) собеседования... в соответствии с включенным в план обеспечения транспортной безопасности...перечнем признаков вероятной связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению АНВ...	<i>Хотелось бы знать: откуда в планах возьмутся признаки вероятной связи физических лиц с АНВ?</i>
21	72. Работники, осуществляющие наблюдение и собеседование, обязаны: выявлять попытки совершения и подготовку к совершению АНВ... пресекать в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности совершение АНВ и подготовку к совершению АНВ...	<i>Выявлять и пресекать. Каким образом? В соответствии с планами — там уже все прописано.</i>
22	74. По результатам сверки и (или) проверки документов... делают вывод о возможности связи данных физических лиц с совершением или подготовкой к совершению АНВ...	<i>Это как? Есть методика выявления связей с подготовкой АНВ? Есть программа подготовки по этой методике?</i>
23	77. В случае выявления признаков связи физических лиц с совершением АНВ... информация о таких лицах... предоставляется... перевозчиком... ...Может производиться: дополнительное наблюдение за такими лицами, включая наблюдение на прилегающих к ОТИ или ТС территориях...	<i>А теперь устанавливается наружное наблюдение и разворачиваются оперативные мероприятия, да еще и на прилегающих неподконтрольных территориях.</i>
24	79. КПП на ОТИ оборудуются аварийным освещением и электроснабжением...	<i>Каждому КПП — свой бензогенератор?</i>

№, п/п	Текст приказа	Комментарий эксперта
25	84. В ходе досмотра на КПП... используются ...устройства, обеспечивающие обнаружение взрывчатых веществ...	<i>Что имеется в виду под словами «обеспечивающие обнаружение взрывчатых веществ»? Такой техники пока не существует.</i>
26	87. В случае передачи пассажирами запрещенных к перевозке на транспортных средствах воздушного транспорта предметов и веществ на временное хранение...	<i>Все-таки можно, хоть и запрещено?</i>
27	89. На КПП, постах ОТИ... используются взвешивающие механизмы (весы) для проверки массогабаритных параметров материальных объектов...	<i>Я бы посмотрел, как весами проверяются габаритные размеры</i>
28	93.6. ...при обнаружении... боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ, работник... может блокировать досматриваемые объекты в тоннеле рентгенотелевизионной установки...	<i>Это превратит интроскоп в бомбу.</i>
29	93.6. ...интервалы непрерывного наблюдения работником досмотра за тeneвым изображением на экране рентгенотелевизионной установки не должны превышать 20 минут, а перерывы между ними — 40 минут...	<i>А 40 минут кто смотрит?</i>
30	93.7. Досмотр радио- и телеаппаратуры, фото-, видео- и киноаппаратуры, аудио- и видеотехники, сотовых телефонов, персональных компьютеров может дополнительно проводиться... путем включения и проверки работоспособности...	<i>А там мина-ловушка!</i>
31	98. Животные, птицы, рептилии и другие представители фауны... досматриваются... с помощью устройств, обеспечивающих обнаружение взрывчатых веществ...	<i>На сегодня — это аппаратура с генераторами БЫСТРЫХ НЕЙТРОНОВ. Бедные животные.</i>
32	99. ...материальные объекты, находящиеся в свободном обороте, но запрещенные к перевозке на воздушном судне... изымаются работниками досмотра... и передаются в помещение для временного хранения...	<i>И куда потом девается изъятое?</i>
33	108. Обнаруженные в грузовых, почтовых отправлениях, несопровождаемом багаже, бортовом питании предметы и вещества, находящиеся в свободном обороте, но запрещенные к перевозке на воздушном транспорте...	<i>Перечень таких предметов и веществ отсутствует.</i>
34	110. Досмотр ... с помощью рентгенотелевизионной установки проводится в следующем порядке: ...при невозможности определить в отношении материальных объектов досмотра отсутствие в них предметов и веществ, включенных в Перечни...	<i>Рентгенотелевизионная установка не позволяет определять (диагностировать) вещества в принципе.</i>
35	111.3. Численность работников досмотра, осуществляющих досмотр ТС воздушного транспорта, определяется субъектами транспортной инфраструктуры...	<i>Рекомендации отсутствуют.</i>
36	111.6. В случае поступления информации об угрозе совершения актов незаконного вмешательства ТС воздушного транспорта подлежит повторному досмотру на специально выделенной стоянке...	<i>Для этого в аэропортах отсутствуют технические средства. Можно использовать, например, мобильные пункты досмотра.</i>
37	111.8. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр ТС должен проводиться ... с помощью устройств, обеспечивающих обнаружение взрывчатых веществ, не допуская повреждения оборудования воздушного судна...	<i>Для этого в аэропортах отсутствуют техсредства. Есть, например, мобильные пункты досмотра.</i>
38	122. В случае передачи пассажирами запрещенных к перевозке на железнодорожном транспорте предметов и веществ на временное хранение...	<i>Можно сдать на хранение бомбу?</i>
39	127.2. Наблюдение и (или) собеседование, направленные на выявление признаков вероятной связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению АНВ...	<i>Кроме досмотра заниматься оперативно-розыскной деятельностью?</i>
40	127.3. ...требования к физическим лицам (объектам досмотра): ...пройти через рамку стационарного металлоискателя...	<i>Он называется металлодетектор.</i>
41	127.5. ...работниками досмотра дополнительно осуществляется опрос пассажиров об имеющихся у них предметах и веществах, запрещенных к перевозке, об иных предметах и веществах из Перечней...	<i>«Иные предметы и вещества» — это какие?</i>
42	149. Если в пути следования была получена информация об угрозе взрыва ТС, проводится осмотр (досмотр) ТС в целях обнаружения взрывного устройства...	<i>С помощью какой техники? С соблюдением каких мер безопасности?</i>
43	153. На железнодорожных вокзалах, на которых имеются выходы станций метрополитена... досмотр может не осуществляться...	<i>Это почему? Из метро заноси что хочешь?</i>

№, п/п	Текст приказа	Комментарий эксперта
44	158. На ТС, предназначенных для перевозки пассажиров в пригородном сообщении, досмотр ...проводится только в отношении физических лиц, во внешнем виде и в поведении которых присутствуют признаки подготовки или совершения АНВ находящихся при них вещей...	<i>Как это определить? И что-то в предложении не согласовано про вещи.</i>
45	162.2. При пересечении объектами досмотра границ ...зоны транспортной безопасности ТС, в случаях если их досмотр не проводился... в объеме, достаточном для выявления и обнаружения предметов и веществ, указанных в Перечнях...	<i>Кто и как определяет «достаточность»? Каковы критерии?</i>
46	165. КПП... оборудуются стендами... с образцами ...разрешений на предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для оборота на территории Российской Федерации...	<i>Если законом запрещено, то можно оформить разрешение?</i>
47	Перечень оружия ...пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж... ...гладкоствольное и нарезное короткоствольное с дульной энергией не более 300 Дж...	<i>К провозу разрешено более мощное оружие.</i>
48	Перечень взрывчатых веществ 2.2. Взрывчатые вещества: 1) бризантные; 2) промышленные; 3) иницирующие; 4) самодельные взрывчатые вещества на основе соединений азота и иные смесевые со средствами иницирования или без них; 5) перхлораты; 6) пороха пироксилиновые, дымные и прочие...	<i>Бризантные ВВ бывают промышленного производства и самодельные. Классификации смешаны в кучу. Из перечня исчезли такие самодельные индивидуальные ВВ, как перикиси.</i>
49	Перечень взрывчатых веществ 2.3. ...Средства иницирования: средства воспламенения механического действия; средства детонирования механического действия; исполнительные механизмы на основе средств иницирования.	<i>Такие названия вообще нигде не встречаются. Зато отсутствует класс детонирующих шнуров и средств разминирования.</i>
50	Перечень взрывчатых веществ 2.4. Снаряжение и прочие составные части взрывных устройств: 1) шашки снаряжательные; 2) шашки (детонаторы)...	<i>И таких диковинных названий эксперты не знают. Но в перечне нет патронов, снарядов, гранат, мин, имитационных средств.</i>

