



## Сергей Кададов:

*«Мы рассчитываем на добросовестность предпринимателей»*

В апреле 2016 года правительство РФ утвердило Дорожную карту перехода на риск-ориентированный подход к госнадзору. Ключевой в этом плане департамент МЧС России — надзорной и профилактической работы — возглавил 40-летний Сергей Кададов, генерал-майор внутренней службы, который как пришел в гражданскую оборону сразу после высшего военного училища 20 лет назад, так ни разу и не изменил профессии. Сергей Кададов — герой этого номера.

Interview with Sergey Kadadov, Head Of Supervisory Department, EMERCOM

In April 2016, the Russian government approved the Road Map for risk-based approach to the state supervision. The key performer of this approach in the field of fire safety is Russian EMERCOM supervisory activities and prophylactic work Department. The new head of this Department — general-major of internal service Sergey Kadadov — is the hero of this issue.

**Дальнейшее развитие государственной надзорной деятельности путем наращивания трудовых и финансовых ресурсов исчерпало свои возможности.** Проведение регулярных сплошных проверок поднадзорных объектов приводит к неэффективному расходованию бюджетных ресурсов. Создается ситуация, при которой количество объектов превышает потенциальные возможности надзорных органов. В связи с этим в федеральный государственный пожарный надзор внедряются новые методы работы, предусматривающие дифференцированный подход к проведению проверок в зависимости от степени риска объектов надзора и тяжести возможных негативных последствий.

**МЧС России стало одним из пяти федеральных ведомств, которые вошли в пилотную зону** и уже в начале текущего года приступили к реализации риск-ориентированной модели государственного надзора. В целом сегодня 33 федеральных органа власти выполняют функции надзора на территории РФ. При этом видов надзора больше 150.

**Что подразумевает риск-ориентированная модель?** Все объекты защиты, которые есть в реестре МЧС России, мы классифицировали по категориям. Всего у нас пять степеней риска. Каждой из них соответствует категория потенциальной пожароопасности объекта. Иными словами, планирование проверок будет привязано к категории риска объекта защиты: от первой категории — «высокий риск» до пятой категории — «низкий риск». При этом частота проверок варьируется от проведения проверок с частотой один раз в три года для объектов защиты, отнесенных к категории высокого риска, до проверок не чаще одного раза в десять лет для объектов защиты категории умеренного риска. Объекты пятой степени риска планируются для проведения проверок не будут.

**Федеральный государственный пожарный надзор в отношении объектов защиты как проводился, так и будет проводиться.** Но только теперь инспекторы ГПН в приоритетном порядке будут проводить надзорные мероприятия там, где есть повышенные риски для жизни людей и сохранности государственного имущества.

**Степень риска присваивается объекту отнюдь не раз и навсегда.** Для тех, кто качественно обеспечивает безопасность, можно будет понизить категорию опасности объекта в зависимости от уровня его защищенности. И наоборот.

**Переход на риск-ориентированную модель уже значительно сократил количество проверок.** При планировании работы на 2016 год МЧС России вывело из-под обязательного надзора порядка 400 тыс. объектов защиты, в первую очередь малого и среднего бизнеса. В 2017 году объем проверок будет сокращен еще больше — к этому времени начнут полноценно действовать все положения новой концепции МЧС России.

**В настоящее время МЧС России активно участвует в работе над проектом постановления правительства** «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)». Именно этот нормативный правовой акт станет базовым, определяющим правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска.

**Мы стараемся настойчиво продвигать идею альтернативных форм обеспечения безопасности по многим объектам.** Речь идет не только о пожарном аудите и независимой оценке рисков для опасных объектов. Например, мы рассматриваем такой вариант, как добровольное декларирование пожарной безопасности объектов низкой категории риска.

**По сравнению с прошлым годом мы имеем четко выраженную тенденцию снижения пожаров:** 8% снижения — по общему количеству и более 10% снижения — по происшествиям с человеческими жертвами. Мы уже можем вполне аргументированно утверждать, что переход на риск-ориентированную модель себя оправдывает. То есть эта модель работает.



**70% пожаров в России происходит в жилом секторе.** В связи с этим для нас особенно актуальна проблема государственного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, предъявляемых ко вновь возводимым жилым объектам.

**Люди привыкли к тому, что профилактика пожаров и соблюдение требований пожарной безопасности опирается на инспектора ГПН.** Он придет, все объяснит, покажет, расскажет, предпишет, пусть даже оштрафует. В связи с сокращением присутствия инспекторов ГПН на объекте активно будут применяться альтернативные формы оценки соответствия, такие как аудит пожарной безопасности и декларирование. А объекты, которые имеют неоднократные нарушения, останутся под пристальным вниманием инспектора.

**Мы оцениваем деятельность своих инспекторов не по количеству, а по качеству проведенных мероприятий,** где в основу критериев входит профилактика нарушений в сфере безопасности. У МЧС России появилась реальная возможность для перераспределения ресурсов и усилий надзорных подразделений на профилактическую работу.

**Я убежден, что принимаемые министерством меры позволят обеспечить достижение поставленных перед нами целей,** которые направлены, с одной стороны, на повышение уровня защищенности граждан Российской Федерации, а с другой — на существенное снижение административной нагрузки. Причем не только на малый и средний бизнес, но и на всю предпринимательскую среду в целом.

**Главным результатом проверок сейчас является устранение нарушений непосредственно во время надзорного мероприятия.** Параллельно в МЧС России создается новая система отчетности и оценки эффективности деятельности контрольных надзорных органов, которая не имеет ничего общего с «палочной системой».

**Специалисты по нормированию в сфере жилищного строительства вынуждены лавировать между двумя законами:** МЧС России (123-ФЗ) и Минстроя России (364-ФЗ). Поэтому мы вышли в Минстрой России с предложением о создании на федеральном уровне единой комиссии по рассмотрению специальных технических условий. С тем чтобы любое юридическое лицо, зайдя однажды на согласование, могло воспользоваться системой «одного окна» для решения всех вопросов. Наша инициатива была поддержана, ждем конкретных предложений от Минстроя России.

**Я не согласен с выводами независимых экспертов, которые не видят роста обращений собственников за оценкой рисков для различных объектов.** Другой разговор, что до 2018 года введены «надзорные каникулы» для малого и среднего бизнеса, а это наиболее массовая категория поднадзорных объектов. На этом фоне, конечно, будет снижение спроса на услуги экспертных организаций.

**300–400 тысяч рублей — это непосильные финансовые издержки** для подавляющего большинства субъектов малого и среднего бизнеса. А именно такой штраф был обязан назначить инспектор при выявлении определенных нарушений. МЧС России внесло в правительство поправки к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях в части отмены некоторых частей ст. 20.4.

**Мы рассчитываем на добросовестность предпринимателей.** Каждому предпринимателю будет дана возможность после первой проверки и выявления нарушений принять меры к их устранению. Если предприниматель этого не сделает, ему вынесут официальное предупреждение, и только потом будет рассмотрен вопрос о штрафе, естественно, при продолжающемся противоправном действии.

