


Вся власть — Совету

Что может свести за общим столом Армению с Азербайджаном, а Украину с Россией? Как выяснилось — обсуждение общих подходов к промышленной безопасности. За координацию и унификацию законодательства в этой сфере отвечает профильный Межгосударственный совет (МСПБ). Задача не из легких — настолько сильно различаются подходы к этому сегменту отрасли в странах-соседях. Тем не менее участники не теряют надежду: в 2016 году совет соберется снова, в 14-й раз — на этот раз Бишкеке.

 Текст: Елизавета Ткачева

По инициативе Ростехнадзора в течение года рабочие группы Межгоссовета будут рассматривать возможности унификации нормативной базы ЕАЭС в области надзора на опасных производственных объектах предприятий химического комплекса, хранения и переработки растительного сырья, а также изучать законодательство четырех стран в части, касающейся технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. По инициативе Республики Молдова в течение года страны, входящие в Межгоссовет (их больше, чем в составе ЕАЭС), будут обмениваться опытом выполнения экспертизы промышленной безопасности, а также сравнивать требования к экспертным организациям, которые работают в этой сфере.

Состав Межгосударственного совета по промышленной безопасности



Республика Азербайджан

Государственное Агентство по контролю за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору Министерства по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики.

Руководитель: *Сафар Гурбанов*



Республика Армения

Государственная некоммерческая организация «Национальный центр технической безопасности» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

Руководитель: *Ашот Петросян*



Республика Беларусь

Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Руководитель: *Александр Кудряшов*



Республика Казахстан

Комитет индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Руководитель: *Нурбек Кунанбаев*



Республика Кыргызстан

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Руководитель в процессе назначения



Республика Молдова

Министерство экономики Республики Молдова.

Руководитель: *Валериу Трибой*



Российская Федерация

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Руководитель: *Алексей Алешин*



Республика Таджикистан

Служба по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан.

Руководитель: *Санъат Асо Рахим*



Украина

Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Украины.

Руководитель: *Роман Чернега*

В состав Межгоссовета входит 9 государств — больше, чем в Евразийский экономический союз

Перечень межгосударственных технических регламентов в области промышленной безопасности

В ЕАЭС принято 35 технических регламентов, из них 7 непосредственно касаются технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах:

- о безопасности машин и оборудования ТР ТС 010/2011;
- о безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением ТР ТС 032/2013;
- о безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах ТР ТС 012/2011;
- о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе ТР ТС 016/2011;
- о безопасности низковольтного оборудования (ТР ТС 004/2011);
- безопасность лифтов (ТР ТС 011/2011);
- электромагнитная совместимость технических средств (ТР ТС 020/2011).

Во всех технических регламентах установлены формы обязательного подтверждения соответствия в виде сертификации и декларирования соответствия, установлены схемы подтверждения соответствия и определен перечень продукции (или характеристики продукции), на которые распространяется тот или иной регламент. На многие виды продукции распространяется несколько регламентов, и в этих случаях необходимо подтверждать соответствие этого оборудования требованиям всех технических регламентов Таможенного союза.

Для оборудования, которое осталось вне сферы действия ТР ТС, предусмотрено проведение оценки соответствия в форме экспертизы промышленной безопасности:

- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого ТУ, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет;
- после проведения ремонтных работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов ТУ, восстановительных ремонтных работ после аварии на ОПО, в результате которой было повреждено ТУ.

В **Беларуси** установлено, что технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям не только технических регламентов, но и технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

В **Казахстане** сохранилась норма (в России она отменена) по получению разрешения на применение не только технических устройств, но и технологий и материалов.

План разработки межгосударственных технических регламентов

- ТР ТС «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»
- Внесение изменений в ТР ТС «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности низковольтного оборудования» и «Электромагнитная совместимость технических средств».

Статистика аварий на опасных производственных объектах стран-членов МСПБ за 2009–2015 годы

	Количество аварий	Ущерб, \$ млн						Погибло людей
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Республика Азербайджан		4	2	11	1	5	4	3
		0	0	0	0	0	0	0
		4	2	9	6	0	1	0
Республика Армения		26	24	16	18	16	10	19
		0	0	0	0	0	0	0
		16	9	7	9	11	7	13
Республика Беларусь		8	10	5	4	2	2	4
		0,075	0,96	0,054	0,015	0,07	0,033	0,06
		3	1	2	0	4	0	1
Республика Казахстан		3	3	3	6	6	10	11
		0,083	3,5	0,09	0,3	0,046	3,6	0
		3	3	1	5	2	2	1
Республика Кыргызстан		4	1	2	2	22	1	3
		0,9	0,05	0,01	1,5	0,048	1,5	21
		0	0	5	0	15	0	0
Республика Молдова		2	5	2	3	5	н/д	1
		0	0	0	0	0	н/д	0
		0	4	0	0	12	н/д	1
Российская Федерация		158	187	164	198	144	139	174
		129,2	318,9	105,6	88,7	166,5	147,3	56,6
		33	140	52	77	42	60	75
Республика Таджикистан		2	1	13	1	12	н/д	1
		0	0	0	0	0	н/д	0
		6	8	16	19	16	н/д	10
Украина		14	6	2	н/д	2	4	н/д
		4,6	9,2	0,65	н/д	4,2	0,25	н/д
		33	16	39	н/д	43	26	н/д

Структура обеспечения промышленной безопасности в странах-членах МСПБ



Республика Азербайджан

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: государственное агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору Министерства по ЧС.

Численность: 8 региональных инспекций, 80 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): нефтегазодобывающая промышленность; безопасная эксплуатация котлов, подъем сооружений энергетических установок; объекты сжиженного и природного газа; охрана недр, горный надзор; химическая, нефтехимическая, нефтегазоперерабатывающая отрасли; предприятия зернодобывающей промышленности; производство потенциально опасного оборудования; металлургическая промышленность; перевозка потен-

циально опасных грузов воздушным, морским, автомобильным и железнодорожным транспортом; установки технологического транспорта; магистральные трубопроводы; радиационная безопасность.

Виды проверок: установлены законом «О технической безопасности».

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: объекты по подготовке, переработке, транспортировке, эксплуатации и ликвидации взрывопожароопасных и ядовитых веществ.

За что могут приостановить деятельность ОПО: угроза жизни и здоровью работников.



Республика Армения

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: национальный центр технической безопасности при Министерстве по ЧС.

Численность: 10 региональных инспекций, 104 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): государственного надзора нет, НЦТБ осуществляет надзор за рудниками, гидросооружениями, объектами химической отрасли, газовой сферы, бензоаправочными станциями и лифтами.

Виды проверок: нет.

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: рудники, гидросооружения, объекты химической отрасли, объекты газовой промышленности, бензоаправочные станции, лифты.

За что могут приостановить деятельность ОПО: объект не соответствует требованиям законодательства в сфере технической безопасности, не прошел экспертизу технической безопасности или не зарегистрирован в реестре.



Республика Беларусь

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности (Госпромнадзор) Министерства по ЧС.

Численность: 7 территориальных управлений, 583 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): за эксплуатацией опасных производственных объектов, аттракционов, объектов перевозки опасных грузов, объектов, на которых ведутся работы, связанные с использованием и охраной недр, и иными потенциально опасными объектами.

Виды проверок: плановые, внеплановые и контрольные.

Страхование: добровольное.

Опасные производственные объекты: объекты, где обращаются опасные вещества; используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С; используются передвижные и стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, лифты, канатные дороги, фуникулеры и аттракционы; получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов; ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

За что могут приостановить деятельность ОПО: нарушение норм и правил промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов; нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении лицензионных видов деятельности.



Республика Казахстан

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: комитет индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию.

Численность: 16 территориальных департаментов, 461 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): угольная, горнорудная, металлургическая, химическая, нефтехимическая, нефтегазодобывающая отрасли, объекты использования атомной энергии, геология, морские нефтяные операции, взрывные работы, котельное и газовое хозяйство, подъемные сооружения, объекты хранения и переработки растительного сырья.

Виды проверок: плановые и внеплановые (комплексные и тематические).

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: производство, использование, переработка, образование, хранение, транспортировка, уничтожение опасных веществ; производство расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов; ведение горных, геологоразведочных, буровых, взрывных работ, работ по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работы в подземных условиях; устройства, работающие под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С, за исключением тепловых сетей; грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты; паровые и водогрейные котлы.

За что могут приостановить деятельность ОПО: угроза жизни и здоровью людей.



Республика Кыргызстан

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору (Госгортехнадзор) при Министерстве природных ресурсов.

Численность: южное региональное управление по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору, 18 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): горный надзор; промышленная, электрическая, механическая, химическая безопасность; взрывобезопасность, безопасность эксплуатации и утилизации машин и оборудования, строительства дорог, зданий, сооружений на опасных производственных объектах; надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, проведении экспертизы, строительстве, монтаже, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, диагностике, ремонте, пусконаладке, приемке в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, ликвидации опасных производственных объектов, за подготовкой, перепод-

готовкой работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Виды проверок: плановые, внеплановые, контрольные и перепроверки.

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях; производство расплавов черных, цветных металлов, горных пород и сплавов на основе этих расплавов; оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды выше 115 °С; стационарные и передвижные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры; объекты, где обращаются опасные, в том числе радиоактивные, вещества; ведутся захоронения отходов горно-металлургического производства, содержащих вещества, опасные для жизнедеятельности.

За что могут приостановить деятельность ОПО: угроза жизни и здоровью людей.



Республика Молдова

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: главная государственная инспекция по техническому надзору за опасными производственными объектами Министерства экономики.

Численность: технические инспекции и муниципальный Бэльц, 62 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): инспекция установок, работающих под давлением и грузоподъемных механизмов; инспекция газотехнического надзора; инспекция технического надзора магистральных газопроводов; химико-технологическая инспекция; инспекция промышленной безопасности в области пользования недрами.

Виды проверок: плановые, повторные, специализированные комплексные.

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: объекты, где есть технологическое оборудование, выход из строя которого может вызвать аварию; объекты, на которых обращаются опасные вещества; оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды выше 115 °С, трубопроводы пара и горячей воды; подъемные сооружения и механизмы; производство расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов; ведение горных работ, работ по бурению скважин глубиной более 100 метров, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях; использование электроэнергетического и теплоэнергетического оборудования.

За что могут приостановить деятельность ОПО: нет данных о порядке приостановки.



Российская Федерация

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Численность: 23 территориальных управления, 6930 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): промышленная, энергетическая безопасность, безопасность гидротехнических сооружений, безопасность при использовании атомной энергии, охрана недр; объекты химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей, металлургической, нефтегазодобывающей промышленности, объекты магистрального трубопроводного транспорта, котлонадзора, подъемные сооружения, системы газоснабжения и газораспределения, взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья, объекты горнорудной и угольной промышленности, взрывчатые материалы промышленного назначения, транспортирование опасных веществ на производственных объектах.

Виды проверок: плановые и внеплановые (выездные и документарные).

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: объекты, где обращаются опасные вещества; используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С; используются передвижные и стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, лифты, канатные дороги, фуникулеры и аттракционы; получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов; ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

За что могут приостановить деятельность ОПО: грубое нарушение требований промышленной безопасности, создающее угрозу жизни и здоровью людей.



Республика Таджикистан

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: главное управление по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики.

Численность: 3 областные комплексные инспекции, 15 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): угольная, горнорудная, нерудная, нефтеперерабатывающая промышленность и геологоразведка, взрывные работы, использование и охрана недр, проведение маркшейдерских работ, химическая, нефтехимическая, металлургическая промышленность, надзор за подъемными сооружениями, газовая промышленность, производственные объекты хранения и переработки зерна, железнодорожные перевозки опасных грузов, геологическое изучение недр.

Виды проверок: комплексные, целевые, оперативные.

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: объекты, где обращаются опасные вещества; используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С; используются передвижные и стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, лифты, канатные дороги, фуникулеры и аттракционы; получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов; ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях; гидротехнические сооружения.

За что могут приостановить деятельность ОПО: в случае аварии или инцидента, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность.



Украина

Уполномоченный орган в сфере промышленной безопасности: государственная служба горного надзора и промышленной безопасности (Госгорпромнадзор).

Численность: 26 территориальных управлений, 2700 чел.

Виды надзоров (отрасли промышленности, объекты): охрана труда; горный надзор; надзор за деятельностью Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве; надзор за разработкой месторождений полезных ископаемых и строительством подземных сооружений, осуществлением мероприятий по предотвращению возникновения и устранения опасного влияния горных работ на техническое состояние зданий и сооружений, за соблюдением порядка

застройки площадей залегания полезных ископаемых, объектов переработки сырья.

Виды проверок: плановые и внеплановые.

Страхование: обязательное.

Опасные производственные объекты: к потенциально опасным — при наличии на объектах опасных веществ; к объектам повышенной опасности — если суммарная масса веществ, которые находятся на потенциально опасном объекте, превышает нормативно установленные пороговые массы опасных веществ.

За что могут приостановить деятельность ОПО: нарушения, создающие угрозу жизни работающих.

