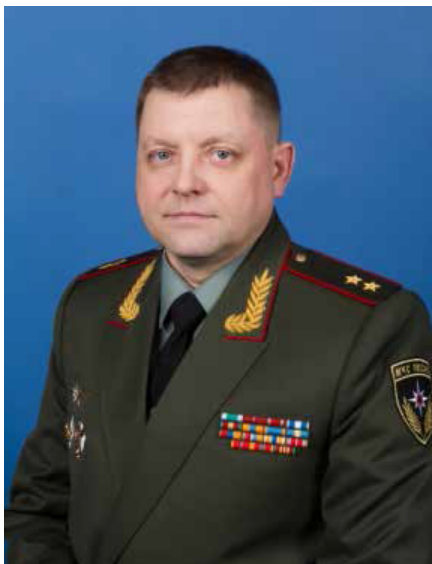


# Инструкция для губернаторов

Задача АПК «Безопасный город» — управление рисками на уровне региона. В отсутствие достаточной законодательной и нормативной базы это звучит для губернаторов красиво, но не конкретно. Поэтому МЧС России разработало краткую методичку с ответами на основные вопросы (развернутые методические рекомендации есть на сайте министерства). При этом главный вопрос — где брать деньги — остался за рамками, хотя ответ на него известен и не очень понравится губернаторам и водителям. Первым придется перераспределять средства, уже выделенные на обеспечение безопасности по другим программам, а вторым — оплачивать установку комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД из своего кармана.



Материал основан на тезисах доклада начальника Сибирского регионального центра МЧС России генерал-лейтенанта **Сергея Диденко**

## 1. Законодательная база

Полномочия МЧС России, субъектов РФ, глав муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) по построению АПК «Безопасный город» закреплены в следующих федеральных законах:

- ст. 26.3, 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;
- ст. 11, 13, 14, 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- ст. 14, 15, 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

## 2. Методическая база

Методическая база создания АПК «Безопасный город» включает в себя следующие документы:

- Концепцию построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» — утверждена распоряжением Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р;
- Временные единые требования к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город» — утверждены министром МЧС России генерал-лейтенантом Владимиром Пучковым 29.12.2014 № 14-7-5552;
- Методические рекомендации по построению и развитию АПК «Безопасный город» — утверждены заместителем главы МЧС России генерал-полковником Александром Чуприяном 22.02.2015 № 2-4-87-12-14. Весь пакет документов — на сайте МЧС по ссылке [http://www.mchs.gov.ru/dop/Bezopasnij\\_gorod](http://www.mchs.gov.ru/dop/Bezopasnij_gorod).

Над реализацией проекта работает Межведомственная комиссия (МВК) под председательством вице-премьера Дмитрия Рогозина.

Для решения оперативных вопросов при МВК создана межведомственная рабочая группа под руководством Александра Чуприяна, заместителя председателя МВК.

От секретариата вице-премьера РФ Дмитрия Рогозина в состав рабочей группы входит заместитель руководителя секретариата Валентин Масенков.

## 3. Практическая база

«Безопасный город» — это аппаратно-программный комплекс, который принимает, анализирует и строит



прогнозы на основе информации, полученной из систем автоматизации муниципальных служб, систем приема и обработки сообщений (включая «Систему-112»), систем обеспечения вызова экстренных и других муниципальных служб, систем мониторинга, прогнозирования, оповещения и управления всеми видами рисков и угроз, свойственных данному муниципальному образованию.

На уровне субъекта РФ информация от муниципальных АПК «Безопасный город» объединяется в единое пространство с региональными автоматизированными системами и образует КСБЖ — комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности.

«АПК «Безопасный город» — один из основных инструментов работы оперативного дежурного Единой диспетчерской службы (ЕДДС), как мастерок для строителя или автомат для солдата»

**Сергей Диденко**

**Ошибка №1.** Руководители субъектов РФ и интеграторы путают АПК с системой видеонаблюдения. Это неверно. «Безопасный город» представляет собой комплекс, который получает информацию из множества подсистем, и видеонаблюдение — лишь одна из них.

**Ошибка №2.** ЕДДС путают с центром обработки вызовов «Система-112». Это неверно. Функция у этих подразделений одна — организация оперативного получения информации от населения и передача ее дежурным службам. Но «Система-112» — лишь инструмент ЕДДС. Задача оператора «Системы-112» — принять сигнал и передать его в дежурную службу. Задача диспетчера ЕДДС — организовать взаимодействие всех

служб и органов управления в рамках РСЧС вплоть до устранения последствий происшествия (см. «Сценарии реагирования»).

«ЕДДС — это не фиктивное бездействующее в обычное время подразделение при муниципалитете, не аварийно-спасательная служба, не диспетчер ЖКХ.

Это подразделение, в задачу которого входит организация работы сил, средств и органов управления звена территориальной подсистемы РСЧС»

**Сергей Диденко**

Общие требования к ЕДДС прописаны в ГОСТ Р 22.7.01-99. Детально требования прописаны в Методических рекомендациях по построению и развитию АПК «Безопасный город».

#### 4 Взаимоотношения ЕДДС с дежурными службами

ЕДДС не подменяет существующие дежурно-диспетчерские (ДД) службы при выполнении задач. ЕДДС координирует взаимодействие между ДД, в случае необходимости привлекает дополнительные силы РСЧС, организует мониторинг, обеспечивает прогнозирование ситуации и возможные последствия ЧС или происшествий, а также принимает меры по реагированию, оповещению, подготовке сил и средств к действиям.

**Пример:** Нарушение электроснабжения

ДД служба действует по собственным алгоритмам, своевременно информирует ЕДДС о выполненных мероприятиях, прогнозе и необходимости привлечения других сил, если ей не хватает ресурсов для ликвидации проблемы.

## 5 Назначение АПК «Безопасный город»

Задача АПК — не только оперативно отреагировать в чрезвычайной ситуации, а сделать так, чтобы эта ситуация не произошла. Для этого все потенциальные риски и угрозы на территории муниципальных образований отслеживаются различными способами. Информация о состоянии этих рисков через АПК «Безопасный город» передается в ДД службы и объединяется в ЕДДС муниципального образования.

Цель работы по предупреждению ЧС в рамках АПК — своевременное получение информации о состоянии потенциально опасных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, окружающей среды, прогнозирование возможных последствий. С комплексом должны сопрягаться все системы мониторинга, оповещения, передачи и обработки данных, полученных различными способами, системы слежения за объектами и т. д.

**Ошибка №3.** Подразделения администраций субъектов РФ, отвечающие за информационные технологии и организацию связи, не осознают ответственности за реализацию функций АПК «Безопасный город». В результате акцент смещается от предупреждения ЧС на развитие систем передачи информации и оповещения, что важно, но это не решает главную задачу АПК «Безопасный город».

### В каждом субъекте РФ необходимо создать межведомственную комиссию

В каждом субъекте РФ необходимо создать межведомственную комиссию, в которую войдут и специалисты подразделений, отвечающих за предупредительную работу, реагирование, взаимодействие служб, и сотрудники подразделений, отвечающих за способы передачи данных и формирование технической политики. ТЗ на создание АПК «Безопасный город» должно разрабатываться только при условии взаимодействия этих специалистов.

## 6 Способы получения информации

Чем быстрее ответственные подразделения и службы узнают о возможности возникновения или возникновении проблемы, тем быстрее будет организован процесс реагирования, предупреждения и/или ликвидации проблемной ситуации.

«Самый главный постулат нашей работы — любой пожар можно потушить кружкой воды, если среагировать своевременно»

**Сергей Диденко**

Основными источниками информации для АПК «Безопасный город» с последующей передачей в ЕДДС являются:

- сигналы от автоматики или автоматизированных систем слежения на потенциально опасных объектах,

### Цель работы по предупреждению ЧС в рамках АПК — своевременное получение информации о состоянии потенциально опасных объектов, окружающей среды, прогнозирование возможных последствий

объектах жизнеобеспечения населения, систем слежения за окружающей средой и т. д., которые находятся на территории муниципального образования;

- сигналы, полученные от населения по «Системе-112»;
- сигналы из систем, которые находятся в подчинении вышестоящих органов и руководителей. Это субъектовые информационные поля, вертикально-интегрированные системы мониторинга, системы космомониторинга и другие;
- сигналы от старост населенных пунктов. В большинстве случаев информацию — особенно из обособленных или удаленных населенных пунктов — можно получить только таким способом. В развитии данного направления должны принимать участие муниципальные образования, МЧС России, МВД, Минздрав. В качестве примера можно привести Ленинградскую область, где институт старост развит и эффективно работает в рамках АПК.

## 7 Человеческий фактор при решении задач внедрения и развития АПК «Безопасный город»

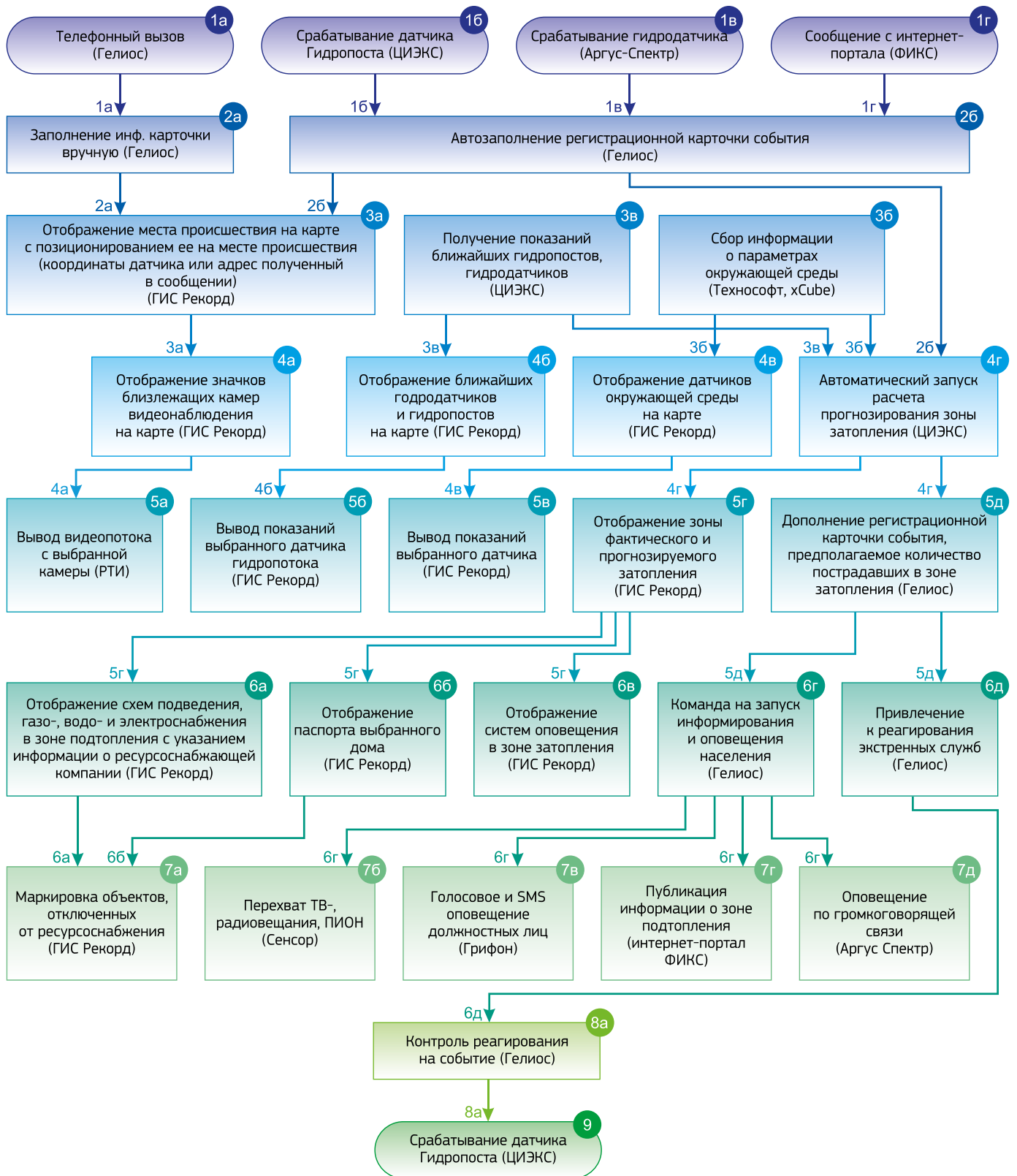
Ведомственным приказом №110 ответственность за координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и исполнителей мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» возложена на территориальные подразделения МЧС. Но это ведомственный приказ МЧС.

«Насколько вы готовы взамен личных и ведомственных амбиций принять концепцию максимальной помощи человеку, настолько быстро будет развиваться важнейшая для страны тема — АПК «Безопасный город»»

**Сергей Диденко**

В законодательство, которым руководствуются исполнительные органы власти субъектов РФ и муниципальных образований, соответствующие изменения еще не внесены. Поэтому выстраивание такой координации зависит исключительно и только от готовности и личной ответственности сотрудников МЧС. А также от готовности руководителей на уровне регионов и муниципальных образований взаимодействовать с МЧС при решении новой для них задачи.

Этапы и основные действия по ним в Системе осуществляется через сервисную интеграционную платформу (DynamicDocs)



## Этапы 1, 2. Возникновение и регистрация события

Событие инициируется поступлением информации о подтоплении от одного из следующих источников информации:

- телефонный вызов через (1а);
- гидропост (1б);
- гидродатчики (1в);
- сообщение, поступающее с интернет-портала (1г).

### 1а — телефонный вызов

Свободному оператору ЕДДС поступает входящий телефонный звонок; в момент вызова системе доступны следующие данные:

- ФИО абонента (автоопределение);
- телефонный номер абонента (автоопределение);
- место нахождения абонента в момент вызова (автоопределение).

### 1б, 1в — срабатывание гидродатчика или гидропоста

Гидропост или гидродатчик генерирует сообщение о превышении установленного (во время настройки системы) уровня воды. В данном сообщении передается следующая информация:

- фактический уровень воды в настоящий момент;
- предельно допустимый уровень воды;
- координаты гидродатчика или гидропоста, зафиксировавшего событие.

### 1г — публикация сообщения на интернет-портале

Публикация сообщений на интернет-портале доступна только зарегистрированным и авторизованным пользователям. При регистрации пользователя в систему заносятся следующие данные:

- ФИО пользователя;
- контактный телефонный номер пользователя.

При публикации через интернет-портал пользователь указывает в поле «Тип происшествия» значение «Угроза паводковой обстановки», после чего ему становятся доступны следующие поля для ввода информации:

- адрес события;
- фотография с места события;
- дополнительная информация (неструктурированный формат).

### 2а — заполнение информационной карточки вручную

Регистрационная карточка создается автоматически в момент вызова, при этом следующие поля события заполняются автоматически:

- ФИО абонента (автоопределение);
- телефонный номер абонента (автоопределение);
- место нахождения абонента в момент вызова (автоопределение).

После указания в поле «Тип происшествия» значение «Угроза паводковой обстановки» (выбор из классификатора) оператору ЕЦОР становятся доступны соответствующие вопросы для опроса абонента и следующие поля регистрационной карточки:

- место затопления, указывается одним из следующих способов:
  - по названному абонентом адресу;

- по месту нахождения абонента в момент вызова (автоматическое определение месторасположения абонента);

- посредством указания места на электронной карте на основании полученного описания от абонента о месте возникновения события;

- уровень воды (рассчитывается и заполняется автоматически на основе информации о месте затопления и карте высот).

### 2б — автозаполнение регистрационной карточки

Регистрационная карточка создается автоматически в момент получения сигнала от гидродатчика или гидропоста (1б, 1в) При этом следующие поля регистрационной карточки события заполняются автоматически:

- фактический уровень воды в настоящий момент;
- предельно допустимый уровень воды;
- координаты гидродатчика или гидропоста, зафиксировавшего событие.

В случае автоматического создания регистрационной карточки на основе сообщения, поступившего с интернет-портала (1г), следующие поля регистрационной карточки события заполняются автоматически:

- ФИО пользователя (опубликовавшего сообщение);
- контактный телефонный номер пользователя (опубликовавшего сообщение);
- адрес события;
- фотография с места события;
- дополнительная информация, указанная пользователем (неструктурированный формат);
- уровень воды (рассчитывается и заполняется автоматически на основе информации о месте затопления и карте высот).

## Этап 3. Сбор данных

### 3а — отображение места происшествия на карте с позиционированием ее на месте происшествия

В случае поступления сообщения от гидродатчика или гидропоста о превышении предельно допустимого уровня воды (1б, 1в) на электронной карте отображается месторасположение соответствующего гидродатчика или гидропоста одновременно с появлением регистрационной карточки в интерфейсе Гелиос.

В случае поступления информации на основе опроса абонента (1а) позиционирование электронной карты происходит в момент указания оператором ЕЦОР адреса места события.

В случае поступления информации на основе сообщения от интернет-портала (1г) позиционирование электронной карты происходит одновременно с появлением регистрационной карточки в интерфейсе Гелиос.

Электронная карта масштабируется соответствующим образом, предоставляя оператору интересующий фрагмент (карты), на которой на данном этапе отображается дополнительная информация, перечисленная в пунктах 4а, 4б, 4в.

### 3б — получение показаний ближайших гидропостов, гидродатчиков

Получение показаний ближайших гидропостов, гидродатчиков выполняется в автоматическом фоновом (скрытом от пользователя) режиме. Данная информация необходима для осуществления расчетных задач



по определению фактической и прогнозируемой зоны затопления территории (пункт 4г).

В случае поступления сообщения от гидродатчика или гидропоста о превышении предельно допустимого уровня воды (1б, 1в) получение показаний (сбор данных) выполняется одновременно с появлением регистрационной карточки в интерфейсе Гелиос (2б).

В случае поступления информации на основе опроса абонента (1а) и получения сообщения с интернет-портала (1г) получение показаний ближайших гидропостов и гидродатчиков выполняется после указания оператором ЕЦОР адреса места события (незамедлительно после получения в автоматическом режиме предполагаемого уровня воды на основе адреса и имеющейся в системе карты высот).

Запрашиваемые показания гидродатчиков и гидропостов, необходимые для запуска расчетной задачи:

- фактический уровень воды на текущий момент;
- координаты.

### **3в — сбор информации о параметрах окружающей среды**

Информация о параметрах окружающей среды собирается от соответствующих датчиков мониторинга, находящихся на заданном отдалении от места возникновения события. Получение показаний от датчиков выполняется в автоматическом фоновом (скрытом от пользователя) режиме. Данная информация необходима для осуществления расчетных задач по определению фактической и прогнозируемой зоны затопления территории (пункт 4г).

Запрашиваемые показания датчиков мониторинга окружающей среды, необходимые для запуска расчетной задачи:

- влажность окружающей среды;
- температура окружающей среды;
- направление ветра и его сила;
- давление воздуха.

## **Этапы 4, 5. Подтверждение достоверности и прогнозирование**

### **4а — отображение значков камер видеонаблюдения на карте**

На электронной карте отображаются значки камер видеонаблюдения с указанием направления обзора. По клику на выбранный значок оператор получает видеоизображение в режиме реального времени с целью получения дополнительной информации и оценки обстановки. Критерии оценки, так же как и порядок действий, доступны оператору в системе Гелиос при формировании регистрационной карточки события. При выборе оператором поворотной камеры оператору доступны элементы управления камеры (поворот, зум).

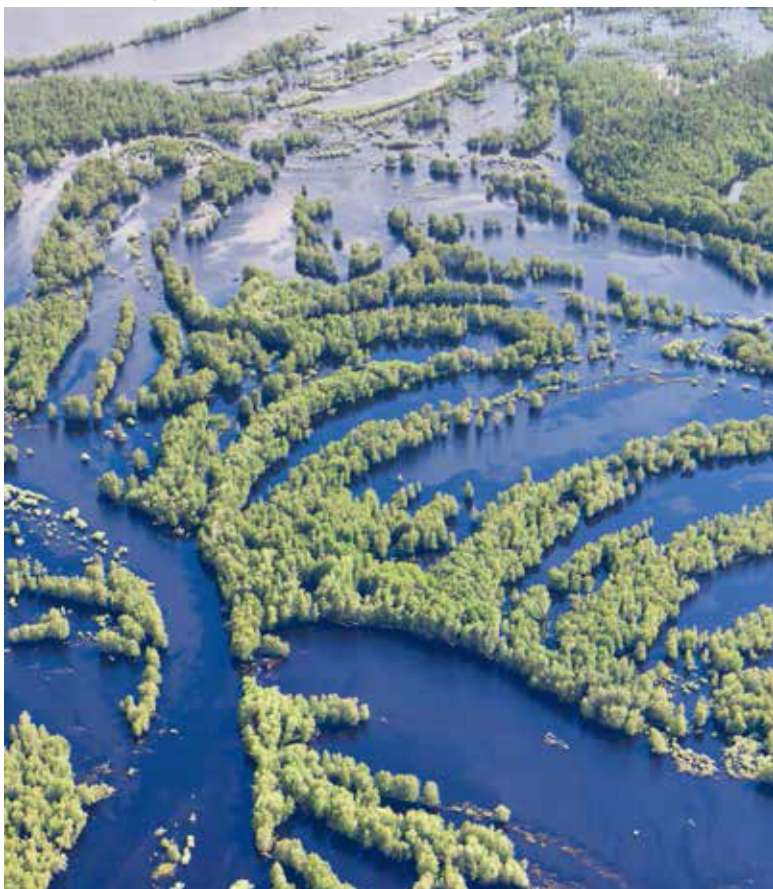
### **4б — отображение гидродатчиков и гидропостов на карте**

На электронной карте отображаются значки всех гидродатчиков и гидропостов (изначальное позиционирование карты осуществляется в зоне события). По клику на выбранный значок оператор получает текущие параметры в режиме реального времени с целью получения дополнительной информации и необходимой для оценки достоверности полученной ранее информации. Критерии оценки, также как и порядок действий доступны оператору в системе Гелиос при формировании регистрационной карточки события. Например, уровень воды должен повыситься на всех гидродатчиках и гидропостах установленных на одном водохранилище.

### **4в — отображение датчиков окружающей среды на карте**

На электронной карте отображаются значки всех датчиков мониторинга окружающей обстановки (изначальное позиционирование карты осуществляется в зоне события). По клику на выбранный значок оператор получает их текущие параметры в режиме реального времени.

### **4г — автоматический запуск расчета прогнозирования зоны затопления**



Автоматический запуск расчета прогнозирования зоны затопления запускается незамедлительно после сбора необходимых данных, а именно:

- получение показаний ближайших гидропостов, гидродатчиков (описание приведено в пункте 3а);
- сбор информации о параметрах окружающей среды (описание приведено в пункте 3б).

**5а — вывод видеопотока с выбранной камеры**

Описание приведено в пункте 4а.

**5б — вывод показаний выбранного датчика гидропоста**

Описание приведено в пункте 4б.

**5в — вывод показаний выбранного датчика**

Описание приведено в пункте 4в.

**5г — отображение зоны фактического и прогнозируемого затопления**

Зоны фактического и прогнозируемого затопления отображаются на карте незамедлительно по окончании расчетной задачи. Выполняется позиционирование карты на зоне фактического и предполагаемого затопления. Доступ к карте с отображением данных зон предусмотрен для всех должностных лиц, в адрес которых была направлена регистрационная карточка.

**5д — дополнение регистрационной карточки события, предполагаемое количество пострадавших в зоне затопления**

Регистрационная карточка (Гелиос) дополняется данными о фактическом и прогнозируемом ущербе, а именно:

- предполагаемое количество пострадавших на текущий момент;

- предполагаемое количество пострадавших через 1, 3, 6 часов;
- количество зданий в зоне затопления, имеющих высокую вероятность разрушения.

На основе прогнозируемых данных Гелиос выдает инструкции оператору ЕЦОР (на основе заранее подготовленных регламентов) о необходимости привлечения к реагированию сил и средств, в том числе региональных.

**Этап 6. Реагирование на событие и координация действий**

**6а — отображение схем подведения, газо-, водо- и электроснабжения в зоне подтопления с указанием информации о ресурсоснабжающих компаниях**

По окончании расчетной задачи прогнозирования затопления система в автоматическом фоновом режиме запрашивает у автоматизированной системы ИнГео (функционирующей в управлении архитектуры и градостроительной деятельности) информацию о коммунальной и городской инфраструктуре, находящейся на заданном расстоянии от границ зоны затопления и представляющая собой:

- схему подведения электроснабжения;
- схему подведения газовых труб;
- схему подведения водоснабжения;
- схему подведения теплоснабжения.

Полученная информация незамедлительно отображается на карте ГИС, на которой также отображаются зоны ответственности (соответствующих вышеприведенному списку) ресурсоснабжающих компаний с указанием полной информации по ним (по клику на карте оператором ЕЦОР).

**6б — отображение паспорта выбранного здания.**

Оператору предоставляется возможность получить полную информацию о выбранном на карте ГИС здании (по средством клика). Паспорт здания содержит информацию, полученную из следующих источников:

- автоматизированной системы учета жилого фонда управления ЖКХ Нижнего Тагила;
- региональной автоматизированной системы учета жилого фонда;
- Гелиоса.

Паспорт здания содержит следующую информацию:

- адрес;
- этажность;
- количество квартир;
- данные об обслуживающей управляющей компании, в том числе:
  - должностные лица;
  - телефоны должностных лиц управляющей компании, включая сотрудников аварийной службы (сантехники, электрики);
- силы и средства, вовлеченные в процесс реагирования по событию, связанному с данным объектом;
- статус реагирования сил и средств, вовлеченных в процесс реагирования по событию, связанному с данным объектом;
- данные о подключенных и/или отключенных на текущий момент ресурсах (вода, газ, электричество, теплоснабжение);

- номер активной регистрационной карточки системы Гелиос.

#### **6в — отображение систем оповещения вблизи границ зоны затопления.**

Оператору ЕЦОР предоставляется наглядная информация о доступных средствах оповещения и реагирования вблизи зоны фактического и прогнозируемого затопления. Данные средства будут автоматически задействованы после формирования соответствующей команды (6г).

#### **6г — команда на запуск информирования и оповещения населения**

Оператор ЕЦОР на основе инструкций реагирования на события, представленной в регистрационной карточке, выбирает заранее подготовленный текст (а при необходимости вводит его вручную) оповещения в интерфейсе Гелиос, который после формирования команды на оповещение будет озвучен на всех средствах громкоговорящей связи вблизи границ зоны затопления.

Оператор из интерфейса Гелиос (нажатием на кнопку «оповестить», доступную в регистрационной карточке события) формирует команду на информирование и оповещение (7б, 7в, 7г, 7д).

#### **6д — привлечение к реагированию экстренных служб**

На основе отображаемой на карте ГИС информации, а также на основе заранее определенных регламентов и инструкций, которые доступны оператору ЕЦОР в регистрационной карточке события, оператор информирует должностных лиц соответствующих ресурсоснабжающих компаний о необходимости аварийного отключения подачи энергоресурсов во избежание разрыва каналов энергоснабжения вследствие размыва почвы, а также угрозы поражения электрическим током.

Информирование должностных лиц осуществляется следующими способами:

- посредством телефонной связи с городскими службами, в которых внедрение АРМ не запланировано в рамках реализации данного проекта;
- посредством системы Гелиос, для городских и экстренных служб, в которых внедрение АРМ запланировано в рамках реализации данного проекта, а именно:
  - 01;
  - 02;
  - 03;
  - 04;
  - ДДС МУП «Горэнерго»;
  - ДДС МБУ «Центр обслуживания зданий и сооружений»;
- посредством удаленного доступа через сети Инtranет/Интернет к portalу АПК «Безопасный город», развернутому в составе ПАК ЕЦОР.

### **Этап 7. Информирование и оповещение**

#### **7а — маркировка объектов, отключенных от ресурсоснабжения**

В рамках взаимодействия с энергосберегающими и/или управляющими компаниями по данному событию оператор ЕЦОР получает информацию (посредством регистрационной карточки события или телефонной связи) о статусах отключения зданий от энергоресурсов и отмечает

отключенные здания посредством внесения изменений в паспорт объекта. Отмеченные здания маркируются (помечаются цветом) на карте, предоставляя наглядную и актуальную информацию всем участникам информационного взаимодействия (городские и экстренные службы, в которых внедрение АРМ запланировано в рамках реализации данного проекта).

#### **7б — перехват ТВ-, радиовещания, ПИОН**

После получения команды на запуск сценариев информирования и оповещения (6г) система в автоматическом режиме сопоставляет тип события (угроза паводка) и запускает соответствующий сценарий информирования и оповещения, в том числе:

- выполняется перехват ТВ-, радиоканалов с целью трансляции заранее подготовленных видеороликов и звукозаписи соответственно;
- выполняется запуск соответствующего типу происшествия видеоролика на пункте информирования и оповещения (ПИОН).

Информирование выполняется до закрытия регистрационной карточки Гелиос (б).

#### **7в — голосовое и sms-оповещение должностных лиц**

После получения команды на запуск сценариев информирования и оповещения (6г) система в автоматическом режиме сопоставляет тип события (угроза паводка) и запускает соответствующий сценарий голосового и sms-оповещения должностных лиц по заранее подготовленному телефонному справочнику.

#### **7г — публикация информации о зоне подтопления**

После получения команды на запуск сценариев информирования и оповещения (6г) система в автоматическом режиме размещает на интернет-портале (в заранее определенном разделе) информацию о фактической и прогнозируемой зоне затопления.

#### **7д — оповещение по громкоговорящей связи**

После получения команды на запуск сценариев информирования и оповещения (6г) система в автоматическом режиме запускает оповещение посредством громкоговорящей связи, находящейся вблизи границ зоны затопления. Система громкоговорящей связи озвучивает соответствующий текст, определенный или введенный в пункте 6г.

### **Этапы 8, 9. Контроль реагирования, завершения реагирования**

#### **8а — контроль реагирования на событие**

Оператор ЕЦОР осуществляет контроль реагирования на события в соответствии с инструкцией (регламентами), доступной в регистрационной карточке.

Обновляет и/или следит за обновлением информации в регистрационной карточке события. При существенных изменениях информации по событию инструкции, доступные оператору, обновляются. Оператор отмечает выполнение каждого шага инструкции.

#### **9а — отметка о завершении реагирования**

При отметке о выполнении последнего шага инструкции (описанном в пункте 8а) регистрационная карточка автоматически закрывается, а событие считается обработанным.







## Владимир Шелепов,

руководитель дирекции  
комплексной безопасности  
группы «Астерос»

**Конец 2015 года существенно усилил террористическую угрозу в Европе и мире. Какие превентивные меры с этой точки зрения могут быть полезны в масштабе государства?**

— Сегодня терроризм характеризуется возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем организации, наличием значительных финансовых средств. Его главная отличительная черта — это размывание границ между международными и внутренними угрозами.

В этих условиях необходимы превентивные меры, и часть из них уже принимается. В частности, совершенствуется законодательство — появляются новые законы и подзаконные нормативные акты, направленные на борьбу с терроризмом, выполняется программа по укреплению государственной границы России, вводится ограничение или полное прекращение транспортного сообщения между Россией и странами с наивысшим уровнем террористической угрозы и др.

В нашей стране значительные усилия направлены на повышение мер защиты объектов особой важности, транспортной инфраструктуры, промышленных предприятий, учреждений и ведомств, объектов социальной сферы, претворяется в жизнь программа «Безопасный город» и т. д.

**Поступали ли к вам обращения о соответствующих консультациях по объектам национальной инфраструктуры? Возможно, вы уже участвуете в каких-либо рабочих группах?**

— Да, «Астерос» принимает самое активное участие в решении задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, реализует комплексные проекты, направленные на повышение антитеррористической устойчивости различных объектов, в том числе особой важности. Мы являемся членами действующих в России на постоянной основе рабочих групп по транспортной безопасности, по защите спортивных сооружений, в частности в рамках ЧМ-2018. К слову, деятельность команды «Астерос» в данном направлении положительно отмечена руководством силовых ведомств страны.

**Вы участвовали в реализации проекта «Безопасный город Сочи», однако во многом разговоры**

**о безопасных городах остаются разговорами. Слышны ли вы с этой точки зрения? Что нужно сделать для налаживания конструктивного диалога между бизнесом и властью?**

— Как и многие вещи, требующие инвестиций, вопрос развития «Безопасных городов» упирается в бюджет. БГ — далеко не самая простая система, и сегодня ее стоимость для муниципального бюджета просто неподъемная. Поэтому на практике решаются отдельные подзадачи, например сбор штрафов за неправильную парковку и видеонаблюдение. Комплексный же подход пока остается только в теории.

Привлечение бизнеса в подобные проекты возможно, но только на уровне внедрения отдельных подсистем с быстрой окупаемостью, например та же система сбора штрафов. «Безопасный город» в его «полной версии» бизнес вряд ли заинтересует.

К тому же тормозящими факторами на пути внедрения БГ является цифровое неравенство регионов в части информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, а также хромающее межведомственное взаимодействие, не всегда стандартизированный процесс сотрудничества между госструктурами и поставщиками услуг. На мой взгляд, такую ситуацию можно исправить путем создания государственно-частного партнерства с привлечением городских и региональных администраций, частных инвесторов, телекоммуникационных операторов и системных интеграторов.

**В каких регионах РФ наиболее целесообразно внедрять системы типа «Безопасный город»?**

— В первую очередь я бы говорил о городах-миллионниках с развитой инфраструктурой и многочисленными организациями и учреждениями, которым такая система была бы полезна.

Мы видим большой потенциал в сотрудничестве с Омской областью, в том числе в реализации проекта «Безопасный город». Первым шагом стало подписание соглашения главой Омской области Виктором Назаровым и председателем правления группы «Астерос» Юрием Бяковым. Сотрудничество предусматривает развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры региона,

а именно — инвестирование в строительство регионального дата-центра, который может выполнять функции, объединяющие различные подсистемы «Безопасного города».

Не так давно наши специалисты работали над концепцией внедрения системы «Безопасный город» в Новосибирской области. В качестве пилотной зоны нами были выбраны города Бердск и Абакан, что обусловлено средними размерами их территорий и численностью населения более 100 тыс. человек.

**Какой процент в портфеле КСБ «Астерос» составляют проекты на коммерческом рынке и для госструктур?**

— Сегодня большая часть наших проектов относится к коммерческому рынку, однако я предполагаю, что в ближайшее время доля государственных заказов будет расти.

**Давайте поговорим о спортивной инфраструктуре. Как показывает практика, для системных интеграторов спортивные объекты стали важным источником дохода. Какова цена футбольного праздника с точки зрения безопасности?**

— Футбольные праздники бывают разными. Спортивные объекты стали драйвером экономики не только системных интеграторов, но и строительного рынка, и связано это в первую очередь с тем, что Россия стала хозяйкой ряда крупных спортивных мероприятий, которые потребовали существенной модернизации имеющейся инфраструктуры, а зачастую и строительства новой. Сейчас Россия готовится к Чемпионату мира по футболу 2018 года, и это главное футбольное событие в мире. Бюджет праздника с точки зрения безопасности еще до конца не определен, сейчас в приоритете строительство стадионов, но есть еще фан-зоны, транспортная инфраструктура и т. д. Не нужно забывать и о том, что, несмотря на предпринимаемые усилия по импортозамещению, реализовать эту стратегию на сто процентов не получается, а в условиях падающей цены на нефть и роста курса иностранных валют рублевая стоимость импортного оборудования растет.

Одно несомненно: подобные мероприятия привлекают внимание преступных элементов, и предпринимаемые государством

усилия по обеспечению безопасности полностью оправданны. Не стоит забывать о том, что Россия дала официальные гарантии безопасности участникам и гостям будущего мундиаля.

#### Готовы ли сегодня транспортные узлы, в частности аэропорты России, к принятию ЧМ-2018?

— В новейшей истории России состоялось два крупных спортивных мероприятия международного масштаба, в рамках которых проводилась активная модернизация транспортных узлов, в том числе аэропортов, — Универсиада 2013 года в Казани и Олимпийские игры-2014 в Сочи. Причем аэропорт Сочи не только расширился, но и приобрел новый VIP-терминал. Над инфраструктурой этих авиаобъектов работала команда «Астерос». Например, в строящемся терминале в течение одного месяца мы спроектировали и развернули телекоммуникационную инфраструктуру, которая полностью соответствует требованиям ФСО, инженерную и систему безопасности, включая технические средства охраны и системы противопожарной защиты.

Безусловно, Казанский международный аэропорт, аэропорты московского авиационного узла, Санкт-Петербурга, Екатеринбург и, конечно, Сочи в полной мере соответствуют требованиям международных норм в области авиационной безопасности и готовы к приему участников и гостей ЧМ-2018.

#### А остальные аэропорты? Мы же говорим об 11 городах, которые примут мундиаль.

— Все верно. На остальных объектах полным ходом идет модернизация: «воздушные ворота», которым предстоит принять участников и гостей ЧМ-2018, перестраиваются, ведется их глобальное технологическое оснащение, создается современная инженерная инфраструктура, увеличивается пропускная способность. И, конечно, на фоне всеобщей «технологической гонки» применяются самые современные средства комплексной безопасности. Среди таких объектов — аэропорты в Ростове-на-Дону, Саранске и ряде других городов.

#### Каковы особенности обеспечения авиационной безопасности, если речь не о потенциальной угрозе терроризма, одинаково опасной для всех объектов массового скопления людей?

— Особенность обеспечения авиационной безопасности заключается в том, что она реализуется на ограниченных по площади объектах массового скопления людей, которые довольно длительное время находятся в близком контакте, например, в зале ожидания, ресторане аэропорта, на борту воздушного судна. При этом в случае возникновения каких-либо чрезвычайных ситуаций (а на объектах по-

вышенной опасности даже бытовой конфликт может привести к серьезным негативным последствиям) людям просто некуда разойтись, невозможно изолировать себя от возникших неудобств, например пьяного дебоша на борту авиалайнера, курения в туалете и т. п.

Поэтому службе авиационной безопасности на таких объектах, помимо противодействия терроризму, приходится решать задачи предупреждения любых других чрезвычайных ситуаций, в том числе с применением специальных технических средств исключать несанкционированный пронос на борт воздушного судна оружия, колюще-режущих предметов, спиртных напитков, отравляющих, ядовитых сильнодействующих веществ, наркотических средств и прочего.

Важной является и задача препятствия проходу лиц в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, лиц, намеревающихся осуществить противоправные действия. Это успешно решается с помощью специальных автоматизированных систем профайлинга.

В условиях распространения опасных инфекционных и вирусных заболеваний необходимо применять соответствующие меры. Для этих целей в настоящее время используется специальная техника, которая в оперативном порядке выявляет лиц с повышенной температурой тела, детектирует опасные биологические материалы, обрабатывает помещения с целью подавления угроз.

#### А что касается комплексной безопасности спортивных объектов — какие сложности могут возникнуть здесь? Можете привести пример самого сложного в реализации проекта?

— Обеспечение комплексной безопасности территории и самого стадиона «Лужники» при подготовке к ЧМ-2018 очевидно будет беспрецедентным по сложности. Ни для кого не секрет, что «Лужники» — важнейший объект предстоящего мундиаля, который примет церемонии открытия и закрытия. Обеспечение безопасности стадиона, помимо самой «чаши», охватывает более чем 90 объектов временной и постоянной инфраструктуры, которые будут функционировать на территории комплекса во время проведения мероприятий ЧМ-2018.

Понятно, что безопасность нужно будет обеспечить для большого количества клиентских групп, включая первых лиц страны и гостей, официальные делегации, VIP-категории, спортсменов, болельщиков и др. Все они имеют различные приоритеты проезда, прохода, размещения и обслуживания.

Какие продукты можно заменить в контексте импортозамещения на рынке ТСБ? А каким замени до сих пор нет?

— В настоящее время у многих импортных продуктов ТСБ имеются отечественные аналоги. И мы достаточно часто применяем их в своих проектах, о чем не раз рассказывали вашему журналу. В частности, в области специальных технологий безопасности есть отечественные технические средства, аналогов которым в мире не имеется, например оборудование на основе методов нейтронно-активационного анализа (идентификация ВВ и наркотиков), ядерного квадрупольного резонанса (идентификация ВВ), радиационные мониторы, контейнеры для локализации (безопасной транспортировки и временного хранения) ВВ и ВУ.

Отдельные российские продукты по своему качеству сопоставимы с зарубежными образцами. Вот только по цене мы еще не всегда можем конкурировать на рынке, например, с теми же китайскими производителями.

#### Ваш прогноз на 2016 год: какие проекты и почему будут развиваться, а какие отложат в долгий ящик?

— В текущей рыночной ситуации очень сложно делать какие-то прогнозы. Посмотрите, например, на динамику цен на нефть за последний год с небольшим. Вслед за курсовой кривой — «скачат» цены. Ясно, что нынешний кризис уже приобрел затяжной характер, и следующий год будет не легче нынешнего. Поэтому ответа на вопрос, какие проекты будут развиваться, а какие «лягут под сукно», у меня нет. Предположу только, что проекты, связанные с предстоящим Чемпионатом мира по футболу 2018 года, будут реализованы в полном объеме. 2016 год — ключевой в плане подготовки к этому событию, и «Астерос», как активный участник этой подготовки, предпримет все необходимые усилия для реализации проектов под ЧМ, несмотря на кризисные явления в российской экономике.

#### Каким в целом будет год для рынка интеграции в области комплексной безопасности?

— Как я уже сказал, год будет тяжелым, но это связано не с какими-то особенностями комплексной безопасности, а с рыночной ситуацией в стране в целом, которая, в свою очередь, зависит от макроэкономических и политических событий. Безусловно, мы ждем постепенной стабилизации ситуации, что позволит прогнозировать, строить планы и выполнять проекты в интересах страны и ее граждан. Как бы то ни было, мы желаем нашим клиентам, партнерам и, конечно же, себе — удачи и процветания в новом году!

