

Побег из СССР

90-е годы прошлого века, когда обязательные советские ГОСТы были отменены под лозунгом «все отрегулирует рынок», стали самым драматическим периодом в истории системы стандартизации России. В это время в страну хлынул бурный, но неконтролируемый поток зарубежной продукции, которым едва не смыло и саму систему стандартизации, и все защитные барьеры на пути некачественных товаров. Однако система устояла, эволюционировала и научилась выполнять свои функции в условиях добровольного применения стандартов.



Текст: Ирина Ефанова

материал предоставлен редакцией журнала «Стандарты и качество»

В последние дни существования Советского Союза Комитет стандартизации и метрологии СССР, как и все другие центральные органы управления СССР, был упразднен в соответствии с постановлениями Государственного Совета СССР от 14 ноября 1991 года № ГС-13 № 53¹ и Комитета по оперативному управлению народным хозяйством СССР от 23 ноября 1991 года.

В отличие от многих органов управления, в Постановлении Государственного Совета СССР № ГС-13 № 53 напротив наименования комитета была отметка «преобразуется». К тому же в приложении к постановлению был приведен перечень органов межгосударственного управления, которые должны были действовать в переходный период на основе дополнительных соглашений. Среди восьми перечисленных органов власти (министерства морского флота, связи, гражданской авиации, экономики и прогнози-

рования, финансов и т.д.) значилось некое Агентство по стандартизации и метрологии. Формально оно существовало с 14 ноября до 26 декабря 1991 года.

СТАНДАРТЫ. НАЧАЛО

Указом Президента РФ № 237 от 26 ноября 1991 года на базе Российского республиканского управления Госстандарта СССР был образован Государственный комитет РСФСР по стандартизации, метрологии и сертификации при Президенте РСФСР². 19 декабря Государственный комитет был передан в ведение Правительства Российской Федерации.

Указом было установлено, что Госстандарт России является центральным органом государственного управления деятельностью в области стандартизации, метрологии и сертификации, правопреемником Госстандарта СССР на территории РФ. Комитет возглавил народный депутат РСФСР, директор

Научно-исследовательского центра по испытаниям и доводке автотехники, доктор технических наук, профессор С.Ф. Безверхий. Госстандарту РСФСР было поручено принять в свое ведение материально-техническую базу Госстандарта СССР, а также подведомственных ему территориальных органов, научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории РСФСР.

По инициативе руководства Комитета в 1992–1993 годах был разработан ряд нормативных правовых актов, которые создали законодательную основу системы стандартизации, метрологии и смежных с ними областей деятельности в условиях перехода к рыночной экономике России. В их число вошли законы РФ «О защите прав потребителей», «Об обеспечении единства измерений», «О стандартизации», «О сертификации продукции и услуг».

Закон «О стандартизации» от 10 июня 1993 года установил правовые основы стандартизации в РФ.



СПРАВКА

ПРИМЕНЯТЬ ИЛИ НЕ ПРИМЕНЯТЬ?

В Законе РФ «О стандартизации» был установлен альтернативный подход в отношении применения стандартов. С одной стороны, в стандартах предусматривалось установление обязательных требований по безопасности, технической и информационной совместимости, а также взаимозаменяемости продукции и безопасности хозяйственных объектов, с другой — провозглашалась добровольность применения стандартов, содержащих другие требования, в том числе требования к уровню качества, техническим характеристикам.

В текстах самих стандартов не было четко указано, какие конкретно из требований относятся к обязательным, и участники рыночных отношений могли трактовать этот вопрос по-разному. Отсутствие четких критериев выделения обязательных и добровольно применяемых требований стандартов впоследствии стало объектом критики в адрес Закона «О стандартизации».

На основе положений закона были пересмотрены стандарты Государственной системы стандартизации. В них внеслись положения, соответствующие международной практике. В те же годы в России была внедрена международная и зарубежная практика разработки стандартов техническими комитетами.

ОСНОВЫ ОСНОВ

Закон «О стандартизации» № 5154-1 от 10 июня 1993 года установил правовые основы стандартизации в РФ, обязательные для всех государственных органов управления, а также предприятий и предпринимателей, общественных объединений и определил меры государственной защиты интересов потребителей и государства посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации³.

В законе было указано, что Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России) осуществляет государственное управление, включая координацию деятельности государственных органов управления, взаимодействие с органами власти республик в составе РФ субъектов хозяйственной деятельности.

В число функций Госстандарта России вошли формирование и реализация государственной политики в области стандартизации, осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, участие в работах по международной (региональной) стандартизации, организация профессиональной подготовки и переподготовки кадров в области стан-

дартизации. Кроме того, были установлены правила применения международных (региональных) стандартов, правил, норм и рекомендаций по стандартизации на территории страны.

Закон установил требования к нормативным документам по стандартизации и их применению, организации работ по стандартизации, информации о нормативных документах по стандартизации, государственному контролю и надзору за соблюдением субъектами хозяйственной деятельности обязательных требований государственных стандартов, а также к финансированию работ по государственной стандартизации, государственному контролю и надзору.

СЕРТИФИКАТНАЯ ЗАЩИТА

В начале 90-х для нашей страны стала существенно необходимой деятельность по сертификации. Это было связано не только со стремлением России интегрироваться в мировую экономику и вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО), но и с ростом неорганизованной торговли и наводнением рынка контрафактной продукцией.

Законодательно сертификация как обязательная процедура защиты прав потре-

бителя была введена в России в **1992 году**, когда был принят Закон «О защите прав потребителей»⁴.

В этом законе впервые введено понятие «обязательная сертификация продукции (работ, услуг)» и установлена обязательность сертификации товаров (работ, услуг), на которые в законодательных актах или стандартах установлены требования, направленные на обеспечение безопасности жизни, здоровья потребителей и охраны окружающей среды, предотвращение вреда имуществу потребителей, а также средств, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья потребителей.

В **1993 году** был принят Закон «О сертификации продукции и услуг», устанавливающий правовые основы обязательной и добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации⁵.

Под эгидой Госстандарта России была создана система сертификации ГОСТ Р, отвечающая принципам и механизмам, предусмотренным документами ИСО / МЭК. Затем были утверждены первые системы сертификации для групп однородной продукции.

В эти годы в России началось и активное развитие аккредитации. Для обеспечения проведения обязательной сертификации в Системе сертификации ГОСТ Р необходимо было сформировать ее инфраструктуру — сеть органов по сертификации и испытательных лабораторий, установить требования к ним и процедуры оценки их компетентности. В 1995 году на основе международных документов были установлены общие требования к системам аккредитации.

ЗА ЕДИНСТВО

После объединения новых независимых государств на постсоветском пространстве в Содружество Независимых Государств (СНГ) руководители служб стандартизации, метрологии и сертификации государств — участников СНГ обратились к правительствам с предложением о необходимости сохранения и развития единой нормативной базы, системы обеспечения единства измерений и основных принципов работ по сертификации. **13 марта 1992 года** было подписано Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации⁶. Начал свою работу Межго-

сударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), призванный осуществлять координацию и принятие решений по проведению согласованной политики в области гармонизации технических регламентов, стандартизации, метрологии и оценки (подтверждения) соответствия в странах — членах СНГ. Действующие государственные стандарты СССР были признаны в качестве межгосударственных. Было решено сохранить аббревиатуру «ГОСТ» за вводимыми межгосударственными стандартами. Единый фонд стандартов Советского Союза стал фондом межгосударственных стандартов.

РОССИЯ + ВТО = ГАРМОНИЯ

12 декабря 1993 года была принята Конституция России⁷, где в статье 71 (пункт «р») говорилось о том, что стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени находятся в исключительном ведении Российской Федерации.

В **1992 году** был начат процесс присоединения России к Всемирной торговой организации (ГАТТ / ВТО) в качестве полноправного члена. Постановлениями Правительства РФ от **12 февраля 1994 года** № 100 и от **12 января 1996 года** № 17 Гос-

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ В РФ



стандарт России был определен головным федеральным органом исполнительной власти по подготовке присоединения к Соглашению по техническим барьерам в торговле ГАТТ / ВТО⁸.

Нетрудно заметить, что политика в области стандартизации и сертификации Госстандарта России соответствовала основным принципам и положениям данного соглашения. Формируемая система стандартизации способствовала устранению технических барьеров как для отечественной, так и для ввозимой в страну продукции посредством гармонизации государственных стандартов России с национальными стандартами других стран. Система сертификации России также строилась на международных принципах.

Одним из требований Соглашения по техническим барьерам в торговле является обязательное создание справочной службы, которая должна быть полностью введена в действие до момента вступления России в ВТО.

Такая служба была создана Госстандартом России на базе информационных ресурсов Госстандарта России и других министерств и ведомств, разрабатывающих и утверждающих нормативные акты и до-

кументы и осуществляющих контрольные и надзорные функции за соблюдением требований по безопасности продукции, процессов и услуг.

НАУЧНЫЙ ПОДХОД

В 1993 году при участии Госстандарта России была создана Академия проблем качества — общественная организация, целью которой является консолидация потенциала научного сообщества страны для решения актуальных проблем качества жизни как целевой установки развития российского общества.

цию национальной системы стандартизации. Основными предпосылками разработки этого документа следует считать:

- признание возможности и необходимости государственного регулирования экономики с помощью стандартизации при общей ее ориентации на рыночный характер и высокий уровень самостоятельности хозяйствующих субъектов;
- трансформацию идеи интеграции экономики России с европейской и мировой экономикой в практические мероприятия по обеспечению вступления России в ВТО, активизацию участия России в деятель-

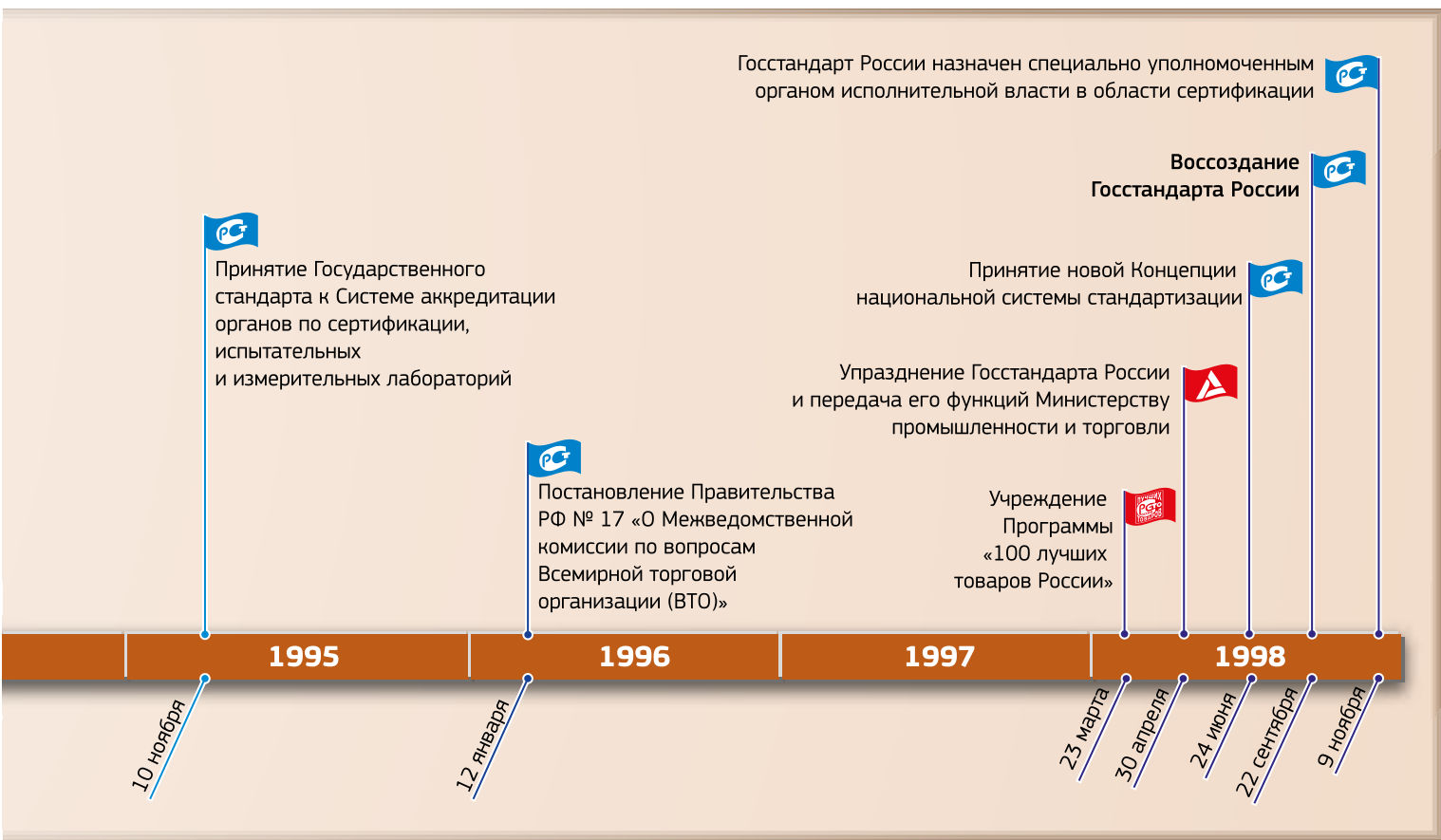
В 1999 году было принято в 2,5 раза больше стандартов, чем в период с 1991 по 1998 годы.

Все эти работы с **1997 года** были продолжены под руководством доктора технических наук и экономических наук, профессора Г.П. Воронина, занимавшего ранее руководящие посты в оборонной и судостроительной промышленности.

По его инициативе в **июне 1998 года** Госстандарт России принял новую Концеп-

ности ИСО, МЭК, СЕН / СЕНЕЛЕК, МОЗМ и других международных организаций по стандартизации и метрологии, а также в рамках СНГ.

Разработка новой концепции была продиктована также необходимостью поэтапного снижения импортозависимости отечественного рынка и повышения кон-



курентоспособности российских товаров и услуг. За пять лет после утверждения концепции уровень гармонизации стандартов вырос до 35%.

Начали разрабатываться стандарты в области электромагнитной совместимости, экологического менеджмента, удобной среды обитания для инвалидов и другие. Было проведено оснащение материальной базы ЦСМ.

БЫСТРЕЕ, ВЫШЕ, СИЛЬНЕЕ

По инициативе Г.П. Воронина было разработано и принято Постановление Правительства от **2 февраля 1998 года** № 113 «О некоторых мерах, направленных на совершенствование систем обеспечения качества продукции и услуг». В постановлении подчеркивалось, что важнейшей задачей федеральных органов исполнительной власти должна стать поддержка субъектов хозяйственной деятельности, внедряющих системы качества на основе ГОСТ Р ИСО серии 9000 в целях повышения конкуренто-

вым федеральным органом исполнительной власти в области сертификации. В соответствии с законами, регламентирующими сертификацию в стране, Госстандарт России наделен исключительными полномочиями, в том числе правами формировать и реализовать государственную политику, устанавливать общие правила и рекомендации по проведению сертификации на территории РФ и публиковать данные о них, проводить государственную регистрацию систем сертификации.

Положительную роль в развитии работ по стандартизации сыграл проект «Развитие стандартизации», финансируемый за счет займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Основные цели проекта: создание информационной базы по российским и международным стандартам, приведение отечественных стандартов в приоритетных отраслях народного хозяйства в соответствие международным требованиям, а также повышение эффективности сертификации отечественной

ских стандартов, а также осуществлялось прямое применение международных стандартов в качестве национальных. В результате реализации проекта в **1999 году** было принято в 2,5 раза больше стандартов, чем ежегодно в предыдущие годы.

В рамках проекта оснащались различным оборудованием испытательные центры, проводились мероприятия по обмену опытом российских и зарубежных экспертов, стажировка персонала органов по сертификации и испытательных лабораторий в Организации экономического содействия и развития (ОЭСР), изучение деятельности центров обработки запросов в рамках ВТО.

ПРОДОЛЖЕНИЕ СЛЕДУЕТ...

30 апреля 1998 года был подписан Указ Президента РФ № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»¹⁰, предусматривающий упразднение Госстандарта России и передачу его функций Министерству промышленности и торговли. В течение всего лета комитет нахо-

К концу XX века была создана национальная нормативная база советской и российской промышленности, не имеющая аналогов в мире.

способности выпускаемой продукции предоставляемых услуг. Госстандарту России было поручено обеспечить оказание субъектам хозяйственной деятельности методической помощи и координацию в работе по внедрению систем качества.

Этим же постановлением было внесено изменение в порядок размещения государственных заказов для государственных нужд, согласно которому предпочтения должны отдаваться предприятиям, имеющим сертифицированные системы качества продукции.

К началу **2003 года** предприятиям и организациям России было выдано свыше 1500 сертификатов соответствия стандартам ИСО 9001⁹.

В **1997 году** впервые были вручены премии Правительства РФ в области качества, а в **1997–1998 годах** — учреждена Программа «100 лучших товаров России», совместный проект Академии проблем качества и журнала «Стандарты и качество».

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ РОСТ

В **1998 году** Постановлением Правительства Российской Федерации от **9 ноября** № 1320 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии» Госстандарт России был назначен специально уполномочен-

ной продукцией и международной аккредитации испытательных лабораторий (центров).

В рамках реализации проекта была создана единая информационная сеть с системой распределенных баз данных, проведены работы по обеспечению надежной телекоммуникационной связи, подготовлены и апробированы методологические и технологические основы и разработано унифицированное программное обеспечение для автоматизации и информатизации основных направлений деятельности Госстандарта России.

НУЖНО БОЛЬШЕ СТАНДАРТОВ

С целью гармонизации была проведена проверка степени соответствия между российскими и международными стандартами, оценка характера препятствий по гармонизации стандартов, пересмотр россий-

ских стандартов, а также осуществлялось прямое применение международных стандартов в качестве национальных. В результате реализации проекта в **1999 году** было принято в 2,5 раза больше стандартов, чем ежегодно в предыдущие годы.

Таким образом, к концу XX века благодаря многолетней работе специалистов Госстандарта России, научно-исследовательских организаций, высших учебных заведений и промышленных предприятий была создана национальная нормативная база советской и российской промышленности, по своей комплексности, широте охвата и глубине проработок национальных стандартов не имеющая аналогов в мире. Российские стандарты учитывали прогрессивные и приемлемые для национальной экономики требования и показатели международных стандартов. Национальная стандартизация обеспечивала достижения страны в космосе, обороне, ядерной энергетике, авиации и других отраслях экономики.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ведомости Верховного Совета СССР. — 1991. — № 50. — Ст. 1421.
2. Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. — 1991. — № 48. — Ст. 1686.
3. Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. — 1993. — № 25. — Ст. 917.
4. Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. — 1992. — № 15. — Ст. 766.
5. Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. — 1993. — № 26. — Ст. 966.
6. http://www.easc.org.by/russian/docs/agr13_92.htm.
7. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
8. Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. — 1994. — № 8. — Ст. 598.
9. Белобратин В.Я., Зажигалкин А.В., Зворыкина Т.И. Основы стандартизации. — М.: РИА «Стандарты и качество», 2015. — С. 47.
10. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2012. — № 22. — Ст. 2754.

