




Неподнятая целина

Казахстан стремится к созданию системы нацстандартов для защиты внутреннего рынка и межгосударственных стандартов в рамках Евразийского союза (ЕАЭС) для повышения конкуренции своей продукции. По этому пути идет и Россия, но несколько другими темпами. Поскольку оба государства нацелены на интеграцию в мировую экономику и тесно взаимодействуют в рамках ЕАЭС, системы стандартизации должны быть согласованы. Сейчас в Казахстане действуют стандарты, основанные на идеологии закона «О техническом регулировании», что уже не отвечает целям промышленной политики республики.

 Текст: Олег Лукманов

67 876
стандартов
насчитывается
в Едином госу-
дарственном
фонде норма-
тивных техниче-
ских документов
Казахстана.

Система технического регулирования по-прежнему остается одной из самых проблемных областей для большинства республик бывшего СССР. В свое время необходимость ее принципиального изменения была очевидна, поскольку свободная рыночная экономика не может законодательно указывать, что и как должен производить предприниматель. Такой выбор он делает самостоятельно, в частности решает, соблюдать или нет стандарты, и если соблюдать, то какие именно. Производитель может даже разработать собственный стандарт и придерживаться его, если посчитает это целесообразным. В условиях рыночной экономики стандарт может быть любым, а соблюдение его всего лишь указывает, что продукция унифицирована по ряду характеристик.

К добровольности применения стандартов в рыночной экономике добавляется еще и демократичный подход к их разработке. В отличие от командно-адми-

нистративной системы, в создании нормативов могут принимать участие не только правительственные учреждения, но и самые широкие слои общества. Добровольность применения и открытый характер выработки стандартов — собственно, в этом и заключаются две главные идеи современных систем технического регулирования.

СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РК Правовая основа

Принципы, основные черты и конфигурация системы технического регулирования РК определяются Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-ІІ «О техническом регулировании». В дополнение к нему принят Перечень нормативных актов, которые обеспечивают его реализацию. Закон многократно дорабатывался и совершенствовался в те-

ние десяти лет, последние правки в него вносились в 2014 году. Сегодня в нем учтен разнообразный практический опыт реформирования, и можно считать, что закон приобрел свой законченный, стройный и логичный вид.

Интересно провести сравнение с новым российским законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Закон еще не вступил в силу — это произойдет только в 2016 году, — но совершенно очевидно единство подходов в создании системы стандартизации. Явное сходство с Казахстаном просматривается не только в создаваемой организационной структуре, но и в терминологии — там и там есть национальные стандарты, предварительные национальные стандарты и пр. Такой факт еще раз свидетельствует об интеграционной работе и взаимном учете опыта.

Организационная структура

Основными элементами системы технического регулирования являются следующие государственные учреждения:

Комитет по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан

- Реализация государственной политики в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений

Сайт: memst.kz

E-mail: standard@memst.kz

РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» Комитета по техническому регулированию и метрологии Республики Казахстан

- Основной разработчик нормативно-правовых актов и документов в области технического регулирования, основной разработчик Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании»

Сайт: kazinst.kz

E-mail: kazinst@memest.kz

ТОО «Национальный центр аккредитации»

- Аккредитация органов по подтверждению соответствия и лабораторий в соответствии с международными стандартами
- Создание условий для признания результатов работ субъектов аккредитации Республики Казахстан международными организациями и зарубежными странами

Сайт: nca.kz

E-mail: info@nca.kz

Казахстанский институт метрологии

- Участие в разработке и реализации нормативно-правовых актов в области технического регулирования и обеспечения единства измерений
- Разработка нормативных документов в области обеспечения единства измерений и стандартизация их гармонизации с межгосударственными и международными нормами и правилами

Сайт: kazimetr.kz/rus/about/

E-mail: info@kazimetr.org, kazimetr@kazimetr.org

ДГП «КазПС» Комитета по техническому регулированию и метрологии Республики Казахстан

E-mail: kim_consulting@mail.ru

Расшифровка обозначений:

- РГП — Республиканское государственное предприятие;
- ДГП — Дочернее государственное предприятие;
- ПС — Поверочная служба.

Разумеется, списком из нескольких госучреждений не исчерпывается весь спектр организаций, принимающих участие в процессе стандартизации в РК. Активно участвуют в нем общественные организации и отраслевые объединения предпринимателей. Одну из наиболее сильных позиций занимает Ассоциация товаропроизводителей Казахстана. Объединение рассматривает стандарты как один из эффективных способов защиты и поддержки собственного производителя, поэтому очень интенсивно работает над внедрением неправительственных стандартов собственной разработки. В данный момент ассоциацией опубликованы уведомления и данные о разработке 12 стандартов в области нефтехимии, металлургии, строительства.

СТАНДАРТЫ РК

На момент публикации этой статьи в Едином государственном фонде нормативных технических документов Казахстана насчитывается 67 876 стандартов. Цифра весьма внушительная, и она в какой-то мере отражает историю технического регулирования. В нее входят все стандарты, принятые за годы существования суверенного Казахстана. Самую большую часть из них — 21 045 нормативных документов — составляют межгосударственные стандарты, являющиеся не чем иным, как ГОСТами СССР, сохранившими действительность на территории СНГ. Далее следуют стандарты ISO — 15 674, затем стандарты РФ (11 630), и только потом идут стандарты Республики Казахстан в количестве 5716 документов. Есть в общем числе небольшое количество немецких стандартов (150), также нормативы Британии и США, стандарты Евросоюза (EN), стандарты Международной электротехнической комиссии — МЭК (IEC), стандарты Международной организации законодательной метрологии — МОЗМ (OIML) и другие.

Большая часть национальных стандартов РК (72%) гармонизированы с международными требованиями, также постоянно ведется работа по введению в действие стандартов, обеспечивающих выполнение технических регламентов.

КЛАССИФИКАЦИЯ СТАНДАРТОВ РК

В соответствии с п. 1. ст. 20 закона «О техническом регулировании» на территории Республики Казахстан действуют следующие виды стандартов:

1. международные стандарты;
2. национальные стандарты РК (СТ РК);
3. предварительные национальные стандарты;
4. стандарты иностранных государств и организаций;
5. региональные стандарты;
6. стандарты организаций;
7. неправительственные стандарты;
8. стандарты консорциума.

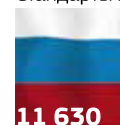
Межгосударственные стандарты



Стандарты ISO



Стандарты РФ



Стандарты Великобритании



Стандарты Республики Казахстан



Стандарты США



Стандарты МЭК



Стандарты МОЗМ



Другие стандарты



Каких-то принципиальных различий с российской системой данная классификация не имеет. В Казахстане уже давно введены национальные стандарты (СТ РК), есть предварительные национальные стандарты ПСТ РК (временный стандарт для накопления опыта в процессе его применения), неправительственные стандарты (принимаются НКО производителей РК), а также стандарты иностранных государств и организаций, определяемые идентично российским аналогам. Сами национальные стандарты также делятся на несколько видов:

1. основополагающие стандарты, устанавливающие общие организационно-методические положения государственной системы технического регулирования;
2. стандарты на продукцию, услуги, которые устанавливают требования к однородным группам продукции, услугам и при необходимости к конкретной продукции, услуге;
3. стандарты на процессы;
4. стандарты на методы контроля продукции, услуги, процессов;
5. военные стандарты на товары (продукцию), работы и услуги военного и двойного назначения.

Обозначение стандарта состоит из индекса (СТ), шифра международного документа без года утверждения, а затем двух цифр года утверждения в Казахстане. Аналогично обозначаются стандарты иностранных государств, где в зависимости от степени идентичности добавляются индексы: IDT — идентичный, MOD — модифицированный, NEQ — неэквивалентный.

Хорошо видно, что своим последним законом «О стандартизации» РФ вводит примерно такие же виды национальных стандартов. Это еще раз напоминает о приверженности стран ТС интеграционным процессам. В то же время не стоит обольщаться и полагать, что такое сходство будет во всем. Увы, в некоторых областях технического регулирования есть серьезные разногласия в принципиальных вопросах. В качестве примера можно привести нормативы по одному из направлений безопасности — защите от молний.

Важность направления вытекает из его связи с нормативами по пожарной безопасности зданий и сооружений, роль которых трудно недооценить. Так вот, здесь разногласия принципиальны, Россия не приемлет системы активной молниезащиты, и на то у нее есть веские основания. В то же время Казахстан быстро адаптировал для своих строительных норм СН РК 2.04-29-2005 популярный в Европе французский стандарт NFC 17-102 и полным ходом применяет активную защиту. Кто был прав, покажет время, и мы увидим соответствующие изменения в нормативах.

В Казахстане последние нововведения, вступившие в силу в июле 2014 года, касаются в первую очередь стандартов организаций. По новой редакции закона «О техническом регулировании», их действие будет распространяться только на составные части продукции и услуг, оборудование и процессы внутри организации. Соответственно, они не будут применяться для выпуска продукции в обращение на рынок. Другими словами, стандарт

организации в полном соответствии с названием важен только организации, которая его ввела. Их функции вне организации теперь выполняют неправительственные стандарты.

ОБОЗНАЧЕНИЯ КАЗАХСТАНСКИХ СТАНДАРТОВ

Обозначение национального стандарта состоит из индекса (СТ), шифра республики (РК), регистрационного номера и двух цифр года утверждения. В комплексе стандартов в регистрационном номере первые цифры определяют комплекс стандартов.

Обозначение предварительного национального стандарта состоит из аббревиатуры «ПСТ РК» и порядкового номера. Если стандарт представляет собой адаптированный международный норматив без дополнительных требований, то обозначение состоит из индекса (СТ), шифра международного документа без года утверждения, а затем двух цифр года утверждения в Казахстане.

Например, стандарт на основе ИСО 9591:1992, принятый в Казахстане в 1995 году, будет иметь обозначение СТ ИСО 9591-95.

По такому же принципу обозначаются стандарты иностранных государств, где в зависимости от степени идентичности добавляются индексы: IDT — идентичный, MOD — модифицированный, NEQ — неэквивалентный.

Обозначение неправительственных стандартов состоит из аббревиатуры наименования организации-разработчика, номера по сквозной нумерации разработанных стандартов и года утверждения стандарта.

Обозначения стандартов организаций начинаются с букв СТ, далее идут форма предприятия (РГП, ДГП, ТОО), цифры системы и порядковый номер, а затем год утверждения. Возможно применение устойчивой аббревиатуры названия предприятия и такой же аббревиатуры министерства.

Пример: СТ ТОО 010541005838-001-2012 «Заготовка непрерывнолитая квадратная».

ПОДТВЕРЖДЕНО ОДНАЖДЫ, ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ПОВСЮДУ!

Российским и казахстанским предпринимателям необходимо руководствоваться прежде всего современными нормами ЕАЭС и ТС, благо они очень облегчают бизнес. Планируя поставки продукции или услуг, нужно выяснить, принят ли соответствующий технический регламент безопасности, а если принят, то подтверждать соответствие. Если технического регламента нет, нужно узнать, входит ли продукт в список обязательной сертификации, и действовать по обстановке. Подтвердить соответствие сегодня можно в любой ближайшей аккредитованной лаборатории. Вся необходимая для поиска информация есть на сайте ЕАЭС. Полученные документы будут действительны в РФ, Казахстане и Беларуси.

Российским предпринимателям, решившим принять участие в тендерах по госзакупкам или в тендерах фонда Самрук-Казына, целесообразно воспользоваться услугами казахстанских сервисных компаний. Они помогут быстро и правильно подать заявки на электронные торги, избежать ошибок и досадных недоразумений. Это направление хорошо развито, конкуренция в этом секторе высока и цены вполне приемлемы.

