

# ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ОЦЕНЯТ В БАЛЛАХ



Журнал RUBEЖ опросил представителей отраслевых объединений — дизайн-центров, телекоммуникационного оборудования, производителей видеонаблюдения и радиовещания, где балльные системы уже близки к финальной стадии, — о том, как балльные системы повлияют на выпуск и реализацию продукции в рамках государственного курса на технологический суверенитет.

Текст: **Александра Шеина,**  
**Маргарита Александрова,**  
**Дмитрий Воронин**

фото: ru.123rf.com

Согласно пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации № от 01.04.2022 г., до конца 2023 года радиоэлектронная отрасль должна перейти на балльную систему оценки расчета уровня локализации производства, т. е. оборудование может быть включенным в реестр Минпромторга только при наборе определенного количества баллов, которые даются за каждую технологическую операцию при производстве (сборку и монтаж, применение в ней российских компонентов и т.д.) на территории России.

## НА ЧТО ОРИЕНТИРОВАНА БАЛЛЬНАЯ СИСТЕМА

Балльная система должна прийти на смену текущему порядку оценки российского производства продукции. В настоящий момент продукция признается отечественной по адвалорной доле на основании сертификата о происхождении товара формы СТ-1.

Определение адвалорной доли осуществляется в соответствии с Порядком использования правила адвалорной доли в качестве критерия достаточной переработки товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или таможенную процедуру таможенного склада, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 515. Продукция считается российской в случае, если доля иностранных комплектующих изделий для производства товара не более 50%.

Балльная система должна прийти на смену текущему порядку оценки российского производства продукции

Как показала практика, метод определения по адвалорной доле не совсем правдиво отображает ситуацию с локализацией, не позволяет отслеживать ни технологические переделы, которые освоили компании, ни подтвердить отечественность производства. Компании, которые производят продукцию и получают СТ-1, не обязательно российские.

В рамках балльных систем подтверждение российского производства комплектующих будет проводиться исходя из существующих требований постановления Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (ред. от 27.05.2023) «О под-

тверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

К примеру, уже есть требования к шасси, запи-сывающим устройствам, корпусам, электронным модулям (платы смонтированные) и т. д. Характеристика для балльной системы необходимо формулировать таким образом, чтобы их можно было подтвердить независимо от способов исполнения, моделей оборудования и количества устройств, применяемых в системе. К примеру, требование «использования в приборе датчиков российского производства» должно следовать без указания их конкретного количества.

### КАК БУДУТ УТВЕРЖДАТЬ БАЛЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

Разработку и утверждение балльных систем для своих сегментов Министерство промышленности и торговли определило как приоритетную задачу для профильных отраслевых консорциумов.

Первым этапом в разработке балльной системы идет создание рабочей группы из квалифицированных специалистов разных компаний рынка на базе отраслевого консорциума. Далее входящим в группу представителям компаний необходимо определить перечень продукции и соответствующих ей кодов ОКПД2.

Для каждого типа продукции необходимо определить состав основных комплектующих. Важно, чтобы этот состав и последующие требования к ним были универсальны для всего сегмента и потенциально применимы для каждого из производителей продукции внутри выбранного кода ОКПД2.

После проведения аналитической работы рабочая группа разрабатывает и согласовывает балльную систему и проводит ее согласование с Минпромторгом и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

### БАЛЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ НАУЧАТ КОМПАНИИ ДОГОВАРИВАТЬСЯ ВНУТРИ ОТРАСЛЕЙ

Переход на балльные системы должен отсеять с российского рынка, в том числе систем безопасности, самозванцев — недобросовестные компании, которые выдают импортные изделия за отечественные, иногда даже не проводя минимальную переделку в виде замены корпуса или перекомпоновки разъемов. Такие компании уже не смогут попасть в реестр российской промышленной продукции, им просто не хватит для этого баллов.



Помимо этого, идея Минпромтогра состоит в том, чтобы балльная система в сегменте радиоэлектроники была ориентирована на стимулирование российских производителей использовать российскую электронно-компонентную базу. Так как год от года минимальный порог для попадания в реестр российской промышленной продукции должен увеличиваться. И хотя Минпромторг не утверждает этого однозначно, возможно, если сейчас компания проходит по минимальному проходному баллу, далеко не факт что, не поменяв комплектующие, она попадет в него через год.

Поэтому внутри рабочих групп компаниям

Помимо всего, уровень получаемых баллов должен реально отображать устойчивость производственных возможностей к различного рода санкционным ограничениям

важно еще при разбивке будущей системы на разделы предусмотреть, на какой шаг готовы конкретные производители, чтобы в дальнейшем набрать большее количество баллов по тому или иному направлению. Обязательно обозначить временные границы по каждому из этапов технологического роста, например до 2025 года, до 2030 года и т. д.

Помимо всего, уровень получаемых баллов должен реально отображать устойчивость производственных возможностей к различного рода санкционным ограничениям.

Важно понимать: балльные системы не инструмент для установления главенства какой-либо компании в сегменте или отрасли. По своей сути, это диапазон развития, в котором фиксируется текущее состояние компаний (и лидеров, и отстающих), а также закладывается потенциал на увеличение баллов за счет большего числа операций и компонентов в изделиях, имеющих однозначный признак «сделано в России». Министерство таким образом пытается стимулировать российских производителей использовать отечественные электронные компоненты.

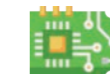
Каждый год минимальный порог для попадания в реестр увеличивается, требования становятся жестче. Если изначально достаточно было только собирать оборудование на территории РФ, то в следующем году уже нужно будет применять российский процессор, далее модули и т. д. Те компании, которые изначально прошли по минимальной планке, в следующем году при повышении порога должны будут подтвердить свое соответствие. То есть показать, что используют или производят сами российскую ЭКБ.

На данном этапе министерство активно предлагает компаниям получать субсидии на разработку конечных изделий и устройств с применением российских электронных компонентов. А в последующем, когда такие устройства поступят в продажу, ведомство не исключает, что будет регулировать оборот и реализацию таких устройств, например, делая их обязательными или приоритетными для закупок и применения в проектах.

### ЗА ЧТО ДАЮТСЯ БАЛЛЫ

С принятием балльных систем оценка статуса российского производства будет проходить по-новому, с развесовкой по блокам, на которые разбит технологический процесс/процесс производства продукции.

**Основные блоки, на которые имеет смысл ориентироваться компаниям при разработке балльной системы:**



- обязательные требования: права на конструкторскую и технологическую документацию (проектирование, производство, модернизацию и развитие в РФ), наличие на территории Российской Федерации сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, гарантийное и постгарантийное обслуживание продукции и т.д.;
- сборка, монтаж и функциональное тестирование готового изделия, проведение технического контроля соответствия требованиям технических условий готового изделия и другие производственные процессы;
- аппаратные решения (наличие российских комплектующих, в особенности электронно-компонентной базы).

### КАК БУДУТ РАБОТАТЬ БАЛЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

В зависимости от количества баллов производители будут распределены по уровням.

Постановлением Правительства РФ № 486 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) введено несколько уровней для производителей радиоэлектроники.

Первый уровень — полностью отечественные товары (в том числе российский процессор).

Второй уровень — отечественные товары с иностранными комплектующими.

Третий уровень — иностранные товары.

Если на конкурс поступает заявка о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня, то она будет рассмотрена в первую очередь. Заявку на поставку электроники, относящейся ко второму уровню, рассмотрят, если отсутствуют заявки от поставщиков продукции первого уровня. Заявки от поставщиков заграничной радиоэлектроники примут, только если не поступило заявок от поставщиков продукции первого и второго уровней.

Основным и принципиальным преимуществом статус «отечественного производителя» является при участии в госзаказе. При действу-

ющем правиле «второй лишней», утвержденном постановлением Правительства № 1432, в случае если на участие в тендере подана заявка, содержащая в себе поставку только российского оборудования, заказчик обязан отклонить все прочие заявки, которые содержат предложения по поставке иностранного оборудования. Уже сейчас такое положение дел можно видеть при закупках оборудования для систем видеонаблюдения.

Важный аспект: балльная система будет иметь преимущество при закупках на регулируемых рынках. У заказчиков появится возможность выполнять требования государственных программ за счет закупки отечественной аппаратуры, а у производителей — возможность участия в госзакупках.

### ОКПД2. КОД РАЗДORA

Создать и утвердить балльную систему, которая устраивала бы большинство игроков рынка, сложно, так как для многих российских компаний подтвердить отечественное происхождение продукции — задача не из простых.

По признанию участников промышленных консорциумов, основные сложности возникают при разработке балльной системы для сегментов, в которых под коды ОКПД2 подпадает крайне разнородная продукция. Изделия могут производиться по разным технологиям, и производственные процессы некоторых не сильно пересекаются, из-за чего трудно выделить общую для сегмента сущность. В таких случаях приходится пересматривать уже имеющуюся классификацию и расширять ее.

Кроме того, горячие споры между компаниями ведутся касательно распределения баллов и коэффициентов. Главная проблема в данном вопросе — это электронная компонентная база и распределение на нее баллов. В настоящий момент производственные мощности предприятий, выпускающих российскую ЭКБ, не готовы на 100% покрыть потребности рынка. В связи с этим многочисленные компании при разработке балльной системы ориентируются на разные критерии. Кто-то считает, что во главе угла должны стоять технологические операции, выполненные на территории РФ, и владение конструкторской документацией. В некоторых объединениях рассматривают возможность отдать максимальное количество баллов за то, где был отлит корпус изделия и прочие конструктивные детали. Для таких случаев подтверждением российского происхождения является наличие записи в реестре



промышленных товаров. В свою очередь Минпромторг принципиально настаивает на том, чтобы основное количество баллов было привязано к ЭКБ.

Отдельный предмет споров — выбрать, какая технология и когда может быть устойчиво доступна на территории страны. Этот аспект важен, так как от него зависит, смогут ли компании выполнять минимальные требования балльной системы в последующем.

Еще одна коллизия: при составлении требований необходимо учесть разнообразие и особенности технических решений, применяемых при разработке оборудования, в том числе и перспективного, находящегося в начальной стадии исследований.

Тем не менее при всех разногласиях большинству компаний сам принцип балльной системы видится более чем разумным, участники отрасли видят в ней пользу. Балльный принцип оценки производителей по сути, а не по формальным признакам — считают участники консорциумов — демонстрирует серьезность намерений государства в развитии внутренних производств и производителей.

Фото: ru.123rf.com

## Участники консорциумов о принципах формирования балльных систем



### Светлана Легостаева

генеральный директор АНО «Консорциум «Вычислительная техника» (АНО ВТ)

Разработка балльной системы шла более полутора лет. Порядка 16 экспертов месяца три договаривались, какие технологические операции уже созрели, чтобы присутствовать в балльной системе. А потом еще несколько десятков специалистов участвовали в работе над ней. В заключительном периоде мы примеряли на свою систему предложения, которые прилетали со стороны.

Когда только начали работу силами компаний-учредителей, а это были лидеры рынка, каждая со своим опытом в импортозамещении, нам пришлось договариваться. Мы решили: поскольку наша продукция уже в реестре и предлагается заказчикам и это сейчас некая опора для нашей отрасли, мы должны ставить баллы таким образом, чтобы это была некая справедливая «золотая середина».



### Дмитрий Короед

Директор по работе с государственными органами ПК «Аквариус» (входит в АНО ВТ)

Проходные баллы должны набираться разными способами по годам. Потому что заранее нельзя предугадать, как именно через год изменится ситуация на рынке с комплектующими, со стратегией производителей, со спросом заказчиков, какие технологические операции будет оптимально использовать и так далее. То есть при просчете проходных баллов нужно сделать так, чтобы они достигались применением различных средств. У каждого производителя должен в результате появиться свой трек, как он будет достигать проходных баллов, и эти треки в идеале должны быть разными.



### Алексей Перевалов

директор центра по управлению технологическими партнерствами ПАО «Ростелеком» (входит в Консорциум «Телекоммуникационные технологии», АНО ТТ)

Проект балльной системы в сегменте телекоммуникационного оборудования (ТКО) ориентирован на стимулирование отечественных разработок российскими специалистами, изготовление ТКО на производствах, расположенных на территории России, и применение отечественных комплектующих и интегральных схем.

За применение интегральных схем РФ дается максимальный балл.

Компетенция разработчика является очень важным требованием и обязательна к подтверждению. С точки зрения балльной системы собственная разработка и российское производство — это неразрывные и обязательные требования.

Стандартных решений для создания ТКО нет, все зависит от конкретной бизнес-идеи, закладываемой разработчиком. За счет привлечения в экосистему консорциума большого числа компаний с уникальными компетенциями задачу декомпозиции оборудования и формирования требований для включения в балльную систему оценки удалось решить.

## КОНС(☉)РЦИУМ

Профессиональные системы  
видеомониторинга и радиосвязи



**Дмитрий Климов**

директор консорциума предприятий  
«Профессиональные системы  
видеомониторинга и радиосвязи» (АНО ПСВР)

В нашем сегменте балльная система ориентирована на поддержку и развитие технологий производства устройств, входящих в код ОКПД2 26.40.33, начиная с простых видеокамер и заканчивая видеокамерами для систем видеонаблюдения, видеоаналитики и различных типов видеорегистраторов. Структура балльной системы направлена на упрощение процедуры подтверждения производства на территории РФ, делает ее интуитивно понятной и задает направление развития для процессов разработки и производства продукции.

Подход, который изложен в проекте балльной системы, нацелен на поддержку разработчиков отечественных видеокамер, так как предложенный алгоритм присвоения баллов по умолчанию предусматривает оценку не только производства, но и разработки этих изделий и встроенного программного обеспечения к ним. Без обладания компетенциями разработчиков в области схемотехники и разработки специализированного программного обеспечения произвести изделие в целом невозможно. Также наличие прав на конструкторскую и технологическую документацию, на микропрограммное обеспечение для схемотехнического решения является обязательным требованием для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

АНО ПСВР предлагает установить следующие минимальные пороги баллов для получения статуса российского производителя: с 2024 года — не менее 90 баллов, с 2025-го — не менее 100 баллов и с 2026 года — не менее 140 баллов. Производитель может получить максимальный балл, если применяет в своем изделии центральный процессор и видеосенсор российского производства. Что касается применения отечественных электронных компонентов, то горизонтом до 2026 года предусмотрено плавное увеличение минимального балла как раз за счет использования российской ЭКБ.



Ассоциация консорциумов,  
дизайн-центров и предприятий  
электронной промышленности



**Вера Смирнова**

директор Ассоциации «Консорциум дизайн-центров и предприятий радиоэлектронной промышленности» (АКРП — Консорциум дизайн-центров)

Основой балльной системы в сфере разработки производства электронных компонентов являются технологические операции, «привязывающие» продукт к России и возникающие в ходе всего жизненного цикла, в том числе при производстве той или иной продукции. При этом очень важно понимать связанность этих операций, некоторые из них невозможно отдать на аутсорс.

Отдельно можно упомянуть использование отечественных материалов, оборудования или ПО. Возможность включения их в балльную систему оценивается отраслевыми экспертами дополнительно. Использование в аппаратуре ЭКБ и модулей из реестра отечественной продукции позволяет признать отечественной и эту аппаратуру. И если по какой-то причине базовое ЭКБ выпадает из реестра (например, закончился срок заключения или перестал выполняться минимальный уровень баллов), то из реестра выпадет и построенная на этой ЭКБ аппаратура, вслед за чем она теряет статус отечественной. Это может привести к непрогнозируемым последствиям.

Мы как ассоциация, отстаивающая интересы компаний, освоивших самый сложный этап жизненного цикла продукта (разработку), радеем за то, чтобы все требования по разработке относились к обязательной части. Считаем, что если производитель не ведет разработку, то продукция не может быть признана отечественной.

Размер балла или итоговая сумма не так важны. Главное, как баллы соотносятся между собой. Например, за самые трудоемкие и слабо освоенные на территории страны производственные операции баллы будут наиболее высокими, и наоборот. Такой подход позволяет стимулировать перенос в Россию самых технологичных и сложных операций. Но в то же время мы стараемся прийти к тому, чтобы на первых этапах минимальный балл можно было набрать различными путями.

Фото: ru.123rf.com



## АНО КОНСОЦИУМ ПОПСБ

### БАЛЛЬНАЯ СИСТЕМА ДЛЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ

В текущий момент Консорциум производителей охранных, пожарных СКУД, систем безопасности (АНО КПОПСБ) занимается разработкой своей балльной системы для кода ОКПД2: 26.30.50 «Устройства охранной или пожарной сигнализации и аналогичная аппаратура», а также для модулей системы пожаротушения. АНО КПОПСБ проводит активную консультационную работу в данном направлении, в том числе с Министерством промышленности и торговли, Торгово-промышленной палатой и ФГБУ «ВНИИР».

В декабре 2022 года основным игрокам рынка систем безопасности были разосланы приглашения к участию в разработке балльной системы. Создана рабочая группа, в которую помимо компаний-учредителей АНО КПОПСБ вошла компания НВП «Болид», что еще раз показывает, как конкурентные компании рынка могут объединиться ради достижения общей цели.

На первом заседании рабочая группа рассмотрела несколько вариантов балльных систем, провела консультации с представителем Минпромторга и экспертами. В связи с тем, что в отрасли сейчас имеются большие проблемы с комплектующими, то основной акцент в составлении списка критериев было предложено сделать на владении конструкторской до-

кументацией и технологических операциях. «Мы понимаем, что для Минпромторга крайне важно использование российской ЭКБ в устройствах, поэтому данный критерий также обязательно будет учитываться с градацией от года к году», — рассказала руководитель административного аппарата АНО «Консорциум «ПОПСБ» **Маргарита Александрова**.

Стоит также отметить, что работа над балльной системой в отрасли систем безопасности не ограничивается только разработкой критериев оценки. Необходим целый ряд форм и шаблонов для заполнения, их также предстоит разработать:

- формы для заполнения производителями (для оценки значимости того или иного критерия);
- методические рекомендации по оформлению (какие подтверждающие документы необходимо приложить производителю для оценки своей продукции с точки зрения ответственности балльной системе);
- инструкции по заполнению сопроводительных таблиц и форм;
- примеры по заполнению таблиц и форм;
- глоссарий — термины и определения, которые будут понятны всем производителям, участникам отрасли в пределах балльной системы и не будут иметь двойного толкования. Желательно, чтобы данные термины были закреплены в дополнительном ГОСТе или же были утверждены всей отраслью.