

СОГЛАСОВАНО

Начальник
ФГБУ ВНИИПО МЧС России
доктор технических наук

Д.М. Гордиенко
«» 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор
АНО «Консорциум «ПОПСБ»

С.А. Камышанский
«» 2023 г.

Методические рекомендации

по применению на объектах защиты технических средств пожарной автоматики
отечественных производителей с учетом мер импортозамещения

МОСКВА – 2023 г.

УДК 614.842.4

Методические рекомендации по применению на объектах защиты технических средств пожарной автоматики (далее – ТСПА) отечественных производителей с учетом мер импортозамещения (далее – методические рекомендации) разработаны по поручению Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 12.04.2013 г. № ДЗ-АМ-101-1589-АК.

В соответствии с положениями Технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» под ТСПА понимаются:

- приборы приемно-контрольные и/или управления пожарные, функциональные модули (компоненты) таких приборов, а также прочие технические средства, расширяющие функциональные возможности приборов;
- ручные и автоматические пожарные извещатели, в том числе автономные;
- пожарные оповещатели, в том числе индивидуальные;
- технические средства систем передачи извещений о пожаре и автоматизированные рабочие места;
- источники бесперебойного электропитания технических средств систем пожарной автоматики;
- вспомогательные ТСПА, такие как устройства дистанционного пуска, устройства проверки и контроля работоспособности шлейфа, изоляторы короткого замыкания, устройства контроля положения запорной арматуры и дверей и т. д.

Методические рекомендации направлены на реализацию мер информационной поддержки отечественных потребителей систем пожарной автоматики, проектных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на право осуществления деятельности по выполнению работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в части средств пожарной автоматики), согласно постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. №1128 (с изменениями и дополнениями).

Актуальность настоящих методических рекомендаций определяется уходом с российского рынка пожарно-технической продукции иностранных производителей из недружественных государств, которые приостановили технологическое, сервисное обслуживание или гарантийную замену ТСПА на территории Российской Федерации.

I. Общие положения

1. Методические рекомендации направлены на оказание информационного содействия потребителям систем пожарной автоматики, проектным организациям, осуществляющим разработку проектов систем пожарной автоматики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на право осуществления деятельности по выполнению работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в части ТСПА, для подготовки планов импортозамещения пожарно-технической продукции иностранных производителей (далее – планы импортозамещения ТСПА).

2. Планы импортозамещения ТСПА следует разрабатывать в виде перспективной программы развития юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что позволит определить действия, связанные с формированием надежных отечественных поставщиков пожарно-технической продукции, используемой для выполнения работ и оказания услуг по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту ТСПА на объектах защиты.

3. При разработке плана импортозамещения ТСПА следует определить перечень мероприятий, направленных на плановое и поэтапное замещение закупки иностранной продукции закупкой эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукции, с учетом окончания сроков службы и сроков действия сертификатов на импортные ТСПА.

4. Для обеспечения разработки и контроля за реализацией планов импортозамещения ТСПА следует создать подразделение (отдел) для регулирования процессов импортозамещения. Соответствующими функциями может быть наделено структурное подразделение юридического лица, отвечающее за разработку долгосрочных программ развития и (или) программ инновационного развития по осуществлению деятельности по проектированию систем пожарной автоматики, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в субъектах Российской Федерации.

II. Термины и определения

5. В Методических рекомендациях используются следующие термины с соответствующими определениями:

пожарно-техническая продукция – специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

техническое средство – прибор и (или) устройство, обеспечивающие безопасность при пожаре и (или) функционирующие в составе систем (средств) обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения;

система пожарной автоматики – совокупность взаимодействующих систем пожарной сигнализации, передачи извещений о пожаре, оповещения и управления эвакуацией людей, противодымной вентиляции, установок автоматического пожаротушения и иного оборудования автоматической противопожарной защиты, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности объекта;

отечественная продукция – товары, которые полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) на территории Российской Федерации. При определении продукции, произведенной в Российской Федерации, следует руководствоваться Требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, а также официальными отраслевыми реестрами отечественной продукции, которые ведутся в системе МЧС России;

иностранная продукция – продукция, не являющаяся отечественной.

III. Цели и задачи импортозамещения технических средств пожарной автоматики на объектах защиты

6. К целям планов импортозамещения ТСПА следует отнести следующее:
- реализация единой технической и технологической политики в области обеспечения пожарной безопасности объектов защиты;
 - обеспечение технической и технологической независимости от иностранных производителей из недружественных государств, которые приостановили техническое, сервисное обслуживание или гарантийную замену ТСПА на территории Российской Федерации;
 - снижение рисков пожарной опасности объектов защиты с учетом истечения сроков службы и сроков действия сертификатов на иностранную продукцию ТСПА;
 - уменьшение экономических издержек, связанных с использованием иностранной продукции.
7. К задачам разработки планов импортозамещения ТСПА следует отнести следующее:
- определение состава мероприятий по снижению негативных последствий, связанных с использованием иностранной продукции при осуществлении деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
 - совершенствование системы принятия решений по отбору поставщиков товаров (ТСПА) в целях обеспечения их допуска к процедурам закупки товаров;
 - создание системы мониторинга и оценки эффективности результатов реализации мероприятий по импортозамещению ТСПА.
 - исключение негативных последствий по снижению уровня пожарной безопасности объектов защиты в случае приостановки технологического, сервисного обслуживания или гарантийной замены ТСПА иностранных производителей из недружественных государств;
 - сохранение и увеличение уровня конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках ТСПА отечественного производства с учетом утвержденных в проектной документации параметров (эксплуатационных, стоимостных, маркетинговых);
 - снижение экономических издержек в результате изменения цепочек поставщиков ТСПА, необходимых для осуществления деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

IV. Оценка возможностей замещения ТСПА иностранного производства на объектах защиты эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукцией

8. Для оценки возможности замещения ТСПА иностранного производства на объектах защиты эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукцией следует учитывать, что отечественными производителями освоен выпуск широкой номенклатуры ТСПА, характеристики которой не уступают зарубежным аналогам. Номенклатура производимых отечественными предприятиями ТСПА достаточна для создания современных интеллектуальных и эффективных систем пожарной автоматики на объектах различного назначения, в том числе на производственных объектах высокого риска.

9. План импортозамещения ТСПА должен содержать запрет на оснащение ТСПА зарубежного производства вновь вводимых в эксплуатацию или реконструируемых объектов, если нецелесообразность применения ТСПА только отечественного производства не обоснована потенциальной возможностью снижения уровня пожарной безопасности объекта защиты без применения ТСПА импортного производства.

10. При составлении Плана импортозамещения ТСПА для объектов с ТСПА импортного производства, находящимися в эксплуатации следует проводить анализ возможности полного или поэтапного замещения иностранной продукции эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукцией по следующим направлениям:

- состав и стоимость закупок иностранной продукции (ТСПА) в сравнительном сопоставлении с отечественной продукцией;

- технические характеристики (адресная емкость, функциональные возможности, устойчивость к внешним климатическим факторам и т.п.)

- анализ негативных последствий (рисков событий), связанных с ограничением поставок иностранной продукции (ТСПА), в том числе:

- возможность остановки процесса деятельности объектов защиты на некоторое определенное время (сутки, месяц, год) за счет отсутствия необходимых ТСПА;

- возможность снижения качества работ (услуг);

- возможность увеличения финансовых издержек на осуществление работ (услуг);

- возможные юридические негативные последствия при отсутствии иностранной продукции.

11. При разработке планов импортозамещения ТСПА следует провести поиск отечественных аналогов для замены иностранной продукции. При этом следует провести анализ по следующим направлениям:

- сравнительное сопоставление технико-экономических показателей иностранной продукции и отечественных аналогов ТСПА по основным показателям назначения, показателям качества, потребления ресурсов, надежности, затрат на обслуживание и т.д.;

V. Примерный перечень мероприятий по импортозамещению ТСПА на объектах защиты

12. В план импортозамещения ТСПА следует включать мероприятия по импортозамещению, направленные на плановое и поэтапное замещение закупки иностранной продукции и услуг по ее обслуживанию закупкой эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукции по следующим мероприятиям:

- совершенствование закупочной деятельности по утверждению правил и требований к закупкам продукции;
 - утверждение порядка обязательного анализа возможности замены иностранной продукции эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукцией;
 - формирование направлений деятельности, способствующих стимулированию отечественных производителей продукции;
 - применение перечня сертифицированной отечественной продукции, в том числе рекомендуемой для освоения;
 - разработка предложений в перечень отечественной продукции, подлежащей апробации, тестированию, пилотному внедрению;
 - разработка предложений по модернизации испытательных центров (лабораторий), производственных площадок для проведения тестирования, апробации, пилотного внедрения образцов отечественной продукции;
 - создание подразделения (отдела), управляющего процессом импортозамещения или наделение соответствующими функциями действующих структурных подразделений;
 - формирование системы индикаторов, отражающих эффективность реализации мероприятий плана импортозамещения.
-
-
-

Литература

1. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699
2. Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) URL: <https://docs.cntd.ru/document/456080708>
3. Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» URL: [https:// base.garant/74459559](https://base.garant/74459559)
5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 200 «Об утверждении перечня международных и региональных (межгосударственных) о перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента евразийского экономического союза «о требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), и перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования». URL: <https:// tks.ru/news/ law/1019>
6. Каталог экспортируемой противопожарной продукции российских производителей. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ВНИИПО, 2022, 260 с.
7. Распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 219р «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке корпоративных планов импортозамещения государственными корпорациями, государственными компаниями, акционерными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, организациями, реализующими инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов в соответствии с решением Правительственной комиссии по импортозамещению» URL: <https://base.garant/products/ doc/71366992>