



Коды ОКПД2 стали лазейкой для импортеров

Журнал RUBEЖ проанализировал тендеры на поставку и монтаж систем охранно-пожарной сигнализации, а также систем оповещения о пожаре за 9 месяцев 2022 года. По сегментам «Промышленность», «ТЭК», «Транспорт», «Телеком» в закупках охранно-пожарного оборудования лидируют российские бренды RUBEZH и BOLID. А вот категорию систем оповещения возглавляют бренды китайского производства — LPA и Inter-M. Сокращению доли иностранных брендов в закупках препятствуют недобросовестные заказчики — даже в госсекторе они по-прежнему ищут лазейки в законодательстве, чтобы включить в проекты импортное оборудование.



Подготовила: Маргарита Александрова

Рейтинги брендов в настоящем исследовании составлены по данным технических заданий, приведенных в

тендерах по 44-ФЗ и 223-ФЗ, где бренды оборудования указаны. Закупки систем безопасности без указания

брендов и моделей оборудования в техзадании учитывались только для предоставления общих данных.

ТОП-10

САМЫХ КРУПНЫХ ТЕНДЕРОВ НА МОНТАЖ И ПОСТАВКУ
ОХРАННО-ПОЖАРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2022 ГОДА

1

1 180 485 164,10 ₽
1 180 485 164,10 ₽

Поставка комплектов оборудования (запасных частей) для проведения мероприятий по замене (модернизации) систем противопожарной защиты

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Система 112»

ООО «СМУ-305»

2

800 000 000,00 ₽
800 000 000,00 ₽

Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 300/ОКЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2022/СД на право заключения договора на выполнение комплекса работ по оснащению транспортабельных модулей и мобильных комплексов производства ОАО «ЭЛТЕЗА» системами охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и автоматическими устройствами газового пожаротушения

ОАО «Объединенные электротехнические заводы»

АО «АТИС»

3

260 000 005,62 ₽
260 000 005,62 ₽

Право заключения договора на разработку, изготовление, поставку, шеф-монтаж и шеф-наладку системы контроля и управления противопожарной защиты (СКУ ПЗ) энергоблока с РУ БРЕСТ ОД-300

АО «Русатом автоматизированные системы управления»

ПАО «Приборный завод «Тензор»

4

232 799 025,82 ₽
226 975 030,19 ₽

Разработка проектной и рабочей документации по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение систем пожарной сигнализации, контроля загазованности и пожаротушения объектов УКПГ-1С, УКПГ-2С, УКПГ-3С, АГРС БК 2/70 Заполярного НГКМ» для нужд ООО «Газпром Проектирование» № 0095/22/2.3/0040474/ГППроект/К/ГОС/Э/26.04.2022

ООО «Газпром Проектирование»

Нет информации

5

141 259 051,20 ₽
Пока нет

Выполнение работ по корректировке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по капитальному ремонту объекта «Музейно-выставочный комплекс, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 38, в том числе ПИР (второй этап, ремонт внутренних систем пожарной безопасности)»

Государственное казенное учреждение «Дирекция капитального строительства и инвестиций Ямало-Ненецкого автономного округа»

Пока нет

6

126 185 863,50 ₽
126 185 000,00 ₽

Выполнение СМР по проекту «Техническое перевооружение системы противопожарной защиты объектов общезаводского хозяйства ООО «Ставролен»

ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго»

ООО «ПМК-777»

7

125 034 276,63 ₽
125 034 276,63 ₽

Поставка систем охранной и пожарной сигнализации

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина»

ООО «РИТЕК»

8

99 613 200,00 ₽
99 613 200,00 ₽

Оснащение и модернизация систем противопожарной защиты объектов Астраханского, Волгоградского, Дагестанского, Ингушского, Кабардино-Балкарского, Калмыцкого, Краснодарского, Ростовского, Ставропольского филиалов ПАО «Ростелеком»

ПАО «Ростелеком»

Два победителя, информации о компаниях нет

9

96 240 000,00 ₽
96 240 000,00 ₽

Оснащение и модернизация систем противопожарной защиты объектов МРФ «Центр», Белгородского, Воронежского, Калужского, Курского, Липецкого, Смоленского, Тамбовского, Тверского филиалов, филиалов в Брянской и Орловской, в Тульской и Рязанской, в Ярославской и Костромской, во Владимирской и Ивановской областях ПАО «Ростелеком»

ПАО «Ростелеком»

Два победителя, информации о компаниях нет

10

95 841 600,00 ₽
95 841 600,00 ₽











Оснащение и модернизация систем противопожарной защиты объектов Екатеринбургского, Пермского, Ханты-Мансийского, Челябинского, Ямало-Ненецкого филиалов, филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком»

ПАО «Ростелеком»

Два победителя, информации о компаниях нет

ТОП-10

БРЕНДОВ ОПС В ЗАКУПКАХ
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2022 ГОДА

№	Бренд	Показатели за 9 месяцев 2022 года		Показатели за 9 месяцев 2021 года		Дельта		Наличие продукции в реестрах ПП878, ПП719
		Сумма млн руб.	Кол-во тендеров	Сумма млн руб.	Кол-во тендеров	Сумма млн руб.	Кол-во тендеров	
1	 BOLD СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ	888,32	603	813,76	630	74,56	-27	ПП878
2	 RUBEZH	791,33	525	431,54	450	359,79	75	ПП878, ПП719
3	 АРГУС СПЕКТР	394,11	153	192,4	136	201,71	17	ПП878, ПП719
4	 АРСЕНАЛ СИБИРСКИЙ	58,61	144	35,9	132	22,71	12	нет
5	 СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ	45,05	4	90,92	8	-45,87	-4	нет
6	 ИРСЭТ	30,95	199	24,59	193	6,36	6	нет
7	 ТЕКО	21,03	103	10,51	102	10,52	1	ПП719
8	 ПИЗЭТА	18,62	159	16,39	148	2,23	11	ПП878
9	 SYSTEM SENSOR	15,41	27	11,46	17	3,95	10	нет
10	 ПОЛИСЕРВИС	13,14	83	10,16	30	2,98	53	ПП878

Формулировки тендеров совпадают с текстом источника (zakupki.gov.ru)

Начальная цена контракта

Итоговая цена контракта

Тендер

Заказчик

Подрядчик

ТОП-10 БРЕНДОВ СОУЗ В ЗАКУПКАХ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2022 ГОДА

№	Бренд	Показатели за 9 месяцев 2022 года		Показатели за 9 месяцев 2021 года		Дельта		Наличие продукции в реестрах ПП878, ПП719
		Сумма млн руб.	Кол-во тендеров	Сумма млн руб.	Кол-во тендеров	Сумма млн руб.	Кол-во тендеров	
1	LPA	66,44	73	34,83	56	31,61	17	нет
2	interM	46,23	51	31,38	53	14,85	-2	нет
3	SONAR RUBEZH	40,25	35	17,32	15	22,93	20	ПП878, ПП719
4	ROXTON	31,05	25	9,94	16	21,11	9	нет
5	BOLD СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ	28,97	71	21,55	50	7,42	21	ПП878
6	META	25,05	31	15,31	33	9,74	-2	нет
7	ТРОМБОН	24,95	41	21,34	42	3,61	-1	ПП878
8	ПОЛИСЕРВИС ОКТАВА	21,15	35	16,22	25	4,93	10	нет
9	СИБИРСКИЙ АРСЕНАЛ	10,85	22	9,13	15	1,72	7	нет
10	РЕЧОР	9,22	19	8,13	16	1,09	3	ПП878



Как видно из приведенных выше таблиц, закупки охранно-пожарного оборудования российского производства увеличились в объеме, в частности оборудование ТМ RUBEZH показало прирост на 45,47%. Однако в сфере закупок оборудования для систем оповещения по-прежнему лидируют китайские производители. В первую очередь это связано с тем, что во многих закупках отсутствуют ограничения по постановлению № 878 от 10.07.2019 г., что позволяет заказчику закупить китайские бренды. А также то, что в вышеуказанном постановлении присутствуют не все коды ОКПД2, которые относятся к охранно-пожарным системам. Помимо этого, заказчики часто делают ошибки при постановке кода в тендерной документации, что не накладывает на него обязательств закупать российское оборудование.

Фото: ru.123rf.com

Подмена ОКПД2 в закупках



Для включения в проекты с государственным финансированием продукции иностранных вендоров заказчики прибегают к манипуляциям с кодами из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2). Это может приводить к тому, что в госконтрактах будет использовано оборудование иностранных вендоров, в том числе приостановивших работу и поддержку оборудования в России.

В 2022 году ограничения на использование оборудования иностранных вендоров в закупках для государственного сектора определялись двумя документами.

Постановление № 878 от 10.07.2019 г. «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» устанавливает ограничения на поставку радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств. Для подтверждения страны производства участнику необходимо приложить к заявке один из документов на выбор: копию сертификата по форме СТ-1, номер реестровой записи из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции или номер реестровой записи из Евразийского реестра промышленных товаров.

Приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет, что участникам, предложившим продукцию, произведенную на территории государств-членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, предоставляется ценовая 15%-ная преференция. Участнику необходимо в заявке продекларировать страну происхождения товара, однако в отличие от постановления № 878 от 10.07.2019 г. заказчику не запрещается закупать иностранную продукцию.

Благодаря упомянутым ограничениям российские производители охранно-пожарного оборудования нарастили за 9 месяцев 2022 года объемы в государственных закупках на 21,13%, а такие бренды, как Esser, Appollo и Siemens, потеряли свои позиции на 16,97%.

Между тем на текущий момент в постановлении № 878 от 10.07.2019 г. есть ограничения только по следующим кодам охранно-пожарной продукции:

- 26.30.50.112 Устройства приемно-контрольные охранные и охранно-пожарные;
- 26.30.50.114 Приборы управления, приемно-контрольные и оповещатели охранные и охранно-пожарные;
- 26.30.50.115 Системы тревожной сигнализации, противоугонные и охранные устройства для транспортных средств;
- 26.30.50.119 Приборы и аппаратура для систем охранной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки;
- 26.30.60 Части устройств охранной или пожарной сигнализации и аналогичной аппаратуры.

Таким образом, ограничения, которые на данный момент существуют по вышеуказанному постановлению, не охватывают даже половины кодов, которые есть в классификаторе по охранно-пожарному оборудованию. Это значит, что если заказчик поставит любой другой код, к примеру «26.30.50.111 Извещатели охранные и охранно-пожарные» и «26.30.50.123 Станции пожарной сигнализации, приборы управления и оповещатели пожарные», то, соответственно, ограничения по постановлению № 878 от 10.07.2019 г. уже не будут действовать и можно будет закупить любую импортную продукцию.

Чтобы обойти ограничения на поставку иностранного оборудования, в закупках, где предусмотрена и поставка, и

монтаж оборудования, многие заказчики ставят коды, которые косвенно относятся к охранно-пожарному оборудованию. Например, ОКПД2 «43.21.1 Работы электромонтажные» или «43.29.1 Работы строительно-монтажные прочие». А в тендерах, где предусмотрена только поставка оборудования, без проведения монтажных работ, можно встретить ОКПД2 «27.90 Оборудование электрическое прочее». Подобные ошибки со стороны заказчика можно расценить как умышленную подмену кода для того, чтобы закупить иностранное оборудование.

В результате в закупках на поставку оборудования, без проведения монтажных работ, только в 14% тендеров стоит ограничение на применение иностранного оборудования в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 г. Еще в 38% тендеров стоят ограничения по допуску иностранного оборудования на объекты в соответствии с Приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н.

В тендерах на монтаж чаще всего стоит ОКПД2 «43.21.10.140 Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации», который является правильным, но он не накладывает на заказчика никаких ограничений. К тому же подобные тендеры предполагают не только монтаж оборудования исполнителем, но и его поставку. Лишь в 1,5% тендеров можно встретить несколько ОКПД2: на поставку оборудования с ограничениями по постановлению № 878 от 10.07.2019 г. и на монтаж этого оборудования.

Для сравнения, в тендерах на оборудование для систем видеонаблюдения довольно часто можно встретить несколько ОКПД2 или же заказчик просто перечисляет в извещении о закупке оборудования, которое необходимо смонтировать, ставя при этом правильные ОКПД2 и необходимые ограничения.