



Перспективные модели ГЧП в ИТ

Делаем город удобнее



Ростелеком

Привычные модели реализации проектов в сфере ИТ



Система-112, видеонаблюдение, предупреждение о ЧС и иные аналогичные подсистемы АПК «Безопасный город»

- Долгосрочный контракт на основании ФЗ «О ФКС» № 44-ФЗ, предусматривающий поставку и обслуживание оборудования с выделением этапов реализации
- Договор аренды будущей вещи с правом последующего выкупа



Фотовидеофиксация нарушений ПДД

- ФЗ «О ФКС» № 44-ФЗ на поставку и обслуживание
- Долгосрочный контракт на оказание сервиса сбора и передачи информации о нарушениях ПДД
- Договор аренды будущей вещи с правом последующего выкупа
- Концессионное соглашение (элемент обустройства АД)



Платные парковки

- Долгосрочный контракт на основании ФЗ «О ФКС» № 44-ФЗ, предусматривающий поставку и обслуживание оборудования с выделением этапов реализации
- Концессионное соглашение (элемент обустройства АД)
- Договор аренды будущей вещи с правом последующего выкупа



Системы весогабаритного контроля

- Концессионное соглашение (элемент обустройства АД)
- Договор аренды будущей вещи с правом последующего выкупа
- Контракт жизненного цикла



Системы энергоэффективности, диспетчеризация

- Энергосервисный контракт
- Концессионное соглашение (объекты коммунальной инфраструктуры)
- Договор аренды будущей вещи с правом последующего выкупа
- Контракт жизненного цикла
- Различные договорные формы, реализуемые на основании 223-ФЗ



№ 173-ФЗ - ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ

Разрешено заключение концессионного соглашения в отношении объектов информационных технологий, а также технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий

Исключена необходимость реконструкции (создания) недвижимого имущества в ходе реализации концессионного соглашения

Введено понятие «создание объекта информационных технологий»

Определен порядок передачи прав для переработки (модификации) информационной системы, определенной объектом соглашения, а также прав на созданную систему в рамках концессионного соглашения

Определены особенности подготовки и заключения концессионных соглашений в отношении данных объектов (в части установления дополнительных обязательств концедента и концессионера, порядка принятия решения о заключении соглашения и т.п.)

Перспективные проекты



Решения и сервисы
«Умного города /
региона»

- ❑ Государственные информационные системы оказания государственных услуг (ГИС, РНИС, МФЦ и иные)
- ❑ Решения в сфере автоматизации государственного управления
- ❑ Решения в сфере управления городским хозяйством (ЖКХ, уличное освещение, домофоны, парковки, управление транспортом и т.д.)
- ❑ Обеспечение безопасности (АПК БГ, оповещение, видеонаблюдение в местах массового скопления людей и т.п.)
- ❑ Дорожное движение и безопасность на дорогах (АСУДД, фотовидеофиксация, весогабаритный контроль и т.п.)
- ❑ Автоматизация услуг в социальной сфере (ЕГИСЗ, телемедицина, платформа НКЖ и т.п.)



Преимущества 115-ФЗ (когда применять)

ВОЗМОЖНОСТЬ
ПРИВЛЕЧЕНИЯ
ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
ДЛЯ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ

ОТСУТСТВИЕ ПРИВЯЗКИ
ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ К
ФАКТИЧЕСКИ ИМЕЮЩИМСЯ
ЛИМИТАМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
(ЛИМИТЫ МОГУТ БЫТЬ
ВЫДЕЛЕННЫ В ПРОЦЕССЕ
РЕАЛИЗАЦИИ)

ГАРАНТИИ ВОЗВРАТА
ВЛОЖЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ,
ВОЗМОЖНОСТЬ КОМПЕНСАЦИИ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИЗДЕРЖЕК

ВОЗМОЖНОСТЬ КОМПЛЕКСНОЙ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В РАМКАХ
ОДНОГО СОГЛАШЕНИЯ, НАЧИНАЯ
ОТ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ИТ-
СИСТЕМЫ ДО ЕЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ И
МОДЕРНИЗАЦИИ

ВОЗМОЖНОСТЬ ГИБКОГО
РЕАГИРОВАНИЯ НА МЕНЯЮЩИЕСЯ
ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛЬЗУЕМЫМ
ТЕХНОЛОГИЯМ

ЕДИНЫЙ ОТВЕТСТВЕННЫЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬ И ЗА
СОЗДАНИЕ И ЗА
ЭКСПЛУАТАЦИЮ

ВОЗМОЖНОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ
ОПЛАТЫ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ
ДОСТИЖЕНИЯ ЭФФЕКТОВ

ЭКОНОМИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТОВ
ЗА СЧЕТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ БИЗНЕС-
ПАРТНЕРА (КОНЦЕССИОНЕРА)

ЭКОНОМИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТОВ
ЗА СЧЕТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ПЛАТНЫХ УСЛУГ
КОНЦЕССИОНЕРОМ

Моделирование концессионных соглашений

ВАРИАНТЫ ФИНАНСОВОГО УЧАСТИЯ КОНЦЕДЕНТА

Сочетание операционного гранта и платы концедента

Фиксированная плата концедента погашает все затраты концессионера на создание и эксплуатацию системы

Плата концедента выплачивается из расчета достигнутых от работы системы эффектов (поступлений в бюджет)

Комбинированная плата концедента: сочетание фиксированного платежа и переменного, зависящего от достигнутого эффекта

Обеспечение МГД в случае не достижения согласованного уровня доходности концессионера

Без каких-либо выплат со стороны концедента (кроме штрафов) – окупаемость проекта за счет коммерческой деятельности от использования объекта соглашения

ВАРИАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА

Объект состоит только из объекта информационных технологий (ОИТ)

Объект состоит из объекта информационных технологий и технических средств обеспечения его функционирования

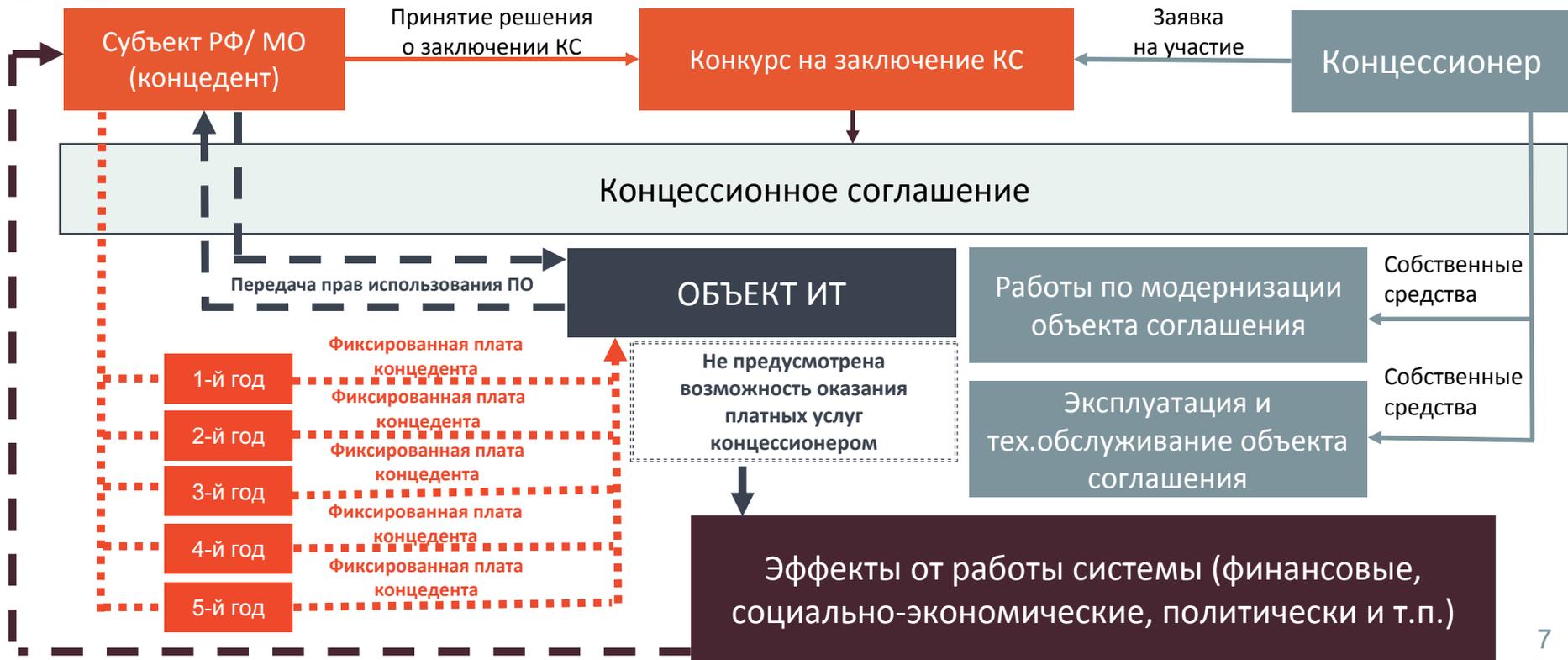
Создается, реконструируется иное имущество, которое либо остается в собственности концессионера, либо передается концеденту

Создание (разработка) нового ОИТ или модификация (переработка) ПО, имеющегося у концедента

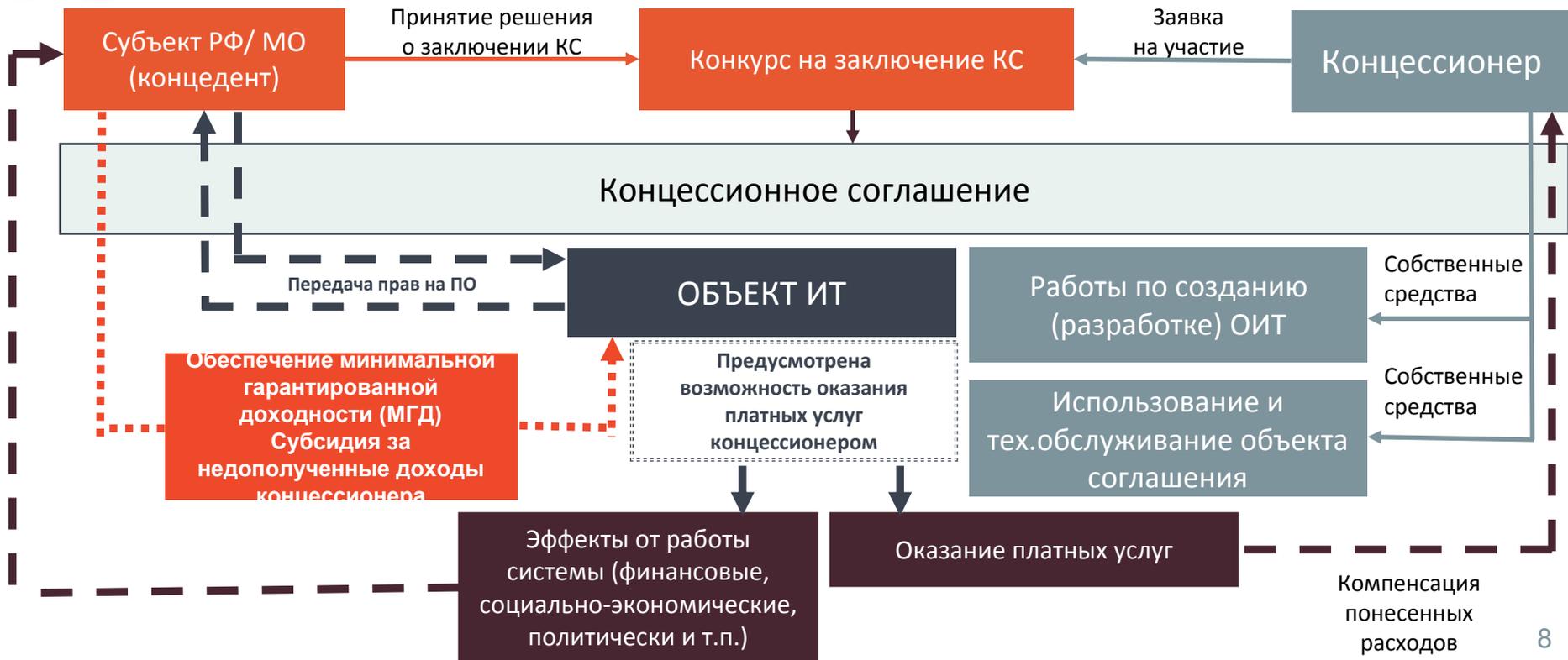
ОИТ размещается на серверах концедента или на серверах (инфраструктуре) концессионера

Эксплуатацию осуществляет непосредственно концессионер или с привлечением третьих лиц

Примеры моделей (1)



Примеры моделей (2)



Выбор модели в зависимости от эффектов



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ:

- Различные уровни бюджетов, доходами которых являются эффекты монетизации
- Привязка положительных эффектов к отраслевой специфике проектов
- Ограниченные возможности по монетизации данных в ГИС
- Отсутствие подходов к комплексному учету налоговых доходов
- Отсутствие методики оценки социальных эффектов

Комплексные проекты (пример)

ГОРОДСКАЯ СИСТЕМА КОМПЛЕКСНЫХ СЕРВИСОВ ОБРАЗОВАНИЯ

Цифровой класс

Электронная карта обучающегося:
Платежи, включая питание в
столовой и проездной

Электронные дневники и
журналы

Дистанционное
образование:
Электронные курсы
видеоконференции, лекции
и вебинары

Электронная библиотека:
книги, учебники, конструктор
электронных курсов, книгозаказ и
тестирование



- Равные возможности в доступе к образовательному контенту
- Сервисы для электронного обучения и дистанционных образовательных технологий
- Активное вовлечение обучающихся и их законных представителей в образовательный процесс



Школы



Детские сады



Организации доп.
образования

Комплексные проекты (пример)

ЕДИНАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖКХ (КИС ЭиЖКХ)

-  ТЭЦ и котельные
-  Водоканал
-  Трансформаторная подстанция (ТП)
-  Интегрированные отраслевые приложения
-  Сети
-  холодного водоснабжения
-  Тепловые сети
-  Электрические сети
-  Счетчики квартирные и домовые
-  холодной воды
-  горячей воды
- электроэнергии
- тепла



- Сбор и хранение информации о генерации и потреблении энергоносителей
- Единые требования к присоединению устройств и систем
- Единые требования к форматам хранения, передачи информации и доступа к ней
- Единые требования по информационной безопасности доверенной среды передачи данных¹²



Риски концессионных проектов

Риски, связанные с жизненным циклом проекта

- Исключение прав третьих лиц на передаваемые объекты ИТ
- Необходимость содействия со стороны публичного партнера согласованию предусмотренных проектом тех.условий и иных документов
- Структура затрат на эксплуатацию может значительно отличаться от планируемой структуры на этапе заявки

Финансовые риски, в т.ч. валютные риски

- Изменение процентной ставки банка
- Рост стоимости валюты и, как следствие, рост стоимости оборудования используемого для реализации проекта
- Изменение ставок налогов и порядка их исчисления

Риски действия государственных органов

- Не согласование проектной документации в установленные сроки
- Нарушение сроков выдачи правоустанавливающих или разрешительных документов, необходимых для реализации проекта
- Создание альтернативного бесплатного ПО
- Принятие новых / не принятие необходимых НПА

Риски окупаемости инвестиций

- Падение доходности проекта
- Отсутствие расчетного уровня востребованности результатов проекта
- Отсутствие средств в региональном бюджете



Моделирование концессионных соглашений

ОСОБЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

Принятие или непринятие необходимых для реализации проекта НПА

Запреты на осуществление концессионером определенных действий с объектом соглашения

Действия, бездействие органов власти и третьих лиц, влекущее несение убытков концессионером

Утрата концедентом права собственности на объект соглашения

Прекращение действия лицензионных договоров на сопутствующее ПО

Вступление в действие решений суда, делающих невозможным дальнейшую реализацию проектов

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Определение существенных и несущественных нарушений обязательств сторон по концессионному соглашению – установление дифференцированного уровня ответственности (штрафы, неустойки, компенсация понесенных убытков и т.п.)

Определение существенных нарушений, влекущих последствия в виде расторжения концессионного соглашения. Определение порядка расчета компенсации при расторжении в зависимости от стадии соглашения и действий стороны, приведших к нарушению существенных условий

Определение случаев и условий ответственности перед третьими лицами, страхование такой ответственности

Согласование порядка страхования имущества, а также выгодоприобретателя по договорам страхования

!!! Ответственность концедента и концессионера не должна быть «зеркальной»

Не 115-м единым...



4 месяца



1-2 месяца



12-15 месяцев



4 месяца



1-2 месяца

Закупка создания + закупка эксплуатации

Подготовка закупки на создание объекта

Конкурс на создание

Выполнение работ по созданию объекта

Подготовка закупки на эксплуатацию

Конкурс на эксплуатацию



Начало эксплуатации системы = 22-27 месяцев

Аренда с правом выкупа

Подготовка закупки на аренду объекта

Конкурс / аукцион на аренду

Выполнение работ по созданию объекта



Начало эксплуатации объекта = 17-21 месяц



Срок аренды не превышает 3 года с учетом срока создания!



5-6 месяцев



1 месяц



2 месяца



12-15 месяцев

115-ФЗ (ЧКИ)

Подготовка и подача заявки на ЧКИ

Рассмотрение заявки

Размещение ЧКИ на площадке

Выполнение работ по созданию объекта



Начало эксплуатации объекта = 20-24 месяца



3-6 месяцев



8 месяцев



12-15 месяцев

115-ФЗ (конкурс)

Обоснование и подготовка решения о заключении КС

Концессионный конкурс и заключение КС

Выполнение работ по созданию объекта



Начало эксплуатации объекта = 23-29 месяцев

Гибридная модель (44-ФЗ+115-ФЗ)

Подготовка и проведение конкурса на создание объекта

Выполнение работ по созданию



Начало эксплуатации объекта = 16-21 месяцев

5-6 месяцев



Концессионный конкурс и заключение КС



11-15 месяцев

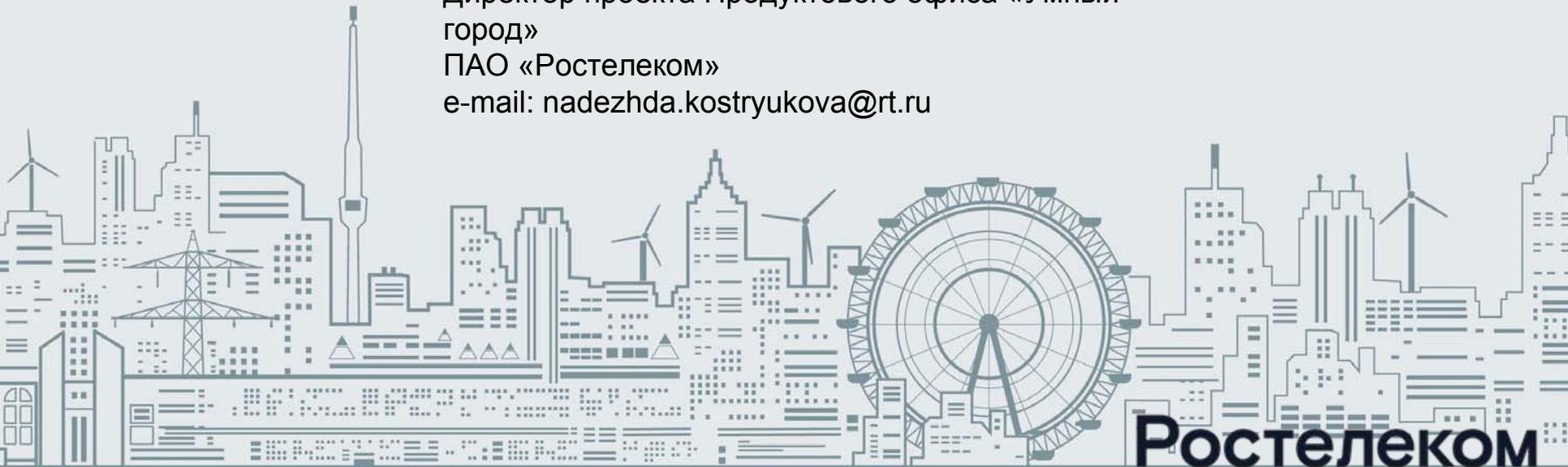


Оптимальная по срокам модель – сочетание госзакупки на создание и концессии на развитие и эксплуатацию



Спасибо за внимание

Кострюкова Надежда Сергеевна
Директор проекта Продуктового офиса «Умный
город»
ПАО «Ростелеком»
e-mail: nadezhda.kostryukova@rt.ru



Ростелеком