

фриш

# Обзор изменений законодательства о концессионных и ГЧП-соглашениях



## 2 механизма частного-государственного партнерства

Аспект	Концессия	ГЧП
Правовое регулирование	Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	Федеральный закон №224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве...»
Суть правоотношений	<b>Инвестор (Концессионер):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>➔ создает/реконструирует за свой счет объект;</li><li>➔ передает его в собственность государства;</li><li>➔ эксплуатирует объект.</li></ul>	<b>Инвестор (Частный партнер):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>➔ строит/реконструирует за свой счет объект;</li><li>➔ эксплуатирует объект и осуществляет его техническое обслуживание.</li></ul>
	<b>Государство (Концедент):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>➔ предоставляет концессионеру право использовать объект для определенной деятельности.</li></ul>	<b>Государство (Публичный партнер):</b> <ul style="list-style-type: none"><li>➔ предоставляет концессионеру право использовать объект для определенной деятельности;</li><li>➔ Обеспечивает возникновение права собственности.</li></ul>

## 2 механизма частного-государственного партнерства

Аспект	Концессия	ГЧП
Последствия заключения	Созданное / модифицированное имущество – принадлежит государству с момента создания	Созданное/модифицированное имущество принадлежит частному партнеру и при достижении определенных условий НЕ передается государству, в том числе по завершении ГЧП контракта



К ИТ применимы оба механизма – далее они оба будут обозначаться для удобства как ГЧП.

## Юридические аспекты



NB! До 29 июня 2018 года

Объект концессионных соглашений - недвижимое имущество или движимое + недвижимое имущество



**IT «вписывался» в эту схему  
только вместе с созданием  
объекта недвижимости**

## Содержание

**Легитимизировать механизм взаимодействия государства и частных партнеров в сфере IT-технологий.**

Внести изменения в законы, предусмотрев в качестве объектов ГЧП:

- Объекты информационных технологий (ОИТ);
- Технические средства функционирования ОИТ;
- Центры обработки данных.

## Объекты

### ОИТ

- ➔ программы для ЭВМ;
- ➔ базы данных;
- ➔ информационные системы (ГИСы);
- ➔ web-сайты.

### Техсредства

Имущество, которое:

- ➔ технологически связано с ОИТ;
- ➔ предназначено для обеспечения функционирования ОИТ или осуществления иной деятельности, предусмотренной соглашением.

### ЦОД

Совокупность

- ➔ зданий;
- ➔ частей зданий;
- ➔ помещений.

1. единое назначение с движимым имуществом, технологически связанным с ОИТ;
2. предназначены для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения.



## Содержание правоотношений

### Концессионер

Создает объект соглашения

Осуществляет деятельность с использованием (эксплуатацией)

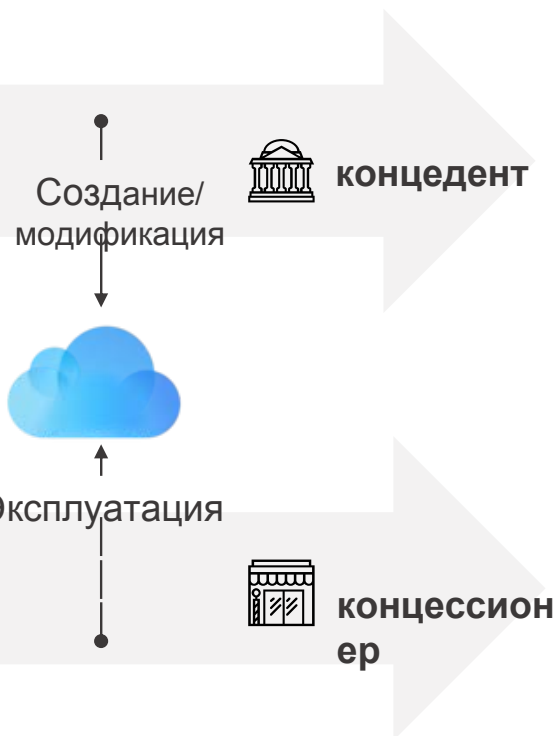
### Концедент

Предоставляет или обеспечивает предоставление частному партнеру:

➔ прав использования ОИТ;  
➔ прав владения и пользования техническими средствами



## Концессия: информационные системы



### Инструменты участия партнеров в проекте

- Софинансирование;
- Предоставление оборудования (ЦОД);
- Продвижение;
- Налоговые и иные льготы;
- Регламентирование процедур межведомственного взаимодействия

- Создание или модификация ИС;
- Эксплуатация (обслуживание и актуализация ИС, оказание сопутствующих услуг);
- Продвижение

### Эффекты

- Возможность реализовать (поддерживать) проект даже в условиях отсутствия бюджетных средств без увеличения долговой нагрузки ;
- Развитие конкуренции на рынке социально значимых услуг;
- Возможность использовать ресурсы и компетенции концессионера - привлечение новых технологий;
- Передача части рисков;
- Снижение присутствия государства в экономике

- Закрепление условий долгосрочного взаимодействия с государством;
- Возможность софинансирования проекта государством;
- Возможность получения дополнительных гарантий;
- Передача части рисков государству

## Обязательства по соглашению. Создание объекта

Создание объекта	ОИТ	Техсредства
Разработка «с нуля»	<u>Создание нового</u>	<u>Разработка новых техсредств</u>
Модификация/ переработка	<p><u>Модификация</u></p> <p>→ понимание ГК, кроме перевода с одного языка на другой;</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p>→ изменение технических, и (или) экономических, и (или) организационных, и (или) иных решений, составляющих содержание объекта информационных технологий, в целях улучшения характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения</p>	<p><u>Модернизация</u></p> <p>достройка, приобретение и монтаж оборудования, замена комплектующих оборудования, реконструкция и иные виды работ, которые приводят к улучшению (повышению) показателей функционирования объекта соглашения, его технического уровня и (или) появлению у него новых или улучшенных характеристик и эксплуатационных свойств</p>

# Субъекты

Концессия

ГЧП

## ПУБЛИЧНАЯ СТОРОНА

РФ, субъект РФ	+	+
Муниципалитет	×	×
Органы и юридические лица, выступающие на публичной стороне	+	+

## ЧАСТНАЯ СТОРОНА

ИП	+	×
Простое товарищество	+	×
Юридическое лицо	+ ×	+ ×
Юридические лица, созданные и / или находящие под контролем государства	+	×

## Контроль со стороны РФ, субъектов

Юридическое лицо находится под контролем государства, если Российская Федерация, субъект Российской Федерации имеют право:

01

Прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица;

02

Определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

03

Назначить единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица либо имеют безусловную возможность избрать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица.

## Кто НЕ может выступать частной стороной

Концессионером **не могут** являться



Иностранные инвесторы –  
иностранные физические и юридические  
лица



Российские юридические лица, решения  
которых прямо или косвенно могут  
определять иностранные физические лица и  
(или) иностранные юридические лица,  
иностранное государства, их органы

За исключением случаев, определенных международным  
договором Российской Федерации, федеральным законом,  
решением Президента Российской Федерации

## Предпосылки

Россия опустилась на 45 место в рейтинге развития информационно-коммуникационных технологий ICT Development Index (IDI) за 2017 г.

Рейтинг ежегодно составляется Международным союзом электросвязи (МСЭ), и в 2016 г. Россия занимала в нем 43 место.

Несмотря на это, значение своего индекса ей удалось улучшить — в нынешней редакции IDI он составляет 7,07 балла из 10. В рейтинге за 2016 г. Россия набрала 6,91 балла.

### ICT DEVELOPMENT INDEX (IDI) РОССИИ В 2016 И 2017 Г.Г.

2016 г.

**43** место

**6, 91**  
/ 10 баллов

2017 г.

**45** место  
▼ -2

**7,07** ▲ +0, 16  
/ 10 баллов

## Предпосылки

На состоявшемся 13 октября совете по региональной информатизации Минкомсвязь представила рейтинг регионов по развитию информационного общества в РФ на 2017 год.

### РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ ПО РАЗВИТИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА, 2017 г.

1. – г. Москва
2. +4 Тюменская обл.
3. – Ханты-Мансийский АО
4. +7 Республика Татарстан
5. ▲ +29 Тульская обл.
6. ▲ +1 Новосибирская обл.
7. ▲ +24 Республика Башкортостан
8. ▼ -4 Ямало-Ненецкий АО
9. +9 Томская обл.
10. ▲ +14 Челябинская обл.
11. ▼ -9 г. Санкт-Петербург



фрии

**Спасибо за внимание!**

МОСКВА, 2018