



Автономная некоммерческая организация в сфере
поддержки отечественных производителей «Консорциум
«Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности»

г. Москва, ул. Рябиновая, д. 45А, стр. 24, этаж 2, помещ. 4
ИНН 9729319169 КПП 772901001 ОГРН 127700057782

О Б З О Р

**проектов изменений нормативных правовых
актов в области пожарной безопасности**

Ноябрь, 2025

Оглавление

Проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (увеличение пошлин за получение лицензий в МЧС России).....	3
Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в части надзора за продукцией	3
Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ст. 8.32, ст. 11.16, ст. 20.4).....	4
Проекты приказов МЧС России об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг (аттестация физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности, аттестация экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля)	9
Проект приказа МЧС России об утверждении административного регламента предоставления государственных услуг (Регистрация деклараций пожарной безопасности).....	10
Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (расширение видов деятельности в области пожарной безопасности; внесение профилактики пожаров в лицензируемый вид деятельности; определение видов деятельности в области пожарной безопасности, осуществляемых в целях профилактики пожаров; ужесточение требований к лицензиатам; ограничение применения дистанционных технологии в обучении в области пожарной безопасности)	10
Проект приказа МЧС России об утверждении административного регламента предоставления государственных услуг (Аттестация на осуществление деятельности в области оценки пожарного риска).....	12

Проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (увеличение пошлин за получение лицензий в МЧС России)

11.09.2025 опубликовано уведомление (ID 01/05/09-25/00160105) о разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». В октябре опубликован текст данного документа.

Согласно опубликованной редакции, проектом предполагается увеличение пошлин за получение лицензий МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры до 300 000 рублей, за внесение изменений в уже существующую лицензию с добавлением нового адреса осуществления деятельности – до 100000 рублей, в случае иных изменений – до 5000 рублей.

Также предлагается ввести пошлину за выдачу разрешения (а также дубликата такого разрешения) на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, подтверждающего его соответствие обязательным аттестационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в сумме 100 000 рублей.

Проект Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О пожарной безопасности»
в части надзора за продукцией

08.10.2025 опубликовано уведомление (ID 02/04/10-25/00161114) о начале разработки проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности в отношении продукции в области пожарной безопасности». Текст документа в настоящее время не опубликован.

Вопрос необходимости выделения надзора за продукцией в отдельный вид надзора был озвучен на сборах органов государственного пожарного надзора и судебно-экспертных учреждений МЧС России, состоявшимся в июне 2025 года в г. Красноярске.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
(ст. 8.32, ст. 11.16, ст. 20.4)

14.10.2025 опубликован проект (ID 02/04/10-25/00161273)
Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования административной ответственности в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах).

Данным проектом предлагается увеличить размеры санкций, предусмотренных в том числе статьями 8.23 «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах», 11.16 «Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте» и 20.4 «Нарушения требований пожарной безопасности» КоАП РФ, а также вводятся дополнительные части в ст. 20.4 КоАП РФ. В отдельных случаях сумму штрафа предполагается увеличить в 2 раза.

Также в статью 20.4 КоАП вносятся две дополнительные части: ч. 7.1 и ч. 9.1.

Ч. 7.1 предполагает административную ответственность за повторное неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно.

Вместе с тем, с учетом действующего законодательства, вероятность проведения проверок, по результатам которых возможно выявление административных правонарушений, крайне не высока. Возможно, данная ситуация изменится в случае принятия ранее упомянутого проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности в отношении продукции в области пожарной безопасности».

Ч. 9.1 предполагает административную ответственность за повторное нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности).

Вместе с тем, вероятность применения данной части также невысока в связи с низкой востребованностью аудита пожарной безопасности.

Сравнение сумм возможных штрафов приведено в таблице 1.

Таблица 1

Статья КоАП РФ	Содержание	Действующая санкция	Предлагаемая санкция
ч. 1 ст. 8.32	Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	на граждан в размере от 15 до 30 тысяч рублей; на должностных лиц - от 30 до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 до 400 тысяч рублей	на граждан - в размере от 40 до 50 тысяч рублей; на должностных лиц – от 60 до 100 тысяч рублей; на юридических лиц – от 200 до 600 тысяч рублей
ч. 2 ст. 8.32	Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.	на граждан в размере от 30 до 40 тысяч рублей; на должностных лиц - от 40 до 60 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 до 500 тысяч рублей.	на граждан в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на должностных лиц – от 80 до 100 тысяч рублей; на юридических лиц – от 500 до 800 тысяч рублей.
ч. 2.1 ст. 8.32	действия, предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, совершенные в лесопарковом зеленом поясе	на граждан в размере от 40 до 50 тысяч рублей; на должностных лиц - от 50 до 80 тысяч рублей; на юридических лиц - от 500 до 1000 тысяч рублей	на граждан в размере от 50 до 60 тысяч рублей; на должностных лиц – от 100 до 160 тысяч рублей; на юридических лиц – от 700 до 1000 тысяч рублей
ч. 3 ст. 8.32	Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров	на граждан в размере от 40 до 50 тысяч рублей; на должностных лиц - от 60 до 90 тысяч рублей; на юридических лиц - от 600 до 1000 тысяч рублей	на граждан в размере от 80 до 120 тысяч рублей; на должностных лиц – от 100 до 180 тысяч рублей; на юридических лиц – от 1 до 2 миллионов рублей.

ч. 4 ст. 8.32	Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния	штрафа на граждан в размере от 50 до 60 тысяч рублей; на должностных лиц - от 100 до 110 тысяч рублей; на юридических лиц - от 1 до 2 миллионов рублей.	на граждан в размере от 100 до 200 тысяч рублей; на должностных лиц – от 200 до 400 тысяч рублей; на юридических лиц – от 2 до 4 миллионов рублей
ст. 11.16	Нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте требований пожарной безопасности	штрафа на граждан в размере от 1,5 до 2 тысяч рублей; на должностных лиц - от 4 до 5 тысяч рублей	штрафа на граждан в размере от 2 до 4 тысяч рублей; на должностных лиц – от 10 до 20 тысяч рублей
ч. 1 ст. 20.4	Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1, 7, 10 и 11 настоящей статьи	штрафа на граждан в размере от 5 до 15 тысяч рублей; на должностных лиц - от 20 до 30 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40 до 60 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 до 400 тысяч рублей	штрафа на граждан в размере от 10 до 30 тысяч рублей; на должностных лиц – от 40 до 60 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 80 до 120 тысяч рублей; на юридических лиц – от 600 до 800 тысяч рублей
ч. 2 ст. 20.4	Те же действия, совершенные в условиях противопожарного режима	штрафа на граждан в размере от 10 до 20 тысяч рублей; на должностных лиц - от 30 до 60 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 60 до 80 тысяч рублей; на юридических лиц - от 400 до 800 тысяч рублей	влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 до 40 тысяч рублей; на должностных лиц – от 60 до 120 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 120 до 160 тысяч рублей; на юридических лиц –

			от 800 до 1600 тысяч рублей
ч. 2.1 ст. 20.4	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям пожарной безопасности	штрафа на граждан в размере от 12 до 20 тысяч рублей; на должностных лиц - от 30 до 60 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 60 до 80 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток; на юридических лиц - от 400 до 800 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток	влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 24 тысяч до 40 тысяч рублей; на должностных лиц – от 60 до 120 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 120 до 160 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток; на юридических лиц – от 800 тысяч до 1,6 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток
ч. 6 ст. 20.4	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека	штрафа на граждан в размере от 40 до 50 тысяч рублей; на должностных лиц - от 80 до 100 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 90 до 110 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на	штрафа на граждан в размере от 80 до 100 тысяч рублей; на должностных лиц – от 160 до 200 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 180 до 200 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок

		юридических лиц - от 700 до 800 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток	до 30 суток; на юридических лиц – от 1,4 миллиона до 1,6 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток
ч. 6.1 ст. 20.4	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека	штрафа на юридических лиц в размере от 1 до 2 миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
ч. 7 ст. 20.4	Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно	штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей	штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 50 тысяч рублей; на юридических лиц – от 200 до 300 тысяч рублей
ч. 7.1 ст. 20.4	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, –		влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 60 тысяч рублей; на юридических лиц – от 300 до 400 тысяч рублей
ч. 9 ст. 20.4	Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности,	влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 до 20	влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 50 тысяч рублей

	установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности)	тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.	
ч. 9.1 ст. 20.4	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, –		влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 60 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет

Проекты приказов МЧС России об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг (аттестация физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности, аттестация экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля)

16.10.2025 и 17.10.2025 опубликованы проекты приказом МЧС России об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг по аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию (ID 03/11/10-25/00161367) и по аттестации экспертов, привлекаемых МЧС России и его территориальными органами к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора)» (ID 03/11/10-25/00161425).

В настоящее время соответствующая деятельность осуществляется МЧС России посредством Единого портала предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 30.07.2021 N 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

Проект приказа МЧС России об утверждении административного регламента
предоставления государственных услуг
(Регистрация деклараций пожарной безопасности)

20.10.2025 опубликовано уведомление о подготовке приказа МЧС России «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги «Регистрация деклараций пожарной безопасности» (ID 04/15/10-25/00161492).

Текст обновленного регламента в настоящее время не опубликован.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(расширение видов деятельности в области пожарной безопасности; внесение профилактики пожаров в лицензируемый вид деятельности; определение видов деятельности в области пожарной безопасности, осуществляемых в целях профилактики пожаров; ужесточение требований к лицензиатам; ограничение применения дистанционных технологии в обучении в области пожарной безопасности)

21.10.2025 опубликован проект Федерального закона (ID 01/05/10-25/00161510) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В том числе данный проект предполагает внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

С одной стороны, в Федеральный закон № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предполагается внесение изменений в части расширения лицензируемого вида деятельности: теперь лицензируется не только деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, но и деятельность по профилактике пожаров в них.

С другой стороны, проектом изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» **предполагается дополнить перечень видов деятельности в области пожарной безопасности** такими позициями, как:

- разработка стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности;
- проведение исследований, расчетов и (или) испытаний, подтверждающих обеспечение пожарной безопасности объектов защиты,

а также определить перечень видов деятельности, осуществляемых в целях профилактики пожаров.

С учетом вышеизложенного, предполагается, что виды деятельности, осуществляемые в целях профилактики пожаров, будут подлежать лицензированию. В том числе к таким видам деятельности, судя по всему (в тексте проекта закона предположительно допущены ошибки при нумерации абзацев статьи 24), предполагается отнести в том числе:

- деятельность по профилактике пожаров в организациях и населенных пунктах на договорной основе;
- разработку деклараций пожарной безопасности;
- разработку специальных технических условий;
- проведение расчетов пожарного риска, а также исследований, расчетов и (или) испытаний, подтверждающих обеспечение пожарной безопасности объектов защиты;
- проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Предполагается исключение возможности дистанционной проверки знаний, необходимых для проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Часть шестую, касающуюся проведения **аттестации** физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, предполагается дополнить абзацем о том, что проверка наличия специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проектирования, с применением дистанционных технологий не допускается.

В настоящее время в соответствии с п. 17 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 N 2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию», квалификационный экзамен проводится в автоматизированном дистанционном режиме в форме тестирования с применением средств видеофиксации без создания специальной аттестационной комиссии.

Предполагается ужесточение требований к лицензиатам, грубо нарушающим лицензионные требования.

Теперь, в случае аннулирования лицензии, действие которой было приостановлено за грубые нарушения лицензиатом лицензионных требований, за ее повторным получением лицензиат сможет обратиться только по истечении трех лет.

Действие лицензии, приостановленной за грубые нарушения лицензиатом лицензионных требований, до устранения грубых нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии либо при наличии неисполненного предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, нельзя будет прекратить по заявлению лицензиата.

Оборудование, технические средства, в том числе средства измерений, необходимые для осуществления лицензируемых видов деятельности, соискатель лицензии, лицензиат будут обязаны иметь только на праве собственности. В настоящее время лицензиат может иметь такое оборудование и технические средства на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, по месту (местам) осуществления лицензируемых видов деятельности, в том числе по месту осуществления временных работ.

Предполагается разработка и утверждение лицензиатами регламентов работ на выполнение лицензируемых видов деятельности, включающие в себя описание технологического процесса, данные об используемом оборудовании и о методах контроля на всех этапах выполнения работ и оказания услуг.

С учетом предлагаемых изменений **работник, состоящий в штате лицензиата, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, должен будет гарантировать качество произведенных работ** в области пожарной безопасности и их соответствие действующему законодательству.

Предполагается повышение суммы уставного капитала для соискателей лицензий или лицензиатов. Теперь эта сумма будет составлять 200 тысяч рублей при осуществлении деятельности по профилактике и тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, 100 тысяч рублей в остальных случаях.

Также предполагается ограничить возможность применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ в области пожарной безопасности.

Вместе с тем, 14.08.2025 на портале <https://regulation.gov.ru/> был опубликован проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в части совершенствования системы обеспечения пожарной безопасности». Текст данного проекта также содержит предложения по внесению изменений, при этом часть изменений касается указанных выше вопросов, при этом предлагает внесение в них изменений, отличных от указанных выше.

Проект приказа МЧС России об утверждении административного регламента предоставления государственных услуг (Аттестация на осуществление деятельности в области оценки пожарного риска)

30.10.2025 опубликовано уведомление о подготовке приказа МЧС России «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по

предоставлению государственной услуги «Аттестация должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» (ID 04/15/10-25/00161834).

Текст обновленного регламента в настоящее время не опубликован.